

学习资料·注意保存  
供党员、干部学习参考

# 党内学习通讯

(2014年第9期 总第216期)

上海市对外服务有限公司党委办公室编

E-mail 网址: [dangwu@efesco.com](mailto:dangwu@efesco.com)

2014年9月16日

## 目 录

重要言论.....	1
习近平谈党员忠诚 人民日报刊文论述.....	1
习近平在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话 .....	5
李克强：以改革创新精神编制好“十三五”规划.....	14
刘云山：领导干部要心中有杆秤，手中有戒尺 .....	15
张高丽：科学务实有序推动京津冀协同发展 .....	23
内外形势.....	24
全球竞争力报告：中国排名第 28 位 美国第 3 位.....	24
普京任俄罗斯军事工业委员会主席.....	28
亚洲经济一体化何以关山阻隔 .....	28
苏格兰将独立公投 英承诺“糖衣炮弹”留苏格兰.....	30
国内经济.....	33
中国经济到了“爬坡过坎”关键期.....	33
达沃斯热议李克强总理特别致辞：促改革世人瞩目.....	35
兰新动车运行为西部经济安装“高速引擎” .....	39

总量调控 统筹发展：上海布局商业网点“升级版”.....	40
<b>党风廉政</b> .....	41
周永康被查充分说明中国不存在制度笼子之外的权力.....	41
中央纪委官网开通 1 周年 首发重要案件信息 600 多条.....	43
新华视点：追问“福利”边界.....	43
境内外学者“走进中央纪委”座谈交流活动侧记.....	46
<b>党建工作动态</b> .....	48
市委组织部领导来外服调研外企党建工作.....	48
关于进一步加强外企服务型党组织建设深入开展党建主题活动的通知.....	49
外服公司各党支部学习戴董集团党群干部培训班讲话精神.....	54
外服信党支部学习戴董集团党群干部培训班讲话精神.....	56
必维国际检验集团法利咨询（上海）有限公司党支部 2014 年上半年工作记 .....	57

重要言论

## 习近平谈党员忠诚 人民日报刊文论述

摘自 2014 年 08 月 27 日《人民日报》07 版

绝对忠诚于党是我们党对党员的根本政治要求，是党的事业顺利发展的坚强政治保证。习近平同志指出：“全党同志要强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。”共产党员必须时刻牢记自己是党的人，把对党绝对忠诚作为基本政治素养，始终保持忠于党、忠于国家、忠于人民的政治品格。

### 党员绝对忠诚于党是党的事业发展的需要

党的事业必须由忠诚于党的人坚守。党员绝对忠诚于党，是我们党领导人民取得革命胜利并不断开创事业发展新局面的重要保证。在革命、建设和改革各个时期，广大共产党员始终坚持忠诚于党、坚持党的领导，为夺取新民主主义革命胜利、建立新中国，为巩固党的执政地位、捍卫社会主义国家政权、维护国家安全和社会政治稳定发挥了中流砥柱作用。

绝对忠诚于党，是中国革命取得胜利的重要法宝。我们党已经走过 90 多年的光辉历程。自成立以来，党始终高扬革命理想，以国家民族利益为重、以人民幸福安康为念，肩负起救国救民救亡的重任，为民族独立和人民解放事业抛头颅、洒热血，谱写了一篇篇感天动地的忠诚华章。可以说，正是由于一批批共产党人对党无限忠诚和热爱，为了国家、民族和人民，不怕任何艰难困苦，前赴后继、流血牺牲，才推动中国革命事业取得了胜利。

绝对忠诚于党，是推动社会主义现代化建设的政治保障。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领广大人民群众战胜各种艰难险阻，不断推进社会主义现代化建设。正是因为一代代共产党人始终坚持对党绝对忠诚，兢兢业业、无私奉献，我们党才能领导全国各族人民走出了一条实现国家富强、民族振兴、人民幸福的正确道路——中国特色社会主义道路。当前，中华民族正意气风发、满怀信心地向着实现中华民族伟大复兴的中国梦阔步前进。

绝对忠诚于党，是巩固党的执政地位的根本要求。实践证明，正是广大党员对党

绝对忠诚，我们党才具有无往而不胜的强大力量，党的事业才能不断发展壮大。在新的历史条件下，共产党员只有坚定一生跟党走信念，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，才能切实经受住“四大考验”、化解“四大危险”，才能得到人民群众的衷心拥护，才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

### 深刻把握绝对忠诚于党的具体要求

绝对忠诚于党，就要深刻学习领会习近平同志关于坚持绝对忠诚于党的重要论述精神，始终与党同心同德，做党的忠诚战士。绝对忠诚于党主要包含以下几个方面的内容。

热爱党拥护党。习近平同志强调：“坚持对党绝对忠诚，必须对党高度信赖，做到热爱党、拥护党、永远跟党走。”党员是党的肌体的细胞，是党的行为主体。只有党员热爱党、拥护党，才能使党的肌体充满活力，使党始终保持创造力、凝聚力、战斗力。共产党员必须加强党史学习，从党走过的风雨历程中、从党开创和不断推进的伟大事业中、从党全心全意为人民服务的根本宗旨和长期实践中，增强对党的信赖，坚定对党的信念。

遵守党的章程。党章作为我们立党、管党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策。习近平同志指出：“党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。”严格遵守党章，是党员发挥先锋模范作用的重要前提。共产党员必须自觉学习党章、牢固树立党章意识，真正把党章作为加强党性修养的根本标准，作为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据；时刻牢记入党誓词，立足本职工作，把党章各项规定落实到行动上、落实到各项事业中，切实做到为党分忧、为国尽责、为民奉献。

践行党的宗旨。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。习近平同志指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”自觉践行全心全意为人民服务的宗旨，始终保持与人民群众的血肉联系，是党员对党忠诚的重要表现。共产党员必须始终牢记党的宗旨，坚定不移地贯彻党的群众路线，增强为民办权的意识和为民谋利的能力，把为民办实事作为履职尽责的根本，把群众满意作为工作的第一标准，诚心诚意为人民办实事、做好事、解难事，让人民共享改革发展成果。

严守党的纪律。纪律严明、令行禁止，历来是我们党的政治优势。习近平同志指出：“要切实执行组织纪律，不能搞特殊、有例外。”共产党员必须严守政治纪律，坚

决维护党中央的权威，做到在思想上政治上行动上全方位向党中央看齐，做到表里如一，知行合一；严格执行组织纪律，坚持民主集中制，做到党章规定的“四个服从”，自觉接受组织安排和纪律约束；严格遵守经济工作制度，遵守公共财物管理和使用规定，坚决杜绝以权谋私、化公为私等损害党和人民群众利益的行为。

维护党的形象。90多年来，我们党以自身的先进性和全心全意为人民服务的光辉形象，赢得了人民群众的广泛拥护和支持。但我们必须清醒地认识到，当前有的党员干部放松了世界观改造，人生观、价值观出现了偏差，以权谋私、腐化堕落，给党的事业造成损害，给党的形象抹了黑。党的形象事关人心向背，事关党的事业兴衰存亡。维护党的形象，党员要从自我做起，始终坚持为民务实清廉，始终坚持埋头苦干、艰苦奋斗。同时，敢于坚持立场、挺起腰杆，理直气壮地同一切诋毁党的形象、损害党的声誉、破坏党的团结的言行做斗争。

### **把绝对忠诚于党落实到行动上**

随着世情、国情、党情发生深刻变化，我们党面临“四大考验”“四大危险”。广大共产党员必须立足本职，坚定信念、顾全大局，敢于担当、甘于奉献，以实际行动践行绝对忠诚于党的政治品格。

坚定理想信念，紧密团结在党中央周围。习近平同志指出：“对共产党员来说，只有理论上清醒才能有政治上清醒，只有理论上坚定才能有政治上坚定。”共产党员必须坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，站稳政治立场，增强政治意识，提高政治敏锐性和政治鉴别力，紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围；深刻学习领会习近平同志系列重要讲话精神，常补精神之“钙”，做到热爱党、拥护党、坚定跟党走，增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，使对党绝对忠诚的政治品格在思想上行动上坚如磐石、不可动摇。

增强大局观念，坚决维护党中央权威。只有顾全大局，才能摆正位置，确保同心同德、步调一致。共产党员必须做到始终胸怀大局，把工作放到大局中去定位，做到正确认识大局、自觉服务大局、坚决维护大局；善于站在大局高度观察和思考问题，切实把思想和行动统一到中央对形势的研判和总体部署上来，真正做到想问题、作决策、抓落实都能围绕大局，一切从大局出发；强化组织意识，时刻想到自己是党的人、是组织的一员，时刻不忘自己的义务和责任。

强化执行能力，积极贯彻党的路线方针政策。共产党员必须围绕党的十八大确定的目标任务，深刻学习领会党的十八大以来党中央确立的重大理论观点、重大方针政

策、重大工作部署，并不遗余力坚决贯彻执行，保证中央政令畅通。在贯彻执行过程中，要坚持坚定性与创造性相统一，既坚定不移、不折不扣地贯彻党的路线方针政策，又从实际出发、因地制宜，制定切合实际、行之有效的贯彻措施和办法。

强化责任意识，真正做到敢于担当。习近平同志强调：“是否具有担当精神，是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责，是检验每一个领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面。”敢于担当，就是进一步增强责任意识、使命意识、忧患意识，深刻认识到“无功就是过、庸碌就是错”，勇于突破不合时宜的条条框框的束缚，敢于破除各类“藩篱”，真抓实干、狠抓落实，把全面深化改革的各项部署抓紧抓实抓到位，着力推进有利于长远发展的重大决策安排，有效化解各类矛盾和问题、促进社会和谐稳定。

弘扬奉献精神，努力做到爱岗敬业。甘于奉献是共产党人的崇高品格。习近平同志指出：“我们共产党人讲奉献，就要有一颗为党为人民矢志奋斗的心。”共产党员必须把对组织、对人民的感恩之情转化为坚定信念、听党指挥的崇高追求，转化为爱岗敬业、无私奉献的高尚精神，转化为埋头苦干、服务群众的实际行动，转化为勇创佳绩、拼搏进取的工作劲头；深学、细照、笃行焦裕禄“心中装着全体人民，唯独没有他自己”的奉献精神，把敬业当成一种习惯，专心致志、心无旁骛地做好本职工作，养成“计利当计天下利”的胸襟，坚守共产党人精神追求。

提高自律能力，始终坚持清廉干事。清廉是官德人品的底线，也是老百姓对干部的基本要求。干事是心系人民、奋发有为的具体体现，是赢得民心的根本途径。党员忠诚于党，必须在作风上清正廉洁、在工作上敢于担当，二者缺一不可。一方面要加强党性修养和道德修养，牢固树立正确政绩观、权力观、地位观、利益观，自觉维护和严格执行党的纪律，正确对待名利地位，不为金钱、名利所累，守得住清贫、耐得住寂寞；另一方面要奋发进取、主动作为，想干事、会干事、干成事，执著于党和人民的事业，努力干出一番经得起实践、人民、历史检验的业绩。

## 习近平在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话

设计和发展国家政治制度 要从国情出发从实际出发

摘自 2014 年 9 月 5 日《新华网》

同志们、朋友们：

60 年前，我们中华人民共和国的缔造者们，同经过普选产生的 1200 多名全国人大代表一道，召开了第一届全国人民代表大会第一次会议，通过了《中华人民共和国宪法》，从此建立起中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。中国这样一个有 5000 多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

今天，我们在这里隆重集会，庆祝全国人民代表大会成立 60 周年，就是要回顾人民代表大会制度建立和发展的历程，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度，更好组织和动员全国各族人民为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

同志们、朋友们！

在中国建立什么样的政治制度，是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。为解决这一历史性课题，中国人民进行了艰辛探索。

1840 年鸦片战争后，中国逐步成为半殖民地半封建社会。那个时代，为了挽救民族危亡、实现民族振兴，中国人民和无数仁人志士孜孜不倦寻找着适合国情的政治制度模式。辛亥革命之前，太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、清末新政等都未能取得成功。辛亥革命之后，中国尝试过君主立宪制、帝制复辟、议会制、多党制、总统制等各种形式，各种政治势力及其代表人物纷纷登场，都没能找到正确答案，中国依然是山河破碎、积贫积弱，列强依然在中国横行霸道、攫取利益，中国人民依然生活在苦难和屈辱之中。

事实证明，不触动旧的社会根基的自强运动，各种名目的改良主义，旧式农民战争，资产阶级革命派领导的民主主义革命，照搬西方政治制度模式的各种方案，都不能完成中华民族救亡图存和反帝反封建的历史任务，都不能让中国的政局和社会稳定下来，也都谈不上为中国实现国家富强、人民幸福提供制度保障。

在中国人民顽强前行的伟大斗争中，中国共产党诞生了。自成立之日起，中国共

产党就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任，为“索我理想之中华”矢志不渝，“唤起工农千百万”，进行艰苦卓绝的革命斗争，终于彻底推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的新中国，亿万中国人民从此成为国家和社会的主人。这一伟大历史事件，从根本上改变了近代以后中国内忧外患、任人宰割的悲惨命运。

中国共产党领导中国人民取得革命胜利后，国家政权应该怎样组织？国家应该怎样治理？这是一个关系国家前途、人民命运的根本性问题。经过实践探索和理论思考，中国共产党人找到了答案。早在1940年，毛泽东同志就说到：“没有适当形式的政权机关，就不能代表国家。中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级代表大会选举政府。”

新中国的诞生，为中国人民把这一构想付诸实践奠定了前提、创造了条件。1949年9月，具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告，新中国实行人民代表大会制度。1954年9月，一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”

在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

60年来特别是改革开放30多年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力。60年的实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。邓小平同志曾经说过：“我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”江泽民同志强调：人民代表大会制度“是我们党长期进行人民政权建设的经验总结，也是我们党对国家事务实施领导的一大特色和优势”。胡锦涛同志也指出：“人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是社会主义政治文明的重要制度载体。”

在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。这是时代赋予我



们的光荣任务。

同志们、朋友们！

在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。没有共产党，就没有新中国，就没有新中国的繁荣富强。坚持中国共产党这一坚强领导核心，是中华民族的命运所系。中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。要支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要不断加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须保证和发展人民当家作主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。我们必须坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须全面推进依法治国。发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。宪法是国家的根本法，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我们必须坚持把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略、把法治作为治国理政的基本方式，不断把法治中国建设推向前进。要通过人民代表大会制度，弘扬社会主义法治

精神，依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须坚持民主集中制。民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则。人民代表大会统一行使国家权力，全国人民代表大会是最高国家权力机关，地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。我们必须坚持人民通过人民代表大会行使国家权力；各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；各级国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责、受人大监督；国家机关实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调；在中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

同志们、朋友们！

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。当前和今后一个时期，要着重抓好以下几个环节的工作。

第一，加强和改进立法工作。“国无常强，无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”经过长期努力，中国特色社会主义法律体系已经形成，我们国家和社会生活各方面总体上实现了有法可依，这是我们取得的重大成就，也是我们继续前进的新起点。形势在发展，时代在前进，法律体系必须随着时代和实践发展而不断发展。

我们要加强重要领域立法，确保国家发展、重大改革于法有据，把发展改革决策同立法决策更好结合起来。要坚持问题导向，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，发挥立法引领和推动作用。要抓住提高立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法，完善立法体制和程序，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。

第二，加强和改进法律实施工作。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。“法令行则国治，法令弛则国乱。”各级国家行政机关、审判机关、检察机关是法律实施的重要主体，必须担负法律实施的法定职责，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究现象，坚决整治以权谋私、以权压法、徇私枉法问题，严禁侵犯群众合法权益。

我们要全面落实依法治国基本方略，坚持法律面前人人平等，加快建设社会主义法治国家，不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程。要深入推进依法行政，加快建设法治政府。各级行政机关必须依法履行职责，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，决不允许任何组织或者个人有超越法律的特权。要深入推进公正司法，深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的司法制度，完善人权司法保障制度，严肃惩治司法腐败，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

第三，加强和改进监督工作。人民的眼睛是雪亮的，人民是无所不在的监督力量。只有让人民来监督政府，政府才不会懈怠；只有人人起来负责，才不会人亡政息。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。

各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，维护国家法制统一、尊严、权威，加强对“一府两院”执法、司法工作的监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、审判权、检察权得到正确行使。地方人大及其常委会要依法保证宪法法律、行政法规和上级人大及其常委会决议在本行政区域内得到遵守和执行。要加强党纪监督、行政监察、审计监督、司法监督和国家机关内部各种形式的纪律监督。要拓宽人民监督权力的渠道，公民对于任何国家机关和国家工作人员有提出批评和建议的权利，对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利。要健全申诉控告检举机制，加强检察监督，切实做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法必追究。

一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和打击。人民群众最痛恨腐败现象，我们就必须坚定不移反对腐败。要坚持用制度管权管事管人，抓紧形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子里。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，坚持有腐必反、有贪必肃，下最大气力解决腐败问题，努力营造风清气正的党风政风和社会风气，不断以反腐倡廉的新成效取信于民。

第四，加强同人大代表和人民群众的联系。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以“人民”的称号，这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。中国 260 多万各级人大代表，都要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。各级国家机关及其工作人员，不论做何种工作，说到底都是为人民服务。这一基本定

位，什么时候都不能含糊、不能淡化。

各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民对自己选举和委派代表的基本要求。各级国家机关及其工作人员一定要为人民用权、为人民履职、为人民服务，把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，虚心听取人大代表、人民群众意见和建议，积极回应社会关切，自觉接受人民监督，认真改正工作中的缺点和错误。

第五，加强和改进人大工作。新的形势和任务对各级人大及其常委会工作提出了更高要求。要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平。

各级人大及其常委会要坚持正确政治方向，增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感，履行宪法法律赋予的职责。要健全人大常委会组成人员联系本级人大代表机制，畅通社情民意反映和表达渠道，支持和保证人大代表依法履职，优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，完善人大组织制度、工作制度、议事程序。各级党委要加强和改善党对人大工作的领导，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作。

同志们、朋友们！

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。在前进道路上，我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明。

以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。古今中外，由于政治发展道路选择错误而导致社会动荡、国家分裂、人亡政息的例子比比皆是。中国是一个发展中大国，坚持正确的政治发展道路更是关系根本、关系全局的重大问题。

设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判，不可能千篇一律、归于一尊。在政治制度上，看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺，要搬过来；或者，看到我们有而别的国家

没有就简单认为是多余的，要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的，因而都是不正确的。

“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳”。我们需要借鉴国外政治文明有益成果，但绝不能放弃中国政治制度的根本。中国有 960 多万平方公里土地、56 个民族，我们能照谁的模式办？谁又能指手画脚告诉我们该怎么办？对丰富多彩的世界，我们应该秉持兼容并蓄的态度，虚心学习他人的好东西，在独立自主的立场上把他人的好东西加以消化吸收，化成我们自己的好东西，但决不能囫囵吞枣、决不能邯郸学步。照抄照搬他国的政治制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。

世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。“物之不齐，物之情也。”各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中，未来要继续茁壮成长，也必须深深扎根于中国的社会土壤。

同志们、朋友们！

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

经过长期努力，我们在解决这些重点问题上都取得了决定性进展。我们废除了实际上存在的领导干部职务终身制，普遍实行领导干部任期制度，实现了国家机关和领导层的有序更替。我们不断扩大人民有序政治参与，人民实现了内容广泛、层次丰富的当家作主。我们坚持发展最广泛的爱国统一战线，发展独具特色的社会主义协商民主，有效凝聚了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的智慧和力量。我们努力建设了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制，增强决策透明度和公众参与度，保证了决策符合人民利益和愿望。我们积极发展广纳群贤、充满活力的选人用人机制，广泛把各方面优秀人才集聚到党和国家各项事业中来。我们坚持依法治

国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全社会法治水平不断提高。我们建立健全多层次监督体系，完善各类公开办事制度，保证党和国家领导机关和人员按照法定权限和程序行使权力。

中国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，实行民族区域自治制度，实行基层群众自治制度，具有鲜明的中国特色。这样一套制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。

改革开放 30 多年来，中国经济实力、综合国力、人民生活水平不断跨上新台阶，我们不断战胜前进道路上各种世所罕见的艰难险阻，中国各民族长期共同团结奋斗、共同繁荣发展，中国社会长期保持和谐稳定。这些事实充分证明，中国社会主义民主政治具有强大生命力，中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。

同志们、朋友们！

一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至起到决定性作用。在一个国家的各种制度中，政治制度处于关键环节。所以，坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。

中国特色社会主义民主是个新事物，也是个好事物。当然，这并不是说，中国政治制度就完美无缺了，就不需要完善和发展了。制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不前、固步自封，而是要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上，不断推进制度体系完善和发展。我们一直认为，我们的民主法治建设同扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，社会主义民主政治的体制、机制、程序、规范以及具体运行上还存在不完善的地方，在保障人民民主权利、发挥人民创造精神方面也还存在一些不足，必须继续加以完善。在全面深化改革进程中，我们要积极稳妥推进政治体制改革，以保证人民当家作主为

根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，不断建设社会主义政治文明。

发展社会主义民主政治，是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标，是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。前一句规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。后一句规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲，才是完整的。

发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。我们要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。我们要坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强社会各种力量的合作协调，切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。我们要坚持和完善民族区域自治制度，巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。我们要坚持和完善基层群众自治制度，发展基层民主，保障人民依法直接行使民主权利，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则，促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合，形成治国理政的强大合力，切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

总之，我们要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

同志们、朋友们！

60年一甲子。此时此刻，让我们一起来重温毛泽东同志60年前在第一届全国人民代表大会第一次会议上讲的一段话，他说：“我们有充分的信心，克服一切艰难困苦，将我国建设成为一个伟大的社会主义共和国。我们正在前进。我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。我们的目的一定要达到。我们的目的一定能够达到。”

当代中国共产党人和中国人民一定要把这个崇高使命担当起来，不断发展具有强

大生命力的社会主义民主政治，在实现中国梦的伟大奋斗中，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来，大家一起努力吧！

## 李克强：以改革创新精神编制好“十三五”规划

摘自《中国政府网》2014年9月4日

9月2日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院组成部门和有关单位负责人会议并作重要讲话，研究部署“十三五”国民经济和社会发展规划编制启动工作。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

李克强说，“十二五”规划实施以来，面对错综复杂的国内外形势，在党中央、国务院坚强领导下，各地区各部门坚持稳中求进、改革创新、攻坚克难，在稳定经济增长、深化改革开放、调整经济结构、保障改善民生、防范化解风险等方面取得来之不易的成绩。要认真总结和全面评估“十二五”规划前中期实施情况，扎实推进后期工作，确保完成规划的主要目标任务，为未来发展奠定良好基础。

李克强指出，“十三五”时期是全面建成小康社会最后冲刺的五年，也是全面深化改革要取得决定性成果的五年。编制好“十三五”规划，必须贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，充分认识国际环境的深刻变化、我国发展新的阶段性特征和面临的风险挑战，坚持发展第一要务，突出改革创新，着力在推动科学发展、转变发展方式、破解深层次矛盾上奋发有为、取得更大进展，促进中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平，实现提质增效升级。

李克强强调，研究编制“十三五”规划，要远近结合，更加注重以解决长远问题的办法来应对当前挑战。既要以五年为主，衔接2020年全面建成小康社会各项目标，又要考虑更长时期的远景发展。着力用结构性改革破解结构性难题，用简政放权激发市场活力和释放发展潜力，用科技创新、大众创业增添经济发展新动能，用提升开放水平拓展发展空间，使经济更有效率、社会更加公平、发展更可持续。

李克强指出，要科学谋划“十三五”发展，必须立足国情、把握关键，紧扣国计民生、着眼发展需要、顺应人民期盼，认真研究一批对经济发展和结构调整全局带动



性强的重大工程，对推进社会建设、生态环保、改善民生作用显著的重大项目，对解决突出矛盾、增进公平效率有力有效的重大政策，为补短板、增后劲、促均衡、上水平提供支撑。

李克强说，编制“十三五”规划时间紧、要求高、涉及面广，必须精心组织。要通盘考虑、统筹协调，坚持从实际出发，因地制宜，注重发挥中央和地方两个积极性。要尊重群众首创精神，问计于民、集思广益，最大程度地汇聚民智。规划不是要挂在墙上，而是要落到地上。要科学论证规划的主要目标任务，使其具有严肃性，重大工程、重大项目必须列入规划将来才能逐步实施。要加强重大问题调查研究，做到实事求是，尽力而为、量力而行，使规划经得起时间的检验，激发全体人民为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而努力拼搏。

刘延东、汪洋、马凯和杨晶参加会议。

### 刘云山：领导干部要心中有杆秤，手中有戒尺

摘自 2014 年 9 月 8 日《学习时报》

《学习时报》9月8日刊发中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山2014年9月1日在中央党校2014年秋季学期开学典礼上的部分讲话内容。讲话深入阐释了习近平总书记关于“三严三实”要求的深刻内涵。《学习时报》全文如下：

党员干部要自觉践行“三严三实”

今年全国“两会”期间，习近平总书记在参加安徽代表团审议时专门就加强作风建设发表重要讲话，提出“三严三实”要求，强调党员干部特别是各级领导干部要做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。“三严三实”言简意赅而又内涵深刻，阐明了党员干部的修身之本、为政之道、成事之要，丰富了管党治党的思想理念，为加强党员干部党性修养、深入推进新形势下党的建设提供了重要遵循。

一、“三严三实”是在清醒把握作风现状基础上对党员干部改进作风提出的新要求

习近平总书记强调的“三严三实”是着眼于解决作风方面的突出问题提出来的，具有很强的现实针对性。应当看到，党员干部队伍的作风与党和人民事业发展要求总体上是适应的，特别是党的群众路线教育实践活动开展以来，党风政风得到明显改善、呈现出新的气象。但要看到，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”还没有根除，无论党员干部队伍管理还是党员干部自身，都存在不严、不实的问题，失之于宽、失之于软、失之于虚的现象比较严重。有的党组织对党员干部要求不严，常常是不敢管、不愿管、不会管；有的执行中央政策打折扣、搞变通，有令不行、有禁不止的现象时有发生；有的自由主义、好人主义盛行，组织涣散、纪律松弛，一些规章制度形同虚设。有的党员干部目无组织纪律，凌驾于组织之上、游离于组织之外；有的心浮气躁，弄虚作假，搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”；有的特权思想严重，滥用手中权力，违法乱纪、贪污腐败，等等。可以说，要求不严的问题、作风不实的问题，是党员干部不良作风的突出表现，也是作风建设亟待解决的突出问题。提出“三严三实”，切中了作风之弊的要害，把准了作风建设的命脉，抓住了改进作风的关键。

按照“三严三实”要求加强作风建设，目的是为了更好地适应新形势新任务要求，进一步把我们党建设好。现在，我们已经站在一个新的历史起点上，正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有，对我们党治国理政的考验之大前所未有。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，关键在党，关键在党的创造力凝聚力战斗力。我们作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量。人格力量就集中体现在党的优良作风上，需要以从严的精神管党治党，需要以务实的作风干事创业。只有认真贯彻“三严三实”要求，切实解决党员干部作风与新形势新任务不适应、不符合的问题，我们党才能战胜“四大风险”、经受住“四种考验”，始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性，才能更好地巩固执政基础、提高执政能力，从而担负起实现国家富强、民族振兴、人民幸福的历史使命。

“三严三实”要求，着力点就在一个“严”字、一个“实”字。“严”字蕴涵的是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想等严肃的政治追求，是完善组织生活、贯彻民主集中制等严格的组织原则，是懂规矩、守底线、拒腐蚀、永不沾等严明的纪律要求，如果离开了这个“严”字，就会导致信仰迷失、组织涣散、纪律松弛，最终失去凝聚力、战斗力。“实”字蕴涵的是一切从实际出发、理

论联系实际、实事求是、在实践中检验真理和发展真理的思想路线，是求真务实、尊重实践、注重实效的工作方法，是忠诚老实、厚道朴实、认真踏实的处世态度，如果离开了这个“实”字，就会导致脱离实际、图做虚功、贻误事业，最终失去民心民意、失去执政基础。“三严三实”彰显着马克思主义执政党的政治品格，反映了新形势下党的建设的内在规律和本质要求，体现了世界观和方法论的有机统一、内在自律和外在约束的有机统一，为党员干部修身做人、为官用权、干事创业提出了明确要求。贯彻“三严三实”要求，必须坚持严字当头、实字托底，做到严实结合、融为一体。每一位党员干部特别是领导干部一定要认真领会“三严三实”的深刻内涵和具体要求，把“三严三实”作为修身做人的基本遵循，作为为官用权的警世箴言，作为干事创业的行为准则，真正内化于心、外化于行，更好地履行共产党人的崇高职责。

### 二、按照“三严三实”要求修身做人

做官先做人，做人必修身。对党员干部来说，修身做人就是要做合格的共产党员，做社会的先进分子。应当像毛主席在《纪念白求恩》中提出的，要成为一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人；应当像习近平总书记强调的，要信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，成为党和人民需要的好干部。每一名党员干部在修身做人上，就是要有更高的标准和要求，有更高的觉悟和境界，按照“三严三实”要求加强党性锻炼和自身修养，锻造过硬的思想品格，展现共产党人的人格力量。

德乃立身之本、为官之要，修身做人就要把立德摆在首要位置。现实当中，一些党员干部包括领导干部失德现象严重，台上道貌岸然、台下乌烟瘴气，戴着假面具、成为“双面人”，在群众中造成恶劣影响。党员干部必须懂得，当了官不等于品行过关，职务高不等于境界就高，一定要把立德、修德、践德作为终身课题。立德，首先要明大德，就是理想信念这个大德。一个党员干部过得硬，首先理想信念过得硬，缺失精神之“钙”的干部迟早会出问题。这就需要党员干部始终牢记入党时立下的誓言，把对马克思主义、共产主义的崇高信仰，对中国特色社会主义的坚定信念作为终身追求，不管走多远都不能忘了共产党人为什么而出发，不管遇到什么困难都不能丢掉共产党人的灵魂，自觉加强党性修养、增强政治定力，铸牢理想信念这个“主心骨”，使道路自信、理论自信、制度自信真正刻骨铭心。要带头弘扬社会主义核心价值观，带头弘扬中华优秀传统美德，带头恪守社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德，始终保持健康生活情趣和高尚道德情操，在弘扬社会正气上作出表率。

“胜人者有力，自胜者强。”党员干部修身做人就应当严格律己，从而努力战胜自己。人们常讲，共产党人是“用特殊材料制成的”。党员干部如何做到这个“特殊”，一方面，要自觉在改造主观世界上下功夫，就是自己管得住自己，常思“严”之益，常念“纵”之害，防止精神沦陷、“自己扳倒自己”；另一方面，要在改造客观世界的实践中，不断磨练自己、改造自己，面对大千世界的诱惑能够稳得住心神，面对各种利益的纠缠能够守得住操守。刘少奇同志在《论共产党员的修养》中指出：“革命者要改造和提高自己，必须参加革命的实践，绝不能离开革命的实践。”孟子讲：“天将降大任于是人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身，行拂乱其所为，所以动心忍性，曾益其所不能。”说的也是这个道理。“艰难困苦，玉汝于成”。作为党员干部就是要到基层一线，到条件艰苦的地方，到矛盾多的岗位，在完成急难险重任务中锤炼意志、砥砺品质，在处理复杂矛盾问题中不断提升素质能力、培养“三严三实”作风。当前，要注意用好群众路线教育实践活动的成果，引导党员干部以从严从实的精神改进作风，反对假大空、杜绝庸懒散、力戒私奢贪，始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

慎独、慎微，是古代先贤修身的好传统，对共产党人加强自身修养也具有重要意义，其中的关键是要把握好一个“独”字、一个“微”字。所谓慎独，就是在独处之时能够反躬自省、谨言慎行、一丝不苟。一个人在众目睽睽之下往往能够遵规守矩，但在没有人监督的时候能不能做到始终如一？这就要看慎独的功夫了。现实中，有的人常常干一些见不得人的事情，总抱着侥幸的心理，自以为神不知、鬼不觉，殊不知人在做、天在看，头上三尺有神明。党员干部特别是领导干部要把慎独作为一种操守、一种品格、一种风骨，让慎独的意识像影子一样伴随左右。所谓慎微，就是要在细微之处能够保持警惕、警觉、警醒，不以善小而不为，不以恶小而为之。小节上把持不住，就会“温水煮青蛙”，小毛病演变成大问题。党员干部特别是领导干部要牢记“从善如登，从恶如崩”的古训，以“吾日三省吾身”的精神警醒自己、鞭策自己，防微杜渐、警钟常鸣，严防一念之差、一时糊涂，严防不知不觉变质，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

### 三、按照“三严三实”要求为官用权

领导干部与老百姓的区别，就在一个“权”字上。对各级领导干部来说，能否正确为官用权是最经常、最现实的考验。按照“三严三实”要求为官用权，重要的是解决好如何看待权力、如何用好权力的问题，确保手中权力的行使不偏向、不变质、不

越轨、不出格。

如何看待权力，实质上是权力观问题。我国是人民当家作主的社会主义国家，一切权力属于人民，一切权力为了人民，这就是共产党人的权力观。党和人民把我们放到领导岗位上，赋予我们一定的权力，是一种信任、一种重托。越是职位高、权力大，越要牢记权力的本质。现实中常常可以看到，一些人一旦当了大官、挣了大钱、出了大名，就昏昏然、飘飘然，就忘乎所以、不知天高地厚，胆大妄为、为所欲为，什么都不在话下、什么都无所顾忌。实际上，权也好，钱也好，名也好，都是一把双刃剑，既会带来鲜花也会带来罪恶，既会带来荣誉也会带来镣铐，既能把人推向高峰也能使人跌入深渊，关键在于怎么对待。每一名党员领导干部在对待权力问题上，都要切实摆正自己的位置，正确处理个人同群众的关系、同组织的关系，解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题。要深刻认识到党员干部就是人民公仆，老百姓就是我们的父母，我们手中的权力是人民赋予的；深刻认识到个人的成长进步归根到底是组织教育培养的结果，没有组织提供的机会、岗位和平台，纵有再大的本事也没有用武之地。

如何用好权力，本质上是用权为公还是用权为私的问题。县委书记的好榜样焦裕禄“心中装着全体人民、唯独没有他自己”，当他得知儿子看戏未买票，便严厉训斥并责令他拿钱到剧院补票；女儿中学毕业，被安排到食品加工厂腌咸菜。与此形成鲜明对照的是，一些党员干部信奉“有权不用、过期作废”，一朝权在手，便把利来谋。权力如火，善用则利国利民，滥用则引火烧身。每一名党员干部特别是领导干部要深深懂得，权力姓公不姓私，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利，决不能把公共权力异化为牟取私利的工具。对手中的权力，要有敬畏之心，有战战兢兢、如临深渊、如履薄冰的谨慎，保持心有所畏、言有所戒、行有所止的约束，做到依法用权、秉公用权、廉洁用权。要守好公与私的分界线，坚决防止市场交换原则渗透到党内政治生活中来，绝不搞权力寻租、权钱交易。

为官用权，能否抵住诱惑是一个躲不开的问题。当上干部手中有了权力，奉承、追捧的人会多起来，攀交情、拉关系、请客送礼的人也会多起来。在这样的情况下，千万不要以为自己有多了不起、有多大魅力，实际上这些人是冲着你手中的权力来的，表面上对你恭敬有加，实际上心有所求，甚至暗藏玄机、设下陷阱。一步很短，一生很长，有时一步走不好就毁掉一生。党员干部为官用权，一定要心中有杆秤，手中有戒尺。面对金钱，一定要谨记“当官就不要发财，发财就别来当官”的告诫，不起贪恋之心，不取不义之财；面对美色，一定要洁身自好、严守操行，不能沉湎美色而道

德沦丧、自甘堕落；面对亲情，一定要吃透严是爱、宽是害的辩证法，不能因循私情而违背原则；面对朋友，一定要把握分寸、谨慎交往，不能因哥们义气而丢掉党性。总之，就是要讲原则、守底线，不为私利所困，不为私情所惑，真正做到一身正气、两袖清风，堂堂正正做人、干干净净用权。

阳光是最好的防腐剂。权力只有在阳光下运行、在监督下运行，才能正确行使，才不会发霉变质。现在，各级党委和政府推行的党务公开、政务公开和各领域办事公开制度，正在积极推进的决策公开、管理公开、结果公开等，都是确保权力在阳光下运行的有效保障，需要领导干部带头执行、贯彻落实。应当说，大多数领导干部能够正确行使权力，是值得信任的，但信任代替不了监督，自律代替不了他律，失去监督的权力必然导致腐败。我国经济由高速增长转入中高速增长是合乎规律的经济新常态，党员干部在严格约束下为官用权也是回归本来的作风“新常态”。每一名党员干部特别是领导干部要习惯于在监督下用权，在监督下工作和生活，自觉接受组织监督、舆论监督、社会监督，不断增强免疫力。

#### 四、按照“三严三实”要求干事创业

党员干部作为党和人民事业的骨干，在其位就要谋其政、尽其责，就要想干事、能干事、干成事。邓小平同志在“文革”结束后再度出来工作时讲：“我出来工作，可以有两种态度，一个是做官，一个是做点工作。我想，谁叫你当共产党人呢？既然当了，就不能够做官，不能够有私心杂念，不能够有别的选择。”这一番意味深长的话，展现了一个真正共产党人的精神境界和宽广胸襟，为每一名党员干部干事创业树立了光辉典范。

事业观、政绩观反映着党员干部的世界观、人生观和价值观，决定着干事创业的立场、观点、方法和成效。现实当中，有的党员领导干部沉溺于自我设计、自我价值的实现，把工作当作谋取功名利禄的跳板；有的热衷于大干快上、装点门面，表面上看干了不少事，其实背后的问题不少；有的为了能够短时间内出政绩，不顾实际、不择手段，等等。这些表现，究其根源是事业观、政绩观上出了问题。事业观和政绩观问题，归根到底是“为谁干事、怎么干事”和“追求什么政绩、如何追求政绩”的问题。要坚持用实践的观点对待事业、看待政绩，严谨科学决策，按客观规律办事，把实际成效作为检验政绩的重要标准，决不搞虚政绩、假政绩、劣政绩；坚持用群众的观点对待事业、看待政绩，一切为群众着想、为群众而干，使干事创业的过程成为增进群众福祉的过程；坚持用历史的观点来对待事业、看待政绩，树立功成不必在我的

理念，多做打基础、利长远的事情，不搞竭泽而渔的短期行为。

共产党的干部，就应该敢于担当，坚守正道、弘扬正气。有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。当官就要担当、当官就要尽责，如果只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，遇着矛盾绕着走、碰到难题往后退，那就没有资格做党员干部，更没有资格做领导干部。现在，全面深化改革进入攻坚期和深水区，经济社会发展面临不小压力和挑战，尤其需要有直面问题、迎难而上的勇气，有锐意创新、开拓进取的精神，不断攻克改革中的堡垒，突破发展中的瓶颈。随着作风建设深入推进、纪律约束不断加强，一些党员干部出现了“只要不出事、宁可不开事”的倾向，这与党性党风的要求格格不入。为官不易不能为官不为，遵守规矩不能无所作为。要增强责任意识、担当意识，对那些为官不为、为官不勤、为官不廉的现象，对那些工作飘浮、弄虚作假、胡乱作为的问题，要敢于批评、敢于碰硬，鼓励党员干部多干事、多作为，不断开拓事业发展新局面。

空谈误国、实干兴邦，这是习近平总书记反复强调的重要要求。他在纪念邓小平同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话中高度评价邓小平同志“求实、务实、踏实的实干家”的精神风范，要求全党发扬务实高效、不尚空谈的工作作风。继承党的优良传统和作风，求真务实就是一个基本要求。我们反对不良作风，不实事求是就是最大的作风不正。现在社会上普遍存在“急”的问题、“浮”的问题、“虚”的问题，“急”就是急躁、急于求成，“浮”就是飘浮、浮在表面，“虚”就是虚假、虚与委蛇。一些人不愿付出艰苦的努力，总想一举成功、一夜成名，一镢头挖出一口井。一些领域的工作本来思路很好，就是因为没有认认真真、持之以恒地抓落实，结果成了“半拉子工程”、“烂尾工程”。这些都违背了实事求是、求真务实的精神，都是干事创业的大忌。要始终坚持实事求是、一切从实际出发，脚踏实地干事，不信虚言、不听浮术、不采华名、不兴伪事，始终保持求真务实的工作作风。一分部署，九分落实。要发扬钉钉子精神，对那些事关全局、事关长远的重大任务，对那些看准了的事情，要咬定青山不放松、一张蓝图抓到底，锲而不舍、驰而不息地抓下去。

### 五、把“三严三实”要求贯彻到管党治党的全过程

“三严三实”要求对全面推进党的建设新的伟大工程具有长远的指导意义。要把“三严三实”要求贯彻到管党治党的全过程，贯彻到党建工作各方面，进一步夯实党的执政基础，不断提高党的执政水平。

把“三严三实”要求贯彻到营造良好从政环境之中。习近平总书记在中央政治局

第十六次集体学习时强调，解决党内存在的种种难题，必须营造一个良好的从政环境，也就是培育一个好的政治生态。从政环境反映着党风、政风、社会风气的总体面貌，决定着党员干部的价值追求和从政取向，关系到全党乃至整个社会的精神面貌。营造良好从政环境，需要从多方面持续努力，贯彻落实“三严三实”就是一个基本要求。要努力形成严肃认真的党内政治生活环境，坚持讲原则、讲认真、讲实效，坚决克服好人主义倾向，拿起批评和自我批评的武器，开展积极健康的思想斗争，真正使党内政治生活成为党员干部锤炼党性的大熔炉，使党员干部在每一次党内政治生活中都能够红红脸、出出汗。要努力形成纯真简洁的人际环境，鼓励和倡导同志之间相互信任、平等相待、坦诚相见，政治原则上互相坚守、实际工作上互相支持、日常生活上互相关心、形成和谐融洽的同志关系，坚决反对吹吹拍拍、团团伙伙、人身依附。要努力形成风清气正的工作环境，强化勤奋敬业、建功立业的工作导向，树立认真负责、埋头苦干的工作态度，坚决反对弄虚作假、投机钻营，使每一名干部都能够专心致志、心无旁骛地干事创业，真正实现干部清正、政府清廉、政治清明。

把“三严三实”要求贯彻到干部队伍建设之中。从严治党，关键是从严治吏。贯彻“三严三实”，既要见事又要见人，很好地贯彻到干部队伍建设和管理之中。选拔任用干部，要把“三严三实”作为重要标准，让那些修身严、用权严、律己严，谋事实、创业实、做人实的干部干事有舞台、工作有位子，切实防止一些干部“逆淘汰”的问题。教育培养干部，要把“三严三实”作为重要内容，纳入到各级党校、行政学院和各类干部院校的教学之中，纳入到各级党委（党组）中心组的学习之中，教育引导党员干部真正弄清楚“为何严为何实、如何严如何实”的问题。考核评价干部，要把“三严三实”作为重要依据，形成科学规范的考核体系、严格细致的考核程序、真正有效的考核方法，形成重德才、重实绩的考核评价导向。监督管理干部，也要很好地体现“三严三实”要求，切实加强对干部的日常监督管理，做到严早、严小、严预防，对干部身上出现的苗头性、倾向性问题，该提醒的要及时提醒，该批评的要严肃批评，该纠正的要坚决纠正，促进干部队伍健康成长。

把“三严三实”要求贯彻到建立健全作风建设长效机制之中。任何事情，坚持一阵子容易，坚守一辈子很难。落实“三严三实”、加强作风建设，必须注重健全制度机制，在抓常、抓细、抓长上下功夫。第二批群众路线教育实践活动正处于整改落实、建章立制环节，要注意结合党的建设制度改革，按照于法周延、于事简便的原则，加快形成体现“三严三实”要求、持续改进作风的制度保障。这方面制度建设，关键要



解决两个问题：一是解决“牛栏关猫”问题，二是解决“稻草人”问题。我们制定的制度应当是“铁笼子”，不是“松紧带”，一定要把制度笼子扎紧扎密，具体实在，清晰界定什么能做、什么不能做，不能含含糊糊、模棱两可。我们的制度执行应当是刚性的，不是弹性的，更不是选择性的，一定要坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，防止“破窗效应”，对违规违纪、破坏制度的现象和行为，必须严厉查处，切实维护制度的严肃性权威性。

### 张高丽：科学务实有序推动京津冀协同发展

摘自 2014 年 9 月 4 日《新华网》

京津冀协同发展领导小组第三次会议 9 月 4 日在北京召开。中共中央政治局常委、国务院副总理、京津冀协同发展领导小组组长张高丽主持会议并讲话。会议深入学习贯彻习近平总书记和李克强总理关于京津冀协同发展的重要讲话和批示精神，听取发展改革委关于京津冀协同发展工作情况的汇报，讨论京津冀区域功能定位，审议京津冀交通一体化、生态环境保护、产业协同发展三个重点领域率先突破工作方案和支持京津冀协同发展重大改革政策措施，研究部署下一阶段工作。

张高丽表示，今年 2 月 26 日，习近平总书记在北京考察工作时对推动京津冀协同发展作了深刻阐述，提出了明确要求和“七个着力”的重点任务。推动京津冀协同发展，是党中央、国务院在新的历史条件下作出的重大决策部署和重大国家战略，对于全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。中央成立了京津冀协同发展领导小组和专家咨询委员会，各项工作全面展开。三省市和有关部门按照中央要求，科学谋划、主动作为，上下联动、密切配合，京津冀协同发展取得了阶段性重要进展。

张高丽强调，要进一步把思想认识统一到中央决策部署上来，把智慧力量汇聚到落实各项任务上来。要按照全面深化改革的要求，加快体制机制创新，破除行政管理、资源配置、功能布局等方面存在的体制机制障碍，切实解决环境污染和特大城市病等突出问题，通过调查研究，正确把握，建立优势互补、互利共赢的区域一体化发展制度体系。

张高丽指出，要深化研究论证京津冀区域和三省市功能定位，科学合理确定在国家 and 区域发展大局中的“角色”和“职责”，合理分工，优化配置，并和环渤海地区发展协调衔接。要加快实施交通、生态、产业三个重点领域率先突破，着力推动网络化布局、智能化管理、一体化服务，构建安全可靠、便捷高效、经济实用、绿色环保的综合交通运输体系；着力推进绿色循环低碳发展，加强生态环境保护，发挥重点治理工程带动作用，节约集约利用资源，形成区域良好生态格局；着力实施创新驱动发展战略，促进产业有序转移承接，推动产业结构调整优化升级。要尽快完善协同发展规划总体思路框架，为编制总体规划奠定坚实基础。

张高丽强调，一分部署，九分落实。要本着对国家和人民高度负责的态度，按照“施工图”和“进度表”，抓好各项工作落实。三省市和有关部门要加强沟通，紧密配合，形成推动工作落实的强大合力。要坚持问题导向，敢于担当，勇于负责，科学务实有序推动京津冀协同发展。

王沪宁、孙春兰、郭金龙、王勇、徐匡迪和京津冀协同发展领导小组成员、专家咨询委员会部分成员参加了会议。

### 内外形势

## 全球竞争力报告：中国排名第 28 位 美国第 3 位

摘自 2014 年 9 月 10 日《人民网》

世界经济论坛最新发布的《2014-2015 年度全球竞争力报告》显示，瑞士连续六年拔得头筹，新加坡紧随其后，美国连升两位，排名第三。值得注意的是，中国最新排名升至第 28 位，大幅领先“金砖五国”其他成员。

根据该报告的全球竞争力指数 (GCI)，中国、日本和东南亚最大的五个经济体取得了积极进步。亚洲有三个经济体跻身前十，分别是新加坡(第 2 位)、日本(上升 3 位到第 6 位)和中国香港(第 7 位)。报告主要从两方面着眼：其一，以结构性改革促进长期经济发展，但目前仍进展不足；其二，创新、人才开发和制度保障决定各国的竞争

力。

近年来，创新不断成为可持续发展的命脉。报告指出，中国创新实力持续改善，但仍非创新强国(innovation powerhouse)，不能骄傲自满。世界经济论坛中国区执行董事施力伟(Olivier Schwab)在接受《第一财经日报》记者独家专访时称：“中国目前和欧美等发达国家站在同一创新的‘起跑线’上。在技术创新的新形势下，对于长期依赖低成本劳动力的中国而言，自动化、加强供应链效率等至关重要。”

### 强者之鉴

结合历年排行便不难发现，瑞士、新加坡、美国、芬兰、德国、日本、中国香港、荷兰、英国和瑞典等国家和地区已至少连续3年占据全球竞争力排名前十。

相关人士对《第一财经日报》记者称：“这些发达经济体具有一个共同特点，即善于开发、吸引并利用现有人才，并且大力投资研发和技术创新，因此得以持久保持创新活力。”

“状元”瑞士已盘踞榜首六年之久，这主要归因于其透明高效的制度、运转良好的市场及强大的创新力，以及世界一流的教育水平和科研机构。

新加坡高居第二，这主要受益于商品市场效率、劳动力市场效率、金融市场发展及基础设施方面的良好表现。

对于位居第七的香港，其强有力的竞争优势在于高效的市场，特别是高效配置人力资源的劳动力市场，以及作为国际金融中心的重要地位。

《全球竞争力报告》的竞争力排名依据是“全球竞争力指数”(GCI)，该指数由世界经济论坛在2004年推出，从12个方面衡量一国(地区)综合竞争力状况，即采用12个衡量指标，分别为制度、创新、宏观经济环境、医疗卫生和基础教育、高等教育与培训、商品市场效率、劳动力市场效率、金融市场发展水平、技术就绪度、市场规模、商业成熟度及创新。

### “金砖之冠”中国的喜与忧

在144个国家和地区中，中国今年的竞争力排名上升一位至28位，巩固了作为最具竞争力的“金砖国家”地位——俄罗斯(第53位)、南非(第56位)、巴西(第57位)、印度(第71位)。

报告中，中国的硬件优势和软件劣势“跃然纸上”。庞大的市场是中国的长期优势，竞争力排名高达第二位；相较之下，位列第83和第65的技术就绪度和高等教育构成了中国软件条件的主要短板。

此外，报告列举了对中国商业环境影响最大的五个因素——融资困难、腐败、税收规则、基础设施和繁琐复杂的审批和手续。

亚当·斯密(Adam Smith)曾说，市场规模越大，市场效率越高。然而，中国似乎没有利用好市场规模的优势。报告指出，银行业的脆弱性、市场准入方面的种种限制措施和壁垒、投资规则等也极大限制了中国的竞争力。

可见，要提高中国竞争力，改革是绕不过的坎。十八届三中全会的改革核心便是“建设统一开放、竞争有序的市场体系，是市场在资源配置中起决定性作用的基础”。此外，从源头上遏制腐败也是改革的关键。

不过，中国的积极面也不容忽视。报告指出，中国的宏观经济环境情况依然喜人(第10位)：通胀小于3%，预算赤字有所下降，公共债务占GDP比例为22.4%，处于全球最低水平区间。不过，中国储蓄率仍高达50%，考虑到中国经济从投资转向消费的再平衡需要，储蓄率可能仍旧太高。

报告特别提出，中国目前总体趋势良好，创新实力持续改善，但仍非创新强国，不能骄傲自满。目前，中国已逐渐不再享有廉价劳动力，必须创造高附加值工作，以迎合不断改善的生活水平。

### “铜牌得主”美国的挑战

美国连续两年提升了竞争力排名，一举超越芬兰和德国，斩获铜牌。“高处不胜寒”，美国的高位攀升确实不可小觑，然而其并非高枕无忧。

报告显示，美国的“晋升”归功于其在制度体系和创新力等领域得分较高，且在金融市场等方面有所改善。此外，卓越的大学系统鼓励科研商业化，也进一步激发了企业的创造力。今后，随着美国不断步入复苏轨道、失业率亦大幅下降，它可进一步发挥结构性优势，扩大生产力。

然而，美国仍前路漫漫。“对于美国而言，迎接未来的最大挑战便是突破两大难题：改善制度，扩大基建、教育等投资以弥补技能缺口。”世界经济论坛高级经济学家 Margareta Drzeniek 表示。

她指出，目前美国对于基建的投资仅占GDP的0.6%，这低于任何一个OECD成员国。此外，美国教育质量亦存隐患：健康和初等教育质量位列36位，数学科学教育质量仅为51位。这对任何一个创新大国而言都是极大的隐患。

然而报告显示，上述两大难题的解决或面临阻碍。制度方面，美国在浪费性政府支出、政府官员徇私和公众信任度等指标上仍呈弱势；宏观经济环境(第113位)方面，

情况的恶化在一定程度上剥夺了回旋的空间：预算平衡(第 130 位)和政府债务(第 134 位)的恶化挤压了基建和教育等投资的空间。

除美国之外，欧洲国家的竞争力呈现出新面貌——正在进行改革的国家与未实施改革的国家之间出现了分化。西班牙(第 35 名)、葡萄牙(第 36 名)和希腊(第 81 名)等几个受到经济危机重创的国家在市场运作方式和生产性资源分配方面有明显进步。相较之下，由于对结构性改革迟疑不定，法国(第 23 名)和意大利(第 49 名)的经济“久病不愈”。

欧洲央行行长德拉吉(Mario Draghi)近日强调，结构性改革需要严肃对待，没有重大的结构性改革，财政和货币政策不会有显著效果，改革包括产品和劳动力市场改革、改善商业环境。

### 点睛：创新和结构性改革

总体而言，报告的两大关键词便是创新和结构性改革，二者相辅相成，构成了全球经济发展的主要驱动力。

“紧张的全球地缘形势、收入不平等的扩大，以及财务状况可能出现的紧缩，都会给前途未卜的暂时性复苏带来风险，这就需要结构性改革，以确保更加可持续且具有包容性的增长。”世界经济论坛创始人兼执行主席克劳斯·施瓦布(Klaus Schwab)说。

至今，全球复苏仍靠宽松的货币政策驱动，而要实现长期增长、创造高质量就业、实现可持续繁荣，结构性改革不可或缺。

对于如欧美等发达国家而言，劳动力市场改革、技能人员再培训等需求凸显；发展中经济体近中期内面临的结构性改革压力远超发达经济体，在经过一段时间的高速发展，其在经济、社会等多个方面都面临结构性瓶颈，不实施广泛、深刻甚至是痛苦的多方面结构性改革，经济发展或难有出路。

“能够快速增长的经济体的显著特点是，它们有能力通过结构改革来获得竞争力。”美国哥伦比亚大学经济学教授马丁(Xavier Sala-i-Martin)表示。

## 普京任俄罗斯军事工业委员会主席

摘自 2014 年 9 月 11 日《新华网》

俄罗斯总统普京 9 月 10 日宣布，他本人担任俄罗斯军事工业委员会主席，俄罗斯副总理罗戈津担任副主席。该委员会由俄联邦政府管理升格为总统直接管辖。

普京当天在莫斯科召开的国防系统会议上宣布，有关俄军事工业委员会“升格”的法令已于日前签署，该委员会将直接受命于总统，从而有利于提高效率。

俄罗斯军事工业委员会“升格”后，将在更大程度上解决进口替代问题，通过直接对总统负责的方式更好地弥合政府、企业及其他机构之间的分歧。普京宣布，俄罗斯国防部副部长鲍里索夫将担任该委员会执行秘书。

俄军事工业委员会是对重大国防项目和计划进行决策的政府机构，其职能范围包括武器装备的研发生产、国防工业及大企业的改造重组、企业间合作、国家武器装备计划和国防订单等。

## 亚洲经济一体化何以关山阻隔

摘自 2014 年 9 月 9 日《每日经济新闻》

眼下，相比风生水起的欧洲经济一体化、北美经济一体化，亚洲经济一体化却关山阻隔，步履维艰。这是什么原因呢？

首先，经济基础薄弱。经济一体化的一个显著标志是“互联互通”。但亚洲地区多为发展中国家，经济基础薄弱，无论是基础设施，还是金融机制，抑或能源供给，离互联互通的要求差距很大。当全球金融危机来袭，亚洲脆弱的经济遭受摧残。美国的三轮量化宽松又给亚洲经济套上流动性的绞索，一旦 QE3 退场，亚洲经济又要被大量抽血。日本经济的长期萧条也阻碍了亚洲经济一体化进一步发展。而欧洲经济一体化不仅有密如蛛网的铁路相联通，还有成熟的金融体系作保障，而且能源共享，一条输油管道覆盖欧洲大地。至于北美，则是世界上经济最发达的大洲，其最主要的两个国家——美国和加拿大均为发达国家，人类发展指数较高，经济一体化水平也很高。

其次，缺失大国核心引领作用。从人口、国土面积和经济实力综合起来看，亚洲

有3个大国，即中国、印度和日本。但是，这3个大国在亚洲地区却都缺失大国核心引领作用。中国因经济转型，眼下无力挑头搞亚洲经济一体化，一个尴尬的事实是，中国至今尚被排斥在跨太平洋伙伴协议（TPP）之外，很难在亚洲经济一体化上有所作为。印度虽说GDP已超过日本成为全球第三大经济体，但是，依然有超过3亿人口生活在贫困线以下，有着巨大的贫富差距和政府腐败。日本经济实力虽然雄厚，但在国际经济舞台上难有号召力。而欧洲经济一体化有德法双轴心支撑，有强大的向心力，北美经济一体化有美国无与伦比的国力作后盾，大国核心早已确立，号召力强，正主宰地区经济一体化的趋势。

再次，地缘政治阻遏。亚洲虽不是火药桶，但从未平静过，地缘政治复杂。日本军国主义复活、朝核危机、印巴领土争夺、菲律宾和越南的“小国闹腾”，让亚洲不得安宁。而美国的战略东移，将战略重点从欧洲转移到亚太地区，像一根搅水棒一样，搅得亚洲难以消停。美国时不时地在中国与邻国之间制造摩擦，企图孤立中国。欧洲经济一体化之所以高歌猛进，是因为地缘政治相对和睦，国与国之间政治上相互摩擦较少，所以经济发达，经济一体化也得“人和”。虽然英国有“脱欧”的想法，但真的离开欧盟这个大家庭，英国也会感到孤单。

此外，区域性经济组织作用有限。欧洲经济一体化有欧盟这个紧密型的经济组织作平台，运作顺畅。北美经济一体化则有泛美自由贸易区作载体，运转灵活。在亚洲，比较有影响力的区域性经济组织是东盟，但其作用只局限于东南亚。近几年，在美国插手TPP合作之后，原来以东盟为中心的“10+3”、“10+6”合作框架受到冲击，被边缘化。而亚太经合组织（APEC）虽说权威性远超过东盟，但其目前还只限于反恐方面的合作，经济方面的合作还没有实质性进展。唯有促使APEC回归作为地区经济一体化平台的功能，才能逐步重新凝聚共识，推动亚太合作迈向深入，从而促进亚洲经济一体化。

同时，亚洲地区缺乏强大的最终消费品市场。无论是欧洲还是北美，蕴藏着巨大的购买力，高福利的国家消费政策积蓄着庞大的消费需求，这也促使这两个地区经济一体化建设取得更大发展。而亚洲，由于多为发展中国家，购买力有限，缺少最终消费品高度集中的市场，也就制约着经济一体化的进程。

不过，亚洲经济这几年的发展成绩毋庸置疑，也是受全球瞩目的，特别是全球金融危机中，作为新兴市场，亚洲经济的成长全世界有目共睹。亚洲各国在经济发展中的相互依存度越来越大，走向一体化实属大势所趋。

其实，亚洲地区也有实现经济一体化的有利条件，不可等闲视之。

一是亚洲的贸易依存度已处于较高水平，域内经济体间的相互直接投资水平也在提升，为地区经济一体化提供了基础。截至 2013 年，亚洲地区的自由贸易协定从 2002 年的 36 个增至 109 个，另有 148 个自由贸易协定正在谈判之中，将会使亚洲经济一体化明显加速。

二是亚洲地区的中国和印度，以及横跨亚欧大陆的俄罗斯，都是“金砖国家”成员，而目前金砖国家正从松散型向密集型转变。以成立金砖银行为标志，金砖国家在亚洲经济一体化中可发挥大国核心引领作用。

三是亚洲地区内区域性经济组织正在显露出自己的力量。急于做大做强的东盟充当领军角色，弥漫着乐观情绪的东亚经济整合的热潮一波接着一波。而包括中国东北、朝鲜、韩国、日本和俄罗斯远东地区的“东北亚经济圈”正紧锣密鼓地筹备，这将为全球经济增长提供新的动力。以东盟一体化、东亚“10+3”及南亚自贸区、中日韩自贸区谈判为代表的诸多“碎片式”努力在不同程度地推进，从未因世界经济复苏缓慢而懈怠，正汇集成亚洲一体化的洪流。

四是地缘政治的紧张气氛有所缓和。近来，越南派出特使访问中国，日本也有愿与中国高层政治接触的迹象，一些国家在中国周边的地缘摩擦正趋缓，这有利于亚洲经济一体化冲破政治藩篱。而美国对亚洲崛起的遏制，充其量也是搞点小动作，成不了大气候，阻挡不了亚洲经济一体化的发展潮流。

五是亚洲国家普遍重视内需市场的培植，特别是中国，正在扩大内需，为最终消费市场扩大购买力。须知本轮国际金融危机和欧洲债务危机可能是一次全球性的经济洗牌。美国国内市场已趋向饱和，贸易政策也越来越保守，正倒逼全球特别是亚太产业重组。今后亚洲经济增长将主要依靠区域内的资源配置和产品消费能力（这就是经济一体化），而不再像二战后相当长时期那样依赖对美国的出口。

## 苏格兰将独立公投 英承诺“糖衣炮弹”留苏格兰

摘自 2014 年 9 月 11 日《第一财经日报》

在距离独立公投日不足 10 天之际，苏格兰独立支持率在民调中逆袭，支持独立



的苏格兰人比例大幅上升。这令包括英国首相卡梅伦在内的英国各路人士紧急出招，承诺向苏格兰分享更多的权利。

当地时间9月9日，英国首相、保守党领袖卡梅伦和英国最大反对党工党领袖米利班德亲赴苏格兰，希望用最后时间说服苏格兰“别走”。

尽管彼此是政治对手，但在留住苏格兰一事上两人则很有默契。卡梅伦和米利班德双双决定，缺席10日议会例行会议，分头前往苏格兰做说客。

对于两党领袖的“最后一搏”，支持独立的苏格兰政府首席大臣萨蒙德（Alex Salmond）认为是“惊慌失措的表现”，不会对扭转选民心态起到任何作用。

欧盟和北约相关官员此前则放狠话称，如果苏格兰最终投票独立，脱离英国，那么苏格兰必须重新申请加入欧盟和北约。

### 独立民调逆袭

在最新的民意调查显示400万苏格兰人和苏格兰居民很可能在下周选择独立后，反对独立的一方正准备进行猛烈的反击。

卡梅伦试图通过承诺更多的自治权赢得苏格兰人心，希望他们在公投中投出反对票。据英国媒体报道，卡梅伦政府称，本周就将制定向苏格兰下放更多权利的计划。

英国前首相布朗则在8日晚间提出向苏格兰议会分权的时间表。他说，一旦公投对独立说“不”，便马上开始讨论进一步分享权利的问题，相关法案将在明年1月提交英国议会。工党领导人米利班德预计也将加入布朗的行列，承诺公投否定独立后将进行额外的权利分享，包括税收和社会福利开支等。萨蒙德却对此毫不买账。他说，中央政府的这些提议只不过是把以前的旧提议“重新包装”了一下，并没有对苏格兰做出新的实质性让步。

《星期日泰晤士报》的最新YouGov民调显示，支持独立的苏格兰人首次超过了反对派，前者为47%，后者则占45%。在另外一场Panelbase的调查中，反对派仍然领先独立派两个点，以52%领先。而在上个月，反对派还领先了22个百分点。

另据民调机构TNS在8月底到9月初之间的调查，支持和反对阵营势均力敌，支持和反对独立的比例均为41%，上个月前者为38%，后者为46%。

最新民调中独立支持率领先的结果令市场恐慌，英镑下跌至近10个月来的最低点。不过苏格兰统一党对市场反应有些不以为然。领导统一党“最好在一起”运动的英国前财政大臣达林称，在投票前出现这种情况很正常，只要不确定性存在，系统就会不安。

伦敦市长约翰逊（Boris Johnson）在《每日电讯》上撰文，情绪激烈地呼吁保持英国完整，警告称苏格兰独立将是“这个国家彻底的灾难”。他写道：“在一场自残行动中，我们濒临搞垮我们的全球名声和品牌之边缘，这将令我们的国际竞争对手吃惊、欣喜和谨慎地蔑视。”

### 重新申请

尽管独立派希望苏格兰留在欧盟和北约，8日有相关官员称，如果苏格兰在公投中最终投票独立，脱离英国，那么苏格兰必须对加入欧盟和北约重新提出申请。

欧盟委员会发言人汉森（Pia Ahrenkilde-Hansen）拒绝对苏格兰公投发表任何新评论，称“苏格兰人民和英国公民决定苏格兰的未来。”她表示，对于一个独立的苏格兰，欧盟的立场没有发生改变，但她拒绝具体说明欧盟的态度到底是什么。

不过，欧盟委员会主席巴罗佐曾在2012年就独立的苏格兰是否仍然是欧盟国家的问题表态。“如果某个成员国的部分版图因为成立独立的国家而不再属于这个成员国的一部分，欧盟条约将不再适用于那块版图。”巴罗佐说，不过，任何符合欧盟成员国标准的欧洲国家都可以申请加入欧盟。这意味着独立的苏格兰将不再属于欧盟的一部分。

一些和英国面临同样情况的欧盟成员国担心，一旦苏格兰通过独立公投，可能在欧洲掀起独立活动的热潮，西班牙的加泰罗尼亚地区已在密切观望，极有可能步苏格兰后尘。

另据路透社报道，在被问及独立的苏格兰是否必须申请才能加入北约时，一位北约官员称，目前尚未就该问题进行讨论，也没有做出任何决定。

“不过，目前获得广泛共识的是，从法律角度看，苏格兰宣布独立、建立国家后，将被视为一个新国家。新国家将不再是北约的一部分，因此也不是北约成员。”该官员称，“如果其选择申请加入北约，申请将走正常程序。”

巴罗佐在今年2月给苏格兰独立公投辩论施压时称，离开欧盟的国家想要重新加入得付出很多努力。他说：“要得到所有其他成员国的批准将极其困难。”他说，“我认为即便不是不可能，也将非常困难。”

萨蒙德则在今年4月表示，如果苏格兰人选择独立，他预计会在2016年3月正式宣布独立前和欧盟成员国进行谈判。

国内经济

## 中国经济到了“爬坡过坎”关键期

摘自 2014 年 9 月 11 日《新华日报》

世界经济形势依然错综复杂,中国经济正处于“三期叠加”阶段,到了爬坡过坎的关键时期。中国经济如何实现提质增效升级,如何跨越“中等收入陷阱”进入更高水平的发展阶段?10 日在天津举行的 2014 年夏季达沃斯论坛上,国务院总理李克强发表开幕致辞,其中传递出的中国发展新信息引发世界关注。

### “强改革”而非“强刺激”

自 2007 年以来,达沃斯论坛增开“中国专场”。这个每年夏秋之交在大连和天津两个中国海滨城市交替举行的论坛,主角是全球各行各业的“新领军者”。

今年,来自 90 多个国家的 1600 余名与会者讨论的核心话题是“如何运用创新为所有人创造更高的价值”。中国总理出席夏季达沃斯论坛是惯例。第二次以总理身份与会的李克强在开幕式上表示,中国经济之所以能够持续健康发展,主要动力来自改革创新。

面对更为严峻的经济形势,今年以来,中国坚持稳中求进的总基调,没有靠强刺激,而是通过强力推动改革,大力调整结构,保持了经济的平稳运行。

李克强介绍说,今年上半年,中国经济同比增长 7.4%。而在经济增速放缓的背景下,前 8 个月,31 个大中城市调查失业率保持在 5%左右,城镇新增就业 970 多万人,与去年同期相比增加了十多万人。

就业不降反增,主要靠改革发力。本届政府成立一年多来,已先后取消和下放 7 批共 632 项行政审批事项。今年 3 月注册资本登记制度实施以来,到 8 月份新登记注册企业同比增长 61%,仅此一项就带动千万人就业。

### 看“单科”更要看“总分”

看中国经济,不能只看眼前、看局部、看“单科”,更要看趋势、看全局、看“总分”。

“这要求政策一定要保持定力。”清华大学教授李稻葵说,在经济结构调整的过程中,消费和服务业等比重在提高,7、8 月份用电量等单项指标出现波动是正常的。

尽管经济下行压力仍然巨大,但改革的信号丝毫没有减弱:8月19日,国务院常务会议决定再取消和下放87项“含金量”高的审批事项;9月2日,国务院常务会议为预算改革指明了“路线图”……

李克强说,今年后四个月,中国将统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,不断完善和创新宏观调控思路 and 方式,在区间调控的基础上加强定向调控,推进结构性改革与调整。

扩大“营改增”试点、推进民营银行试点工作、深化国有企业改革、推进价格改革、推进政府购买服务、发展公私合作模式和特许经营制度……国际信息中心经济预测部首席经济师祝宝良说,从后四个月的改革“清单”可以看出,中国的改革思路始终清晰,就是更多依靠市场,通过转变政府职能,激发市场活力。

### 反垄断执法成热议话题

李克强表示,中国政府实施反垄断是依法透明、一以贯之的。我们对中外企业向来一视同仁。

中国政府关于反垄断的最新表态,让在华外企吃了一颗“定心丸”,也成为本届达沃斯论坛上热议的话题。

从微软到高通,从奔驰到奥迪……近期中国反垄断执法动作频频,其中不少涉及跨国企业。对此,不少人拍案叫好,但也有海外媒体发出质疑:反垄断调查密集出击,将矛头对准在华外企,是不是有选择性的,内外有别?

实际情况是,自2008年8月1日《反垄断法》生效,6年来,中国的反垄断执法力度日渐加强,所涉及的企业中,外国企业只占10%,这说明反垄断措施并不是针对某方面企业的。

“只要这些调查以公平、透明的方式进行,且并非旨在打击外资企业,我觉得这是必须要接受的。外资企业应该认识到,在中国做生意和在其他国家没有任何区别,外企应该和中国权力部门合作,尊重并遵守当地法律。”世界经济论坛主席施瓦布说。

声音 >>>

### 马骏:中国房地产投资可能进一步放缓

中国人民银行研究局首席经济学家马骏表示,从当前形势看,中国经济增长依然强健,投资保持了一定的增长速度。国家也采取了一些激励性措施,在投资方面产生了一些积极的影响,特别是铁路、住宅方面。不过他表示,当前还存在一些下行的风险,主要是房地产销售比较软弱,这证明房地产投资可能会进一步放缓。

### 李稻葵:中国经济增长正经历一场 U 型挑战

清华大学教授李稻葵表示,中国正在寻求经济增长新的引擎,在改革中实现经济的转型发展。“中国经济正在经历一场 U 型挑战,也就是说从 10% 增长率降到 7% 到 7.5% 之间。如果所有这些改革都能够成功的话,中国 GDP 增长率将会比现在的基础有所增加。”他说。

### 朱民:全球经济上半年增长出人意料疲软

国际货币基金组织副总裁朱民表示,尽管当前全球经济处于复苏中,但从上半年发展情况看增长仍然出人意料地疲软。他认为,未来一年经济的主要挑战是就业和增长,各国有效应对美国退出量化宽松政策将非常重要。

## 达沃斯热议李克强总理特别致辞: 促改革世人瞩目

摘自 2014 年 9 月 9 日《人民日报》

主题为“推动创新,创造价值”的世界经济论坛第八届新领军者年会 9 月 10 日在天津开幕。在世界经济形势错综复杂,发达国家经济复苏艰难曲折,新兴市场国家经济增速放缓,中国经济下行压力较大的背景下,国务院总理李克强在开幕式上的特别致辞和与出席达沃斯论坛企业家代表的对话交流,格外引人注目,成为中外嘉宾和各界人士场内场外、台上台下广泛关注和热烈讨论的主题。

### 促改革世人瞩目

哈佛大学公共政策与经济学教授肯尼斯-罗格夫接受采访时表示,李克强总理的讲话再次向国际市场释放了中国专注于长期性改革的坚定信念。他说:“李总理在讲话中提到,在经济新常态下,中国将保持定力、深处着力、更加关注结构调整等长期问题,我想中国正在转变原本依靠投资与出口拉动的策略,未来中国经济增长的新引擎应当是基于消费的基础设施投资,其次是私人消费。第三是中国经济的绿色化和产能的绿色化。外界已经注意到,中国打击腐败的力度是空前的,并大幅度减少政府对经济事务的干预,我对中国经济未来的增长前景十分乐观,如果改革合理、科学地推进,中国将成功跨越中等收入陷阱并再次创造令世界侧目的经济成就。”

缅甸 MSP 拖拉机有限公司首席财务官吴仲德认为,中国政府在深化改革、推动

创新上下了很大的努力，促进经济机体新陈代谢、取消和下放行政审批事项等措施都让中国的经济活力十足。同时，改革创新也为在中国发展的企业营造了绝佳的环境，吸引着越来越多的企业来到中国，也有越来越多的中国企业走向了世界。这种融合与开放，将使中国经济持续发展的动力更强，最终将会给世界经济带来重要影响。中国经济发展不能看短期，只看短期必然会出现问题，就像股票市场不能看高频率的交易，而是要看中长期走势一样。

### 稳增长强调创新

俄罗斯铝业策略、业务发展及金融市场部行政副总裁奥列格-穆哈麦德申说，李克强总理的讲话令人鼓舞，关于中国加快技术创新、体制创新、管理创新的阐述使人印象尤为深刻。他认为，中国经济正从要素与投资驱动转向创新驱动，创新驱动形成的后发能力才是可靠的优势。中国走创新的道路，通过建立高效能、现代化的国家创新体系，积极参与融入全球创新网络，能够突破资源要素瓶颈，并将后发优势转化为先发优势。事实上，中国经济增长只是暂时性的回落而已。从中长期看，中国如果能够合理地推进城镇化以及完善基础设施建设，中国经济有望在 7%至 8%的“中高速挡”运行一段时间，未来 5 年内，中国的工资收入年均增速将超过 GDP 增速。这些都源自于中国经济自身的独特性：中国经济各个经济单元间能接续乏力，因此发展动能必将强劲而持久。

埃森哲大中华区主席李纲持有相同的观点，他注意到李克强总理在讲话中强调了改革与创新是中国经济的发展动力，认为未来中国最有潜力获得成功的企业，一定是具有极强创新能力的企业。中国企业以往较多地关注投入资金产生专利和创意，但对于如何把想法转化为独一无二的竞争力并创造市场价值却做得不够，因而并未充分完成整个创新过程。中国企业在新机遇面前需要调整策略，缩短创新周期，尤其是利用新技术加快数字化转型，才能提升绩效表现，创造更大的社会财富。

圣象集团执行总裁郭辉表示，国内外的实践证明，节能环保、绿色发展是大势所趋，蕴含着巨大的市场商机。广大行业、企业必须把握机遇，加快转型升级，与国家发展步调相一致，且占据一定主动性，才能走得更快、更远。总理的话让圣象更加坚定了走绿色产业之路，努力实现在保护中发展、发展中保护。郭辉表示，绿色，不是喊出来的，而是做出来的。大家居是资源性的行业，是需要消耗资源的，保证资源的可持续性发展、合法性，就是一个负责任的企业必须做的。

马凯集团公司董事长李震说：“创业、创新、对知识产权的保护、继续走改革的

路，这是我对总理讲话印象最深的几个关键词。总理的总指向是朝高质量的经济增长而去，而不是简单的量。中国的经济增长在 7.4，他说 7.5 左右就够了，要追求高质量，不简单追求数量。减税了，尤其研发企业从营业税转向增值税，将给企业更多资源去创新。”

### 调结构注重质量

埃森哲大中华区主席李纲说，李克强总理提到中国经济发展的新常态，即保证经济在合理区间增长的同时稳定就业，加强实体经济发展，也就是说，确保经济增长质量是关键。因此，中国现在必须提高劳动力效率。正在推进的户籍改革措施有助于劳动力流动，推动中国的劳动生产率。李总理还提到，政府准备将资金向农业、小微企业、新兴产业、高技术产业倾斜，这释放了非常积极的信号。资本投资依然是支持中国经济增长的主要驱动力之一，但中国面临的关键问题不是投入的资本总量，而是资本如何分配。私有企业和中小企业的投资回报率更高，理应获得更多投资。政府简政放权、改革行政审批制度等措施也说明政府在为中小企业的发展营造更加良好的环境。

马凯集团公司董事长李震表示，中国企业尤其是本土企业有传统思维模式，喜欢把产能做大。很多不先进的产能一直往大了做。现在政府希望你不要简单往大处走，而要往深处走，往质量走，往国际化走。这个导向很具体，将引导企业不要产能过剩，而是往高科技、国际化方向发展。作为一个金融投资公司，有很多项目在做跨国投资并购。以前找到资源，回来要层层审批，至少要花半年才能去并购，往往已经时过境迁。现在新规定，项目如果在 10 亿人民币以下，银行愿意支持企业的决定，可以先把项目做了，回来再报批。这是帮助中国企业获得世界各地先进技术和市场的一项非常重要的改革。因为这个变化，公司境外投资的业务量一年来翻了三倍。

### 惠民生令人赞叹

南非 Dalberg 全球发展咨询常务董事 James Mwangi（詹姆斯-姆万吉）说，总理讲话中提到中国就业不降反增，新增城镇就业 970 万人，这一数字着实令我印象深刻，这些成绩得益于中国的改革措施。尽管中国经济目前出现放缓，但因改革所带来的增长势头不减。简政放权、放宽市场准入等措施，在为中、外企业减负的同时，也为创新带来了更强劲的动力。同时，总理提到发展是就业和收入增加的发展，是质量效益提高和节能环保的发展，这不仅体现了政府对环境问题的重视和环境的决心，也透露出了对民生、对百姓生活的关注。

海昌控股有限公司执行董事兼行政总裁王旭光注意到总理在讲话中强调了充分就业的问题，GDP 增速下降，就业不降反升。公司的主业是旅游业，旅游业本身是拉动就业的产业，充分就业是一个非常好的前提，旅游业将大有作为。总理还强调改革部署推动，前段时间政府已经下发了关于加快旅游业发展的若干意见，有很多改革的具体政策措施，我们希望这些政策措施像总理讲话里一样，尽快地推进和落实。

### 防风险未雨绸缪

《科学美国人》高级编辑弗雷德-古特尔表示，中国经济总体状况是好的，取得了一些积极变化，但是也不可避免地存在一些问题，解决问题要考创新。在创新的过程中，更要重视知识产权的保护。李克强总理“只有拔掉杂草，稻谷才能长得茂盛”的表述让人印象深刻。中国政府传递出了强烈的信号：对侵犯知识产权的行为，要依法严惩，使违法者付出难以承受的代价。有了如此坚定地信心，中国的创新环境一定会越来越好。

防范风险，规范市场秩序不光针对中国企业自身，也包括外国企业。格力电器董事长兼总裁、2014 新领军者年会导师董明珠表示，在与总理的座谈会上，她最感兴趣的是有一个外国企业的提问，问总理中国现在最近这段时间反垄断，是不是有意针对外国企业？总理回答不仅是针对外国企业，更针对的是规范市场秩序。有些外国企业认为这样的做法会影响他们的积极性，我觉得，如果是一个规范的企业，根本不用有这样的担心。

她说：“总理希望中国的企业，还有在外投资的企业都有好的投资环境。我作为一个旁观者，理解这句话意思就是：你如果没有可担心的事情，你为什么要担心呢？中国对于外资企业是投资最好的地方。我们的企业在国外又很多的投资经历，跟中国的投资环境比，我们还是要更好一些。当下的经济发展不能在国家的贸易保护下实现，应该是全方位的放开，因为全球市场能够让我们更多好的企业和好的技术被人去享受，这才是当下我们的变化。”



## 兰新动车运行为西部经济安装“高速引擎”

摘自 2014 年 9 月 9 日《人民日报》

进入 9 月，兰新铁路第二双线西宁至浩门、兰州至西宁将分段进入联调联试阶段。日前，青海首次迎来和谐号动车组，编组 8 辆，预计年底前可在兰新铁路第二双线投运，标志着青藏高原也将跨入高铁时代。

如今，CRH5052A 动车组落户兰新铁路，这种来自心灵的振奋让人情不自禁为铁路又一壮举点赞。高速列车被统称为和谐号，笔者认为它代表人们对向往高品质生活美好的寄托和铁路自身发展壮大方向。指向明确，人民铁路为人民。喻意车是人与人之间的一种和谐的产物、和谐的结晶。动车组又是一个节能的、环保的，对环境影响非常小的这样一种高技术的机车。我们可以畅想，动车在青藏高原开行，是对薄弱生态的呵护，也是对沿途各族人民的惠泽。此行此举，可说其功可入史册，其意义让后人敬仰。

人们无法忘记，当年数以万计的铁路建设者高呼着祖国万岁，从四面八方涌向大漠深处，拉开了这条高原生命线建设的那一幕。也无法忘记，从 1952 年到 1962 年，历经 10 年艰辛，人们在乌鲁木齐为这条用鲜血和汗水筑就的钢铁长城全线建成欢呼雀跃的那一刻。如今兰新高铁使得甘肃、青海、新疆三省区的联系更为紧密。作为国内最长的客运专线，在兰州与陇海、兰渝、包兰等铁路紧密衔接，形成辐射范围更广、服务人口更多的西部铁路运输网络，能够进一步增强西北与华北、华东和西南地区的联系。提升亚欧大陆桥铁路通道的运输能力和质量。对扩大国际交流合作、推动西部地区经济发展将产生十分重要的意义。

据悉，兰新铁路第二双线东起兰州，经青海省西宁、门源、甘肃张掖，西至乌鲁木齐，线路约 1775 公里。计划工期 5 年，预计今年底开通。兰州西至西宁、哈密至乌鲁木齐区段线路设计时速 250 公里，西宁至哈密区段线路设计时速 200 公里，全线设计与普速列车共线运行。该线通车运营后，甘肃、青海和新疆将结束没有高铁的历史，兰州至乌鲁木齐将实现朝发夕至。

未来，从兰州至西宁仅需 1 小时，至西安 2.5 小时，至银川 3 小时，至重庆 6 小时，至乌鲁木齐 8 小时，4 小时以内可至省内任一市州政府所在地。一个以兰州为中心的快速铁路运输网络正在形成。回顾兰新铁路几十年的发展脉络，我们感慨万千，展望未来我们信心百倍。我们有理由为明天辉煌的西部喝彩！

## 总量调控 统筹发展：上海布局商业网点“升级版”

摘自 2014 年 9 月 11 日《人民网》

经过一年半精心编制，上海市商务委、上海市规土局日前正式向社会公布了《上海市商业网点布局规划（2014-2020）》。未来 5 年上海商业网点将形成“3+1”布局体系，即“市级商业中心、地区级商业中心、社区级商业中心加特色商业街区”。

近年来，上海商业网点增长迅速，2009 年-2013 年期间商业设施建筑总量增加了 1810 万平方米，平均增幅为 5.96%，上海中心城区的商业设施已不输于世界著名商业中心了。

与此同时，上海商业设施建筑总量突破规划、阶段性结构性矛盾突出，千店一面、同质化竞争激烈等问题也十分严重。本次规划就是要实现总量调控、统筹发展，以调整结构、优化布局为抓手，以资源环境承载能力为底线，实行商业设施规模总量调控。

记者注意到本次规划对商业建筑设施建设规模有了新要求，从之前的“总量适度控制”变为“总量控制、存量优化”。着眼长远，规划在满足商业建筑适度增长前提下提出，至 2020 年，上海规划商业设施建筑总量控制在 7000 万-7500 万平方米，年平均增长 2.6%-3.6%，年均增速将控制在过去 5 年的一半左右。

也因此，本次规划有了这样的解读：上海将对大型和超大型商业网点说“不”。规划显示，未来 5 年，上海将通过对土地出让环节的控制，限制 20 万平方米以上的大型和超大型商业网点的过度建设，对已有大型和超大型商业网点注重功能定位、业态配比、品牌引进，尽可能实现差异化发展，避免无序竞争和重复建设。

据上海市商务委副主任吴新宝介绍，这样定位的依据和考虑是，上海城市经济和居民收入水平提高会带来购买力的持续增长；上海商业服务的常住人口和流动人口仍将进一步增长；上海全球性国际大都市和消费城市的地位进一步确立，迪士尼项目建成营业等会带来商务旅游者剧增；未来商业网点将增加展示、体验、交往、娱乐、教育、休闲等功能；商业网点是城市功能的重要载体，也是展示城市形象的重要窗口，在城市发展中必须保持商业的同步发展。

按照规划，未来上海地区级商业中心将有 56 个，南外滩、世博园区、徐汇滨江地区、苏河湾等地区将成为上海新的地区级商业中心。比这更令人关注的是在 56 个地区级商业中心中，37 个规划在外环线以外，这意味着在这些区域将重点建设与新城、新市镇相匹配的地区性商业中心和商品流通中心，数据显示近几年上海商业零售额增

长最快的也是这些地区级商业中心。

《经济日报》记者了解到，上海市商务委和上海市规土局将按照规划，根据中心城、郊区新城、重点发展地区、大型社区、各类产业园区等不同的特点和条件，进行实施规划的分类指导，突出功能提升的发展方向，优化商业结构，鼓励发展新业态、新模式、新技术，推进产业高端化、集约化、服务化发展，增强集聚辐射功能，努力提升全球资源配置能力。

规划突出了区域一体化的发展格局，倡导商业生态平衡，注重环保、节能、低碳、智能，促进商业与人口、交通、土地、环境相协调，促进商业与商务、会展、旅游、文化等其他功能相融合。上海市商务委和上海市规土局强调，规划新城地区级商业中心与中心城地区级商业中心在功能定位和业态结构上要互补和错位发展，各具特色。考虑到区域实际建设情况，各区（县）可适当调整商业网点布局。

### 党风廉政

## 周永康被查充分说明中国不存在制度笼子之外的权力

摘自 2014 年 8 月 27 日《人民网》

据最高人民法院主管的“中国法院网”消息，8月26日下午，最高人民法院举行“增强党性、严守纪律、廉洁从政”专题教育活动动员大会。最高人民法院党组书记、院长周强在会上强调，要以习近平总书记系列重要讲话精神和中央重大决策部署统一思想 and 行动，认真贯彻落实管党治党责任，切实提高党性修养，着力解决党员干部在党性党风党纪方面存在的突出问题，坚持从严教育、从严管理、从严监督、从严查处，不断改进司法作风，确保廉洁司法，扎实推进人民法院党风廉政建设和反腐败工作。

最高人民法院党组副书记、常务副院长沈德咏传达了中央关于对周永康立案审查情况的精神和孟建柱同志在中央政法单位领导干部会议上的讲话精神。最高人民法院政治部主任徐家新主持会议。

周强指出，中央决定对周永康立案审查，充分体现了以习近平同志为总书记的党

中央坚持党要管党、从严治党的坚定决心和坚强意志，充分彰显了我们党自我净化、自我革新的政治勇气和责任担当，充分说明在社会主义中国，不存在制度笼子之外的权力，也决不允许有党纪国法之外的党员。党员领导干部不论职务高低、党龄长短，都要受到党纪国法的约束，都必须接受党组织的教育和监督。

周强指出，党的十八大以来，习近平总书记立足全面推进党的建设新的伟大工程，提出一系列新思想新论断新要求。开展这次专题教育活动，就是要坚决以习近平总书记系列重要讲话统一思想，从解决党性党风党纪问题入手，把作风建设的要求融入人民法院思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设等各个方面，始终保持人民法院工作的正确方向。

周强强调，深入开展专题教育活动，是落实管党治党责任，推进新形势下人民司法事业科学发展的现实要求，也是巩固和深化党的群众路线教育实践活动成果，建设过硬党员干部队伍的重要保证。全国法院队伍、最高人民法院的队伍总体是好的，是一支堪当重任、促进法治中国建设的生力军，但也必须看到当前人民法院的党风廉政建设和反腐败斗争的严峻形势和艰巨任务，必须对队伍中各种消极腐败现象和违纪违法问题保持高度警觉，进一步增强广大党员干部的政治意识、忧患意识和责任意识，不断加大正风肃纪力度，坚决杜绝党员干部中存在的纪律松弛和软弱涣散等现象，切实提高干部队伍的凝聚力和战斗力；必须牢固树立持久作战的思想，下功夫、用狠劲，以党性修养为核心，以严格遵守政治纪律、组织纪律为主线，深入查找、整改党员干部队伍存在的突出问题，进一步正风肃纪，努力实现司法作风的明显转变。

周强强调，最高人民法院机关全体干警要充分认识这次教育活动的特殊背景和重大意义，紧紧围绕党的群众路线教育实践活动整改落实、贯彻中央八项规定精神和整治“六难三案”等重点工作，集中查找解决政治上不够敏锐、群众工作能力不足、执行纪律不严、履职用权不廉、司法良知缺失、工作动力不足等方面存在的问题；要认真抓好理论武装和问题整改，理论武装要深入，查找问题要彻底，整改措施要管用，确保达到认识上有提高、思想上有触动、行动上有改观的目的；要注重推动成果转化和实践运用，坚持在学习教育中激发动力，坚持在学习教育中推进工作落实，坚持在学习教育中狠抓作风巩固，确保教育活动善始善终。

周强要求，最高人民法院机关各部门务必高度重视这次专题教育活动，精心组织、周密安排、狠抓落实，推进教育活动扎实深入开展。要人人参与教育、人人接受教育，确保教育的参与率和覆盖面；要把专题教育与党的群众路线教育实践活动有机结合起来。

来，以落实八项规定精神助推教育活动深入开展；要强化党员干部在教育活动中的主体作用，加强宣传引导，深入挖掘和宣传各部门的先进典型，营造比学赶超的氛围，以各种行之有效的方式，营造生动活泼的教育氛围，确保取得良好效果。

周强要求，地方各级人民法院要从工作实际出发，在第二批党的群众路线教育实践活动中开展专题教育，作为巩固党的群众路线教育实践活动整改工作成果的重要举措，研究制订具体可行的工作计划，确保教育活动取得实实在在的效果，进一步推动人民法院各项工作的开展。

最高人民法院在京院领导出席会议。最高人民法院机关处级以上干部及直属单位中层正职以上干部参加会议。

### **中央纪委官网开通 1 周年 首发重要案件信息 600 多条**

摘自 2014 年 9 月 3 日《人民网》

去年 9 月 2 日，中央纪委监察部网站正式开通。1 年来，中央纪委监察部网站影响力不断扩大。在网站开通 1 周年之际，中央纪委委员、监察部副部长于春生来到中央纪委监察部网站，就办好中央纪委监察部网站、打造监督执纪平台与网友进行交流。

据介绍，中央纪委监察部开设网上专栏，推出系列深度报道、综述评论以及图解视频等，准确传递了中央和中央纪委监察部的声音。在宣传的基础上，网站第一时间发布重要案件信息 600 余条。

### **新华视点：追问“福利”边界**

摘自 2014 年 9 月 10 日《新华网》

国企、机关发放福利的边界在哪里？在刚刚过去的中秋节，一些政府机关、国有企事业单位乃至民企的福利问题成为热议话题。

“新华视点”记者通过采访各界人士，在梳理福利的历史与现实中，试图厘清这个长久以来似乎是“说不清”的问题。

### 关于福利的“N”个焦点疑问

中秋节当天，中央纪委监察部网站通报了177件违反中央八项规定精神典型案例，其中多件违规发放职工福利案件引人注目：既有党政机关发放实物月饼，更存在月饼券、购物券及公款旅游等多种“隐性待遇”。

既然享受月饼券、购物券及公款旅游这些以前多是“常规”项目的福利属于违规，那么，福利的真正定义是什么？哪些福利可以享受？哪些福利属于违规呢？

#### ——什么是福利？各类补贴以及实物或购物卡。

按照国税总局《关于企业工资薪金及职工福利费扣除问题的通知》等规范性文件，现有的福利费通常指为职工卫生保健、生活、住房、交通等发放的各项补贴和非货币性福利。这就涵盖了国有及民营各类企业的发实物及购物卡、消费券行为。一些事业单位也参照上述做法。

——福利是薪酬之外的“意外惊喜”吗？2007年后规定福利属于薪酬的一部分。

对于很多人来说，在工资之外收到福利的心理感受是很愉快的。不过，福利真的属于工资外收入吗？

财政部会计准则委员会咨询专家、复旦大学会计系主任李若山介绍，我国从财会准则、税务条例到工会法规，对职工福利费列支、报销及入账均有明确规范。具体来说，2007年前，企业和部分事业单位可按照职工薪酬总额的14%计提一笔福利费，2007年起实施的新会计准则规定，福利费需视为薪酬的一部分，应按规定据实开支及纳税。

#### ——民营企业随意发放福利是否正当？有些是避税行为。

在各种争议中，多数人认为，民企的福利发放是市场化行为，且在明处，争议不大，主要的争议是针对公职人员的“隐性福利”。

不过，专家称，由于福利费属于职工薪酬这一会计科目，非国有企业也需向股东负责，受到会计准则约束。“新规取消了按标准提取，要求准确核算、单独设账，就是为了约束开支，避免绕过国家、股东监管变相取酬。”李若山说。

据了解，有些民企将应包含在薪酬以内的福利，另计入成本开支，既减少了计算所得税的利润额，又让员工高兴，结果却导致税收流失，涉嫌构成变相逃税行为，一直是税务部门打击的重点。

#### ——什么样的福利不能发？娱乐、健身、购物、旅游等都在其列。

根据财政部2009年发布的《关于企业加强职工福利费财务管理的通知》，《企业财务通则》第46条规定应由个人承担的支出，不得作为职工福利费开支：一是娱乐、健身、旅游、招待、购物、馈赠等。二是购买商业保险、证券、股权、收藏品等。三是个人行为导致的罚款、赔偿等。四是购买住房、支付物业管理费等。五是应由个人承担的其他支出。

此外，“超额”的福利费还须按规定纳税。全国税务机关12366纳税服务热线相关人员介绍，根据规定，福利费不超出工资薪酬总额14%的部分可税前列支，超出部分还应纳税。

### 福利与腐败的关联有多紧？

既然有这么多规定，为什么长期以来很多人都认为福利是正当收入呢？复旦大学企业研究所所长张晖明说，计划经济历史上，我国企业普遍实行低工资制，多种福利是与薪酬并行的分配制度。比如防暑降温费、工会福利费，还列入规章保障用途，难以“一刀切”。

不过，虽然早在几年前我国就明文规定福利的发放范围，但记者调查发现，在实际操作中，一些企事业单位巧立多种名目，让福利涵盖内容远超规定。

中部某大型国有上市公司总会计师透露，仅该企业的福利费就可列出7大类：节假日津贴、职工体检培训、企业年金类计划、差旅通讯补助、下属医院开支、产品优惠体验、工会活动，一家企业就有几十种……

近年来，福利开支的“异化”更趋严重，福利与腐败更发生了千丝万缕的联系。

——虚列开支，套取资金。从中纪委通报来看，违规发福利的手段包括虚列支出、巧立名目发钱。比如，华润集团就虚列“原材料费”，套取854万元为职工发购物卡，航天科工集团下属公司则利用假发票套取了300万元福利开支。

——报销腐败，借机逃税。“一些机关还频频被曝出借买月饼、洋酒开办公用品发票，巧立开支报销。”中国法学会财税法学研究会副会长贾绍华介绍，不把福利列入薪酬而是作为管理开支，其中的“门道”在于增加企业成本，减少所得税税基，实现不缴或少缴所得税。

——采购紊乱，中饱私囊。以实物形式发放的福利采购“一进一出”缺乏监督，成为腐败的高发区。“有的明明花了400万元，发票就开成600万元，已成为腐败分子容易利用的盲区。”中国社科院廉政研究中心副秘书长高波说。

——标准自设，高低不均。部分福利还沦为高管“特供”。记者获取的薪酬及缴

存记录显示，以北京市属一家非上市银行为例，其支行副行长发放补充公积金作为福利开支后，个人每月缴存7678元，单位再缴存后达每月15356元——仅高管的一项福利费标准，就是同企业基层柜员的十余倍。

### “隐性福利”过渡到“显性现金薪酬”乃大势所趋

“从根本上说，部分福利费是传统计划经济的产物，是旧分配体制的一部分，本质是单位内小范围的社会再分配。市场经济、现代会计制度下，福利费需要更透明，改革方向之一就是控制职工福利费在职工总收入中的比重。”李若山说。

专家认为，对于福利费现象，应加强会计法规和审计规范的落实力度：如果是借公款慷股东、国家之慨滥发，就是要作为反腐对象打击；合法合规发放，也须经过许可程序及采购入账规范，视为薪酬依法纳税。

“更重要的是，隐性的福利要公开化、显性化，才能被有效监管。”高波认为，福利争议的核心是利益分配能否“阳光化”。要消除的是特权性的福利，要规范的是不透明的福利，符合弱势职工权益的扶持性分配要更重社会统筹。

事实上，福利费过渡到显性现金薪酬是大势所趋。全国国有及国有控股企业财务决算显示，仅央企福利费支出水平不一，福利费高可占工资总额20%—30%，低则不足每年百元。福利费支付不合理，无疑扩大了收入分配差距。

《关于深化收入分配制度改革的若干意见》已明确，要清理规范工资外收入，严格规范党政机关各种津贴补贴和奖金发放行为。财政部也要求，企业职工福利一般应以货币形式为主，严控以本企业产品和服务作为职工福利低价或免费使用。

李若山建议，改革职工福利费，一是要清理规范工资外收入，加快货币化改革堵住采购腐败；二是逐步规范混杂于福利费中的业务支出，加强机关及企事业单位的报销管理；三是更重福利再分配中的均等化。“从过去以企业为主办福利、自定福利水平的计划经济时代，逐步向社会福利水平的均等化过渡。”

## 境内外学者“走进中央纪委”座谈交流活动侧记

摘自《中国纪检监察报》2014年9月10日

有朋自远方来，不亦乐乎。



9月4日下午，中央纪委机关迎来了一批特殊的客人——由中联部邀请来自28个国家的50位知名学者和7位国内著名学者来到中央纪委机关考察。他们通过实地走访、座谈交流，了解党的十八大以来党风廉政建设和反腐败工作情况。

尽管到访的境外学者大都是“中国通”，但此次到中央纪委机关考察，对他们中的多数人来说还是“大姑娘上轿——头一回”。为使学者们对中央纪委有一个初步了解，中央纪委办公厅负责人首先向大家介绍了中央纪委的基本情况。

“中国共产党是一个拥有8600多万党员的大党，要维持这么大的一个政党的良性运转，就必须有严格的纪律。谁来监督这些纪律规定的落实？中央纪委就是我们党内专门的监督机关。”通过PPT展示，该负责人介绍了中央纪委的历史沿革、现任领导成员、职责和任务、组织机构、人员情况。

“中央纪委所做的工作，对于加强党员管理、确保党员廉洁十分重要。”英国伦敦政治经济学院亚洲研究中心高级客座研究员马丁·雅克表示，之前对中央纪委的了解并不多，经过刚才的介绍，他感到中央纪委是一个非常专业的监督机构。

随后，党风政风监督室、案件审理室、巡视办和网络中心相关负责人分别介绍了落实中央八项规定精神纠正“四风”工作、查办案件工作、巡视工作流程以及网络监督和网络举报程序等情况。中央纪委副书记吴玉良介绍了党的十八大以来，中央纪委监察部和各级纪检监察机关认真履行监督执纪问责职责的情况。

什么是“八项规定”？何谓“四风”？查办案件有哪些程序？巡视工作有哪些环节？……结合一张张直观明了的幻灯片，各负责人进行了简要的说明。尤其在介绍“四风”这类较为抽象的问题时，为方便境外学者的理解，党风政风监督室负责人用了四幅漫画来解释他们的含义——

形式主义：一个干部模样的人正面穿得光鲜亮丽，洋洋自得地照着镜子，但他的背面却衣衫褴褛；

官僚主义：一个干部坐在高高的椅子上，另一个前来办事的群众焦急地站在下面仰望着他；

享乐主义：一个干部躺在酒杯里睡大觉，地上散了一堆未处理的文件；

奢靡之风：桌子上的食物堆得像一座小山，一个干部模样的人正在桌边大吃大喝。

一些学者告诉记者，看到这些漫画，就能“秒懂”什么是“四风”问题。

欧洲委员会前副主席皮埃尔·德福安告诉记者：“一个政党的规模扩大了之后，就会出现比以往更复杂的情况，比如党性受到侵蚀，严重的官僚主义倾向等。现在中

共把增强党性修养、纠正‘四风’作为党的建设的重要内容，这将有力推动中共向积极的方向发展。”

为使学者们充分解渴，此次活动还专门预留了提问环节，他们就自己感兴趣的话题与各室负责人进行了交流。

“碰到复杂情况的案件时，你们是如何决断的？”

“如果在反腐过程中发现体制上的问题，如何对体制的漏洞进行完善？”

“对于网络举报，是否有信息核查的环节？如何确保网络举报的安全？”

来自拉蒙·柳利大学的西班牙学者苏傲古还询问了周永康案件的调查情况。

相关负责人没有任何回避，对所有问题都开诚布公地进行了解答，让学者们得到满意的答复。

“以往海外对中央纪委的印象是不够透明，好像可以随时调查他人。”美国丹佛大学国际关系学院终身教授赵穗生坦言，通过此次座谈会，了解到中央纪委有着严格的办案程序，且这些程序也是对外公开的。

活动临近结束时，皮埃尔·德福安表示：“在世界上一些国家，有不少人对中共还缺乏了解。此次‘解密之旅’为我们解答了很多问题，希望类似的活动能够多开展，让更多人了解中共的新形象和新成就。”

### 党建工作动态

## 市委组织部领导来外服调研外企党建工作

7月下旬，中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长赵乐际同志和中央组织部副部长陈向群同志分别在新华社《国内动态清样》刊发的《用共同梦想凝聚力量，让白领灰领成为“红领”——上海创新外企党建工作调查手记》一文上作出批示。按照中央组织部和上海市委组织部部长徐泽洲同志的要求，9月1日下午，市委组织部部委赵永健、市国资委党委副书记马坚泓等领导就外企党建工作到外服公司开展调研。东浩兰生集团党委副书记徐尚仁等领导出席调研会。

东浩兰生集团副总裁、外服公司党委书记、董事长李栋同志就外服党委开展外企

党建工作，尤其是 09 年习近平同志两次批示后，近年来外服党委继续探索创新外企党建工作等情况作了详细介绍。

国资委党委副书记马坚泓同志在听取外服汇报后作了重要讲话。首先，马书记代表国资委党委就赵部委专程来到国资系统外服公司指导党建工作表示感谢。其次，马书记高度肯定了外服党委多年来在外企党建工作中付出的努力。他指出：外服外企党建工作具有特色，不愧为“国资委红旗党组织”称号。外服的党建工作是一个系统工程，外企党建对探索混合所有制下的党建工作有着积极意义。外服党建也是一个“公转”带动“自转”的过程，外服党委在自身建设基础上积极调动体制外党建，形成了外企的“自转”和“有效覆盖”。最后，马书记希望外服党委总结经验，提炼做法，不断创新、不断探索，再接再厉，再攀新高峰。

市委组织部部委赵永健同志对外服公司外企党建工作给予了充分肯定。他在讲话中说道：外服公司是国资委系统党建工作的老先进，也先后得到了多任领导的批示，说明外服的外企党建工作既是重点又是难点。外服党委多年来坚持不懈，探索努力，与时俱进，不断创出新亮点，对加强基层党建工作很有价值。赵部委对外服外企党建好的做法归结为：一个清晰的工作目标；一个好的工作机制；一支优秀的骨干队伍；一套有效的工作方法。希望外服党委能够继续提炼总结，将经验做法上升到可复制、可推广的高度，不断赋予外企党建工作新的涵义。

此次调研市委组织部将形成调研报告上报中央组织部。

## 关于进一步加强外企服务型党组织建设

### 深入开展党建主题活动的通知

各业务中心党总支、外企党支部：

为认真贯彻中央《关于加强基层服务型党组织建设的意见》和市委《关于本市加强基层服务型党组织建设的若干意见》精神，按照上海市国资委党委和集团党委《关于深入开展“改革当先锋、为民作表率”党建主题活动的实施意见》的要求，上海外服党委根据外企党建工作特点，决定在外企中开展为期三年的加强服务型党组织建设，开展“立足岗位作奉献、真诚服务当表率”党建主题活动。现制定如下实施意见：

### 一、总体目标

实施外企党建主题活动，始终要与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、加强基层服务型党组织建设、巩固党的群众路线教育实践活动成果、践行社会主义核心价值观相结合，要坚持围绕和完善“公转”带“自转”的外企党建工作机制，通过公司各级党组织积极有效的服务，带动外企党组织，有效提升外企党建工作的成效和水平，使外企党建做到有形覆盖和有效覆盖相统一。同时，通过“立足岗位作奉献、真诚服务当表率”党建主题活动，切实发挥党员先锋模范作用，通过关心党员、服务党员、凝聚党员，不断激发基层党组织的活力，持续提升基层党组织的凝聚力和影响力。通过主题活动，使广大外企员工普遍增强对党的感情，对党员的认同，扩大党的群众基础，提高党的社会影响力，切实发挥基层党组织的战斗堡垒作用，在推动企业健康成长、构建和谐社会等方面发挥外企党组织的生力军作用。

### 二、主题及方法步骤

按照上海市国资委党委的“改革当先锋、为民作表率”党建主题活动要求，结合外企实际，上海外服党委把“立足岗位作奉献、真诚服务当表率”作为外企开展服务型党组织建设的主题。要求各外企党组织围绕主题，积极开展各具特色、丰富多采的主题活动。

本次党建主题活动为期 2014-2016 年三年。前后分为三个阶段：2014 年为启动推进阶段——外企党支部积极行动，外企党员踊跃参与；2015 年至 2016 年上半年为巩固深化阶段——进一步探索和实践外企党建主题活动的新途径、新方法，推动主题活动不断深入，取得实效；2016 年下半年为总结提升阶段——在继续深化、推进党建主题活动的基础上，结合上海外服的《外企党建工作法》的学习推广，不断总结提炼外企党组织开展党建主题活动的新思路与新方法，并形成长效机制，加以巩固。

#### （一）、宣传部署，踊跃参与

启动阶段，上海外服党委将通过“外企党员之家”、邮件等网上平台，以及党总支走访外企支部、“外企党支部书记培训班”、“三看”主题教育实践活动等线下平台，宣传本次活动。要求各外企基层党组织发动全体党员踊跃参与，学习领会本通知的要点，通过专题组织生活会，通过张贴宣传画，举办座谈会和讲座等多种形式号召动员外企党员积极参与。外企党员应结合各支部所在企业的重点工作，在党中央倡导践行社会主义核心价值观和实现“中国梦”的大背景下，积极思考谋划，增强党员的责任意识和使命感。

### (二)、丰富载体，学习提高

1、在“外企党员之家”已经建立起“焦点新闻”、“网上组织生活”、“党务通讯”、“在线学习”、“外服政工简讯”、“支部动态”等栏目的基础上，开辟“加强服务型党组织建设，开展‘立足岗位作奉献、真诚服务当表率’党建主题活动”专栏和“践行社会主义核心价值观大讨论”专栏，作为本次活动的宣传阵地，发布相关文件，宣传外企基层党组织参与活动的情况与动态，包括各支部的活动亮点、特色以及所取得的成效。

2、上海外服党委每月编制发布电子学习文件《党内学习通讯》，通过“重要言论”、“内外形势”、“国内经济”、“党风廉政”、“党建工作动态”五大模块及时将上级党组织的有关精神、要求及时传达到每个党支部，成为外企党支部了解上海外服党委党建主题活动开展情况的大平台，同时，分享建设动态。

3、建立并健全以各业务中心党总支为单位的《外企党建动态》季报制度，使之成为党总支深入外企党支部、外企党支部创建动态展示的小平台，让外企党支部交流各自在本次活动中规定动作与自选动作的完成情况，关心党员、服务群众，创先争优岗位立功的开展情况。

### (三)、党员创争，岗位立功

1、“点上突破、线上延伸、面上覆盖”开展主题活动。各业务中心党总支要指导、参与外企主题活动，联系走访外企党支部。通过抓两头带动中间，探索先进支部与薄弱支部的“结对党建联建”方式，互帮互助，进而发挥先进支部的引领作用，进一步加强对薄弱支部党建的分类指导和提升。通过有针对性地积极培育和宣传先进外企党支部和党员模范，增强外企党建工作实效性。继续做好外企党支部书记培训工作，力求在三年内对所属外企党支部书记完成轮训。通过轮训，让每位书记增强当好一名外企党支部书记的信心和能力，通过树立书记主心骨地位，扩大党组织的影响力、凝聚力和渗透力，让广大外企党支部书记成为支部工作和服务党员的引路人。

2、进一步激发广大外企党员创建活力。继续发挥创先争优的长效机制，倡导外企党员立足自身岗位，通过深入开展“三争一提升”（争当业务能手、争当营销能手、争当技术创新能手，提升发展和管理水平）活动，为所在企业的健康发展建言献策。广大党员不仅做到努力为企业的发展贡献出自己的聪明才智，还能关心身边的群众，带领群众争当企业发展的推动者，成为外企发展的中坚力量。把“中国梦”融入外企党建中，在共同价值中追寻认同，在实现中华民族的伟大复兴中同步圆梦。上海外服

党委在此基础上将召开评选外企基层党建主题活动创新奖，总结提炼外企党建工作创新做法，发挥先进党组织的引领示范作用。

**3、进一步发挥党建信息化在主题活动中的作用。**在各业务中心党总支已经拓展外企党建信息化工作网络阵地的基础上，加强对外企党支部书记党建微信群的建设与管理，按照规范化、公开化、常态化的要求，不断规范微信群的运行规则和流程、提升微信群的实效，并搭建主题活动三级微信群（党委、各业务中心党总支、各外企党支部），确保外企党建微信群真正成为用于外企党建工作交流互动的创新平台和手段，成为外企开展主题活动的有效工作平台，引导并传递正能量。

#### **(四)、探索创新，形成特色**

**1、建立一支外企党建良师益友（指导员）队伍。**上海外服党委聘任一批热爱党、关心党的建设的外企党员（或非党）高管，作为外企党建的良师益友（指导员），发挥外企高管在党建中的积极作用，全方位、多渠道、有针对性地建立外企党组织与外企高管沟通机制和党员服务群众的服务机制。

**2、设置一批党组织建设活动开放点。**利用上海外服现有的服务点，同时挖掘一批条件合适、愿意与附近其他外企分享场地的外企单位，扶持建立党组织建设活动点，并在“外企党员之家”网上公开，为外企区域化开展党建主题活动、共建和联建提供条件，使之成为不同区域内的外企开展党建工作的学习、交流、分享的新阵地和开放平台。

**3、倡导广大外企在企业内部开展践行社会主义核心价值观活动。**通过在外企内部线上线下、不同方式张贴社会主义核心价值观的主要内容，让24个字入眼、入脑、入心，使得外企党员在服务社会、实现个人价值、引领外企文化建设中，在日常工作和生活中主动践行价值观，发挥中华优秀传统文化怡情养志、涵育文明的重要作用。通过积极践行社会主义核心价值观，通过服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员进而引领广大外企雇员，在工作中、生活中、社会上、出国商务活动乃至旅游等过程中积极体现泱泱中华民族的文明内涵和价值观。

**4、积极参与“创新社会治理、加强基层建设”等公益项目。**通过公益活动传播社会主流价值、引领文明风尚。同时，把多年来外企党建中通过助学助教、结对帮困投身慈善公益、履行社会责任的经验和资源优势聚合起来，为外企党员群众“同行慈善心，共圆爱心梦”搭建更大的平台，让更多的外企党组织能通过慈善这条爱的纽带，回报社会、回报国家，传递出更多的正能量。

### (五)、总结提炼，评选表彰

在 2014-2016 年三年内，结合上海外服党委年度工作总结，对开展加强服务型党组织党建主题活动的情况进行阶段性小结，在筹划下一阶段工作的同时，确定外企开展党建主题活动的重点，从而取得确保活动的延续性、实效性，健全和完善提高外企党建科学化水平长效机制的成果；取得进一步健全和完善外企基层党建工作方法，形成服务企业科学发展、服务凝聚职工群众、加强基层党组织建设长效机制的目标。为在纪念建党 95 周年前夕，对外企开展党建主题活动的先进单位及个人进行评选和表彰，评选出一批党建主题活动“先进基层党组织”、“优秀共产党员”和“优秀党务工作者”打下扎实的基础。

### 三、 组织领导及路径

成立服务型党组织建设主题活动领导小组。由上海外服党委书记挂帅领导，分管的党委副书记抓好落实，党、政、工、团齐抓共管，党办、外企党办、各业务中心等相关部门领导共同参与。

各外企党组织要高度重视，积极开展党建主题活动。结合本企业自身特点，制定党建主题活动工作计划，务实、创新、有效地推进各项工作。领导小组将与各业务中心党总支一起深入基层调查研究、指导服务，及时发现、解决问题，确保党建主题活动顺利开展、取得实效。

上海外服党委将与外企党组织一道，为当好外企发展的参谋者、外企文化的助跑者、各方利益的协调者和各项工作的服务者而不懈努力，在发挥正能量中，赢得接受、理解、认同和支持。

**附件：加强外企服务型党组织建设党建主题活动实施计划表**

大类	主要工作	时间节点	协调部门	责任部门
(一) 宣传部署	通过组织生活会、张贴宣传画、座谈会、网上宣传部署	2014 年底	外企党办	外服信、业务中心党总支
(二) 学习提高	1、开设“加强服务型党组织开展‘立足岗位作奉献、真诚服务当表率’党建主题活动”和“践行社会主义核心价值观大讨论”专栏	2014 年	外企党办	业务中心党总支
	2、编制《党内学习通讯》	2014-2016	/	外企党办
	3、汇编《外企党建动态》	2014-2016	外企党办	业务中心党总支

## 党内学习通讯

(三) 岗位 创争	外企支部的分类指导	2014-2016	外企 党办	业务中心党总支
	外企党支部书记轮训	2014-2016	外企 党办	业务中心党总支
	“三看”主题活动	2014-2016	外企 党办	业务中心党总支
	岗位创争、岗位立功	2014-2016	外企 党办	业务中心党总支
	建立健全党建微信群的运行规则	2014 年底	外企 党办	业务中心党总支
(四) 探索 创新	1、聘任外企党建的良师益友(指导员)	2015 年	外企 党办	业务中心党总支
	2、挖掘、扶持并建立外企党组织建设活动点	2015 年	外企 党办	业务中心党总支
	3、践行社会主义核心价值观大讨论	2014-2015 年	外企 党办	业务中心党总支
	4、履行社会责任, 开展慈善公益	2014-2016	外企 党办	业务中心党总支
(五) 总结 表彰	1、评选出“先进党支部”、“优秀共产党员”、“优秀党务工作者”	2016 年	外企 党办	业务中心党总支
	2、评选出“外企基层党建工作创新奖”	2016 年	外企 党办	业务中心党总支

### 先做学习者 敢做追赶者 争做领跑者

## 外服公司各党支部学习戴董集团党群干部培训班讲话精神

近日, 根据公司党委要求, 公司各党支部纷纷召开专题组织生活会, 学习东浩兰生集团党委书记、董事长戴柳同志在集团党群干部培训班上《先做学习者 敢做追赶者 争做领跑者》讲话精神。本期简报中, 我们将分享到南京路业务中心党支部、虹桥业务中心党支部、新天地业务中心党支部、陆家嘴业务中心党支部专题组织生活会学习情况。

### 南京路业务中心党支部: 改革中当先锋 服务中作表率

党员们结合部门工作, 聚焦改革发展, 对戴董讲话中的“先做学习者”“敢做追赶者”“争做领跑者”谈了各自的体会。“先做学习者”——要多学、真学, 向书本学、向经验学, 二要学在前, 领先于客户或者竞争对手的步伐; 三要主动学, 要学会主动



承担，主动思考，才能为客户带来更大的附加值。“敢做追赶者”——党员要敢于“跳一跳”，敢于“试一试”，敢于“抢一抢”把工作当事业，形成你追我赶，有竞争力的产品和服务，在市场中不断赢得先机。“争做领跑者”——“学习”、“赶超”是过程，成为领跑者才是我们的目标。外服公司要成为人力资源行业内的领跑者，需要我们汇聚全体外服人的共同智慧和努力，突破固有模式和传统思维，进行服务创新和制度创新。通过学习讨论，党员们统一了思想，要在改革中争当先锋，为群众作出表率，与群众一道真正做到在奋力向前、追逐成功的同时，不失那一份从容，尽情享受领跑过程中的一路美景。

### **虹桥业务中心党支部：知态势，明使命，争作为，做理性的追赶者**

虹桥业务中心先后两次召开专题组织生活会学习戴董讲话精神。党员们在讨论中提到，“中国梦”的本质内涵是实现国家富强、民族复兴、人民幸福和社会和谐。具体到外服就是要每年完成各项经济指标，尤其是牢牢把握外服后 30 年的发展，追赶标杆 Adecco，实现突破。党员们表示，戴董的讲话内容上很具有前瞻性，领跑是目标，学习和追赶是过程，为了做到持续的领跑，就需要不断的学习，学以致用。工作中发挥先锋模范作用，做好本职工作，用更好的工作质量和良好的服务提高自身机能，紧跟步伐，由追赶者成为领跑者，实现率先冲线。虹桥业务中心多年来积累了很多优良传统和团队文化，大家在讨论中认为，中心的发展也要坚持“抓大放小”，即对大客户做好增值服务，小客户用精细服务孵化培育。开源节流，多卖产品，扩大市场规模，不断增强自身的快速的反应力和灵活的应对能力，以应对市场的需求。

### **新天地业务中心党支部：机遇与挑战，改革促发展**

党员们从三个方面结合本职工作作了深入探讨：一是先做学习者。党员们表示在服务客户的过程中要不断加油充电，获取新知，不断提升专业能力，积累客户人脉，和公司共同成长。二是敢做追赶者。要从了解客户需求和提升固有服务质量两个方向奋力争取。三是争做领跑者。党员同志要在思想上、行动上做好充分的准备，加强服务意识，多和群众走在一起、打成一片，倾听群众意见和建议，解决其实际问题，使党支部真正能够凝聚广大职工群众，发挥其积极性，为加快推进国企改革，推动企业创新转型提供组织保障。

### **陆家嘴业务中心党支部：转变思维先学先行，开拓进取再创佳绩**

党支部在外服成立 30 周年的司庆日子，围绕戴董的讲话精神，结合外服的改革发展，集思广益，交流分享了自己的真知灼见。大家从业务角度出发，提出外服从某

些方面是领跑者的状态，有些已经作为追赶者的角色，要有一份主动和迫切的学习之心，不断积累自己的知识底蕴，向客户、向同行学习，党支部要求党员进一步树立责任意识和担当意识，积极关注并顺应公司改革带来的机遇和挑战，统一思想，先学先行，认真钻研业务，努力提高自身能力。在工作中党员率先垂范，创先争优，以更加饱满的精神状态投入到公司的改革发展中去，为公司新一轮的发展作出外服人应有的贡献。

### **把握发展机遇，修炼科技内涵，树立技术品牌**

#### **外服信党支部学习戴董集团党群干部培训班讲话精神**

外服信党支部将戴董讲话精神的文章发布到了外服信 BBS 的专栏中，全员贯彻学习，同时召开了专题会，组织党员、积极分子和业务骨干交流讨论。大家结合外服信的使命、发展以及各自岗位要求谈了体会：一、要始终坚持“发展”的大局意识，在新技术浪潮涌动的大背景下，把握人力资源服务信息化发展机会，特别是积极参与到集团三大板块业务的信息化建设领域，在几项重点方向上赶超细分领域领先的 IT 企业，实现“针尖式”突破。二、作为一个初创型科技公司，更应加强学习研究，对于大数据、O2O、移动互联、智能穿戴等技术和商业模式如何与人力资源服务相结合，要有更广阔的视野和更大胆的尝试。对于 IT 技术下一步的发展热点，也应该保持前瞻追踪。三、外服信将在行业级和企业级市场中深耕细作，不懈追赶，在“行业云”和“企业云”塑造专业形象，为外服在人力资源服务领域定义技术高度，树立技术品牌。

通过学习讨论，外服信员工进一步统一思想，鼓舞创业信心。外服信全体员工将汇聚智慧与力量，迈好三个坎，做好外服信开局年，全力支持外服新一轮发展。

## 必维国际检验集团法利咨询（上海）有限公司党支部

### 2014 年上半年工作记

2014 年，法利咨询（上海）有限公司党支部在外服徐家汇业务中心党总支领导的关心下，各项工作能顺利展开，党员队伍不断扩大，下面就支部工作汇报如下：

#### 1. 坚持政治学习，支部队伍不断扩大。

2014 年，我们支部共有正式党员 26 名，公司里发展了两位积极分子。对于未和外服公司签约的公司党员，协助落实到对应街道的党组织参加活动。

由于必维跨国机构的工作性质，公司许多项目分散在全国各地，党员们经常出差，很难聚集在一起。为此我们坚持通过邮件，电话，BBS 等方式，将上级要求和外服公司的活动信息及时通报给每个党员，使党员感受到组织就在身边，每位党员也都能及时主动交齐党费。

#### 2. 发挥模范带头作用，在优秀员工评比中闪现党员风采

我们的党员在不同的工作岗位上，都能以身作则，起到模范带头作用。

比如党支部副书记严玉梅同志，在工作中一直勤勤恳恳，务实肯干，在部门人手紧缺的时候能主动承担份外的工作。在负责发票催收的业务中尽心尽职，坚持不懈，为公司收回 40 余万拖欠的账款。而且她在工作中一直秉承诚信服务，热情服务的理念，与客户建立了十分友好的合作关系，受到大家的一致好评。

又如党员蒋学虹，为配合 BV 上海办公室整体搬家计划，与业主积极沟通，最终以低于业主要约价格 15% 成功签订协议，为公司节约开支近百万。她还善于学习，利用业余时间掌握平面设计知识，为上海，广州，北京办公室的搬迁项目进行平面设计，年终也被评为优秀党员。

我们的党员不仅在工作上起模范作用，在公司文化建设上也是中坚力量。近年来，公司不定期的开展各类讲座，还设立了羽毛球，乒乓，篮球等俱乐部，每年还组织员工集体出游，使员工感受到集体的温暖。特别是年末公司举行的年会，我们党员都活跃在第一线，精心组织积极参与，为公司和谐尽一份责任。

#### 3. 加强党员学习，发挥堡垒作用

党的十八大以来，习近平总书记反复强调作风建设的重要性，要求全党同志务必把加强道德修养作为十分重要的人生必修课，努力以道德的力量去赢得人心，赢得事业成就。各级党组织要加强对党员的教育，管理，监督，引导党员干部堂堂正正做人，

老老实实干事，清清白白为官。

我们支部工作重点，要认真贯彻上级党组织布置的各项工作，进一步加强责任感和使命感，积极探索和实践外企党建工作的方法和经验，为公司的前行多尽一份支持和责任。