

学习资料·注意保存  
供党员、干部学习参考

# 党内学习通讯

(2014 年第 11 期 总第 218 期)

上海市对外服务有限公司党委办公室编

E-mail 网址: [dangwu@efesco.com](mailto:dangwu@efesco.com)

2014 年 11 月 17 日

## 目 录

<b>重要言论</b> .....	1
习近平: 关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明 .....	1
习近平: 谋求持久发展 共筑亚太梦想——在亚太经合组织工商领导人峰会开 幕式上的演讲 .....	11
李克强: 在第十届亚欧首脑会议第一次全会上的发言 .....	16
赵乐际: 把从严治党思想建党制度治党要求落到实处 .....	19
<b>内外形势</b> .....	20
八大关键词透视 APEC 北京会议 .....	20
普京 VS 奥巴马: 谁将鼻青脸肿 .....	23
安倍缘何急于改善中日关系 .....	25
“占中”伪民意持续纠缠主流民意 .....	26
<b>国内经济</b> .....	28
国务院再砍前置审批刺激投资 .....	28
过半省份前 3 季 GDP 增速回落 多地适度调整明年目标 .....	30

APEC 在身边:通关便利和零关税使进口商品到家门.....	32
双 11 火拼差异化 电商竞争步入第二个“5 年时代” .....	35
<b>党风廉政</b> .....	37
“升级版”反贪总局将成中共新反腐利器 .....	37
《北京反腐败宣言》对跨境追逃意味着什么? .....	39
中央巡视组第二轮巡视反馈情况全部公布 官商勾结凸显 反腐各有难点 .....	41
落马厅官自述:送礼人指天发誓绝对没有第三人知道 .....	44
<b>党建工作动态</b> .....	46
上海外服党委举办党支部书记培训班 .....	46
元富证券党支部的一次专题组织生活 .....	47
德劳工业服务(上海)有限公司党支部开展绿色行动 .....	48
日本事业部第 9 联合党支部开展读书活动 .....	50

重要言论

## 习近平：关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明

摘自 2014 年 10 月 28 日《新华网》

受中央政治局委托，我就《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》起草情况向全会作说明。

### 一、关于全会决定起草背景和过程

党的十八届三中全会后，中央即着手研究和考虑党的十八届四中全会的议题。党的十八大提出了全面建成小康社会的奋斗目标，党的十八届三中全会对全面深化改革作出了顶层设计，实现这个奋斗目标，落实这个顶层设计，需要从法治上提供可靠保障。

党的十八大提出，法治是治国理政的基本方式，要加快建设社会主义法治国家，全面推进依法治国；到 2020 年，依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。党的十八届三中全会进一步提出，建设法治中国，必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面贯彻落实这些部署和要求，关系加快建设社会主义法治国家，关系落实全面深化改革顶层设计，关系中国特色社会主义事业长远发展。

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。要推动我国经济社会持续健康发展，不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景，就必须全面推进社会主义法治国家建设，从法治上为解决这些问题提供制度化方案。

改革开放以来，我们党一贯高度重视法治。1978 年 12 月，邓小平同志就指出：“应该集中力量制定刑法、民法、诉讼法和其他各种必要的法律，例如工厂法、人民公社法、森林法、草原法、环境保护法、劳动法、外国人投资法等等，经过一定的民主程序讨论通过，并且加强检察机关和司法机关，做到有法可依，有法必依，执法必

严，违法必究。”党的十五大提出依法治国、建设社会主义法治国家，强调依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会文明进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。党的十六大提出，发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的十七大提出，依法治国是社会主义民主政治的基本要求，强调要全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家。党的十八大强调，要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用。

党的十八大以来，党中央高度重视依法治国，强调落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家，必须全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程，强调坚持党的领导，更加注重改进党的领导方式和执政方式；依法治国，首先是依宪治国；依法执政，关键是依宪执政；新形势下，我们党要履行好执政兴国的重大职责，必须依据党章从严治党、依据宪法治国理政；党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党自身必须在宪法和法律范围内活动，真正做到党领导立法、保证执法、带头守法。

现在，全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区。我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有，依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。全面推进依法治国是关系我们党执政兴国、关系人民幸福安康、关系党和国家长治久安的重大战略问题，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。我们要实现党的十八大和十八届三中全会作出的一系列战略部署，全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，就必须在全面推进依法治国上作出总体部署、采取切实措施、迈出坚实步伐。

基于这样的考虑，今年1月，中央政治局决定，党的十八届四中全会重点研究全面推进依法治国问题并作出决定。为此，成立由我任组长，张德江同志、王岐山同志任副组长，相关部门负责同志、两位省里的领导同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

1月27日，党中央发出《关于对党的十八届四中全会研究全面推进依法治国问题征求意见的通知》。2月12日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。2月18日至25日，文件起草组组成8个调研组分赴14个省区市进行调研。

从各方面反馈的意见和实地调研情况看，大家一致认为，党的十八届四中全会研

究全面推进依法治国问题并作出决定，意义重大而深远，符合党和国家事业发展需要和全党全国各族人民期盼。大家普遍希望通过这个决定明确全面推进依法治国的指导思想和总体要求，深刻阐明党的领导和依法治国的关系等法治建设的重大理论和实践问题，针对法治工作中群众反映强烈的突出问题提出强有力的措施，对社会主义法治国家建设作出顶层设计。

文件起草组在成立以来的8个多月时间里，深入调查研究，广泛征求意见，开展专题论证，反复讨论修改。其间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别审议全会决定。8月初，决定征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见。

从反馈的情况看，各方面一致认为，全会决定直面我国法治建设领域的突出问题，立足我国社会主义法治建设实际，明确提出了全面推进依法治国的指导思想、总目标、基本原则，提出了关于依法治国的一系列新观点、新举措，回答了党的领导和依法治国的关系等一系列重大理论和实践问题，对科学立法、严格执法、公正司法、全民守法、法治队伍建设、加强和改进党对全面推进依法治国的领导作出了全面部署，有针对性地回应了人民群众呼声和社会关切。各方面一致认为，全会决定鲜明提出坚持走中国特色社会主义法治道路、建设中国特色社会主义法治体系的重大论断，明确建设社会主义法治国家的性质、方向、道路、抓手，必将有力推进社会主义法治国家建设。

在征求意见的过程中，各方面提出了许多好的意见和建议。中央责成文件起草组认真梳理和研究这些意见和建议。文件起草组对全会决定作出重要修改。

## 二、关于全会决定的总体框架和主要内容

中央政治局认为，全面推进依法治国涉及改革发展稳定、治党治国治军、内政外交国防等各个领域，必须立足全局和长远来统筹谋划。全会决定应该旗帜鲜明就法治建设的重大理论和实践问题作出回答，既充分肯定我国社会主义法治建设的成就和经验，又针对现实问题提出富有改革创新精神的新观点新举措；既抓住法治建设的关键，又体现党和国家事业发展全局要求；既高屋建瓴、搞好顶层设计，又脚踏实地、做到切实管用；既讲近功，又求长效。

全会决定起草突出了5个方面的考虑。一是贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，贯彻党的十八大以来党中央工作部署，体现全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国这“三个全面”的逻辑联系。二是围绕中国特色社会主义事业总体

布局，体现推进各领域改革发展对提高法治水平的要求，而不是就法治论法治。三是反映目前法治工作基本格局，从立法、执法、司法、守法4个方面作出工作部署。四是坚持改革方向、问题导向，适应推进国家治理体系和治理能力现代化要求，直面法治建设领域突出问题，回应人民群众期待，力争提出对依法治国具有重要意义的改革举措。五是立足我国国情，从实际出发，坚持走中国特色社会主义法治道路，既与时俱进、体现时代精神，又不照抄照搬别国模式。

全会决定共分三大板块。导语和第一部分构成第一板块，属于总论。第一部分旗帜鲜明提出坚持走中国特色社会主义法治道路、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，阐述全面推进依法治国的重大意义、指导思想、总目标、基本原则，阐述中国特色社会主义法治体系的科学内涵，阐述党的领导和依法治国的关系等重大问题。

第二部分至第五部分构成第二板块，从目前法治工作基本格局出发，对科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进行论述和部署。第二部分讲完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系、加强宪法实施，从健全宪法实施和监督制度、完善立法体制、深入推进科学立法民主立法、加强重点领域立法4个方面展开，对宪法实施和监督提出基本要求和具体措施，通过部署重点领域立法体现依法治国同中国特色社会主义事业总体布局的关系。第三部分讲深入推进依法行政、加快建设法治政府，从依法全面履行政府职能、健全依法决策机制、深化行政执法体制改革、坚持严格规范公正文明执法、强化对行政权力的制约和监督、全面推进政务公开6个方面展开。第四部分讲保证公正司法、提高司法公信力，从完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度、优化司法职权配置、推进严格司法、保障人民群众参与司法、加强人权司法保障、加强对司法活动的监督6个方面展开。第五部分讲增强全民法治观念、推进法治社会建设，从推动全社会树立法治意识、推进多层次多领域依法治理、建设完备的法律服务体系、健全依法维权和化解纠纷机制4个方面展开。

第六部分、第七部分和结束语构成第三板块。第六部分讲加强法治工作队伍建设，从建设高素质法治专门队伍、加强法律服务队伍建设、创新法治人才培养机制3个方面展开。第七部分讲加强和改进党对全面推进依法治国的领导，从坚持依法执政、加强党内法规制度建设、提高党员干部法治思维和依法办事能力、推进基层治理法治化、深入推进依法治军从严治军、依法保障“一国两制”实践和推进祖国统一、加强涉外法律工作7个方面展开。最后，号召全党全国为建设法治中国而奋斗。



### 三、关于需要说明的几个问题

第一，党的领导和依法治国的关系。党和法治的关系是法治建设的核心问题。全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力，具体讲就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面推进依法治国的根本制度保障。中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南。这3个方面实质上是中国特色社会主义法治道路的核心要义，规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。

全会决定明确提出，坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义；党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。全会决定围绕加强和改进党对全面推进依法治国的领导提出“三统一”、“四善于”，并作出了系统部署。

把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果，确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。对这一点，要理直气壮讲、大张旗鼓讲。要向干部群众讲清楚我国社会主义法治的本质特征，做到正本清源、以正视听。

第二，全面推进依法治国的总目标。全会决定提出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，并对这个总目标作出了阐释：在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

提出这个总目标，既明确了全面推进依法治国的性质和方向，又突出了全面推进依法治国的工作重点和总抓手。一是向国内外鲜明宣示我们将坚定不移走中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集

中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。在走什么样的法治道路问题上，必须向全社会释放正确而明确的信号，指明全面推进依法治国的正确方向，统一全党全国各族人民认识和行动。二是明确全面推进依法治国的总抓手。全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。三是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是全面深化改革的必然要求，有利于在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，有利于在全面深化改革总体框架内全面推进依法治国各项工作，有利于在法治轨道上不断深化改革。

第三，健全宪法实施和监督制度。宪法是国家的根本法。法治权威能不能树立起来，首先要看宪法有没有权威。必须把宣传和树立宪法权威作为全面推进依法治国的重大事项抓紧抓好，切实在宪法实施和监督上下功夫。

党的十八届三中全会提出，要进一步健全宪法实施监督机制和程序，把实施宪法要求提高到一个新水平。这次全会决定进一步提出，完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制；加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件；将每年12月4日定为国家宪法日；在全社会普遍开展宪法教育，弘扬宪法精神。

全会决定提出建立宪法宣誓制度。这是世界上大多数有成文宪法的国家所采取的一种制度。在142个有成文宪法的国家中，规定相关国家公职人员必须宣誓拥护或效忠宪法的有97个。关于宪法宣誓的主体、内容、程序，各国做法不尽相同，一般都在有关人员开始履行职务之前或就职时举行宣誓。全会决定规定，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。这样做，有利于彰显宪法权威，增强公职人员宪法观念，激励公职人员忠于和维护宪法，也有利于在全社会增强宪法意识、树立宪法权威。

第四，完善立法体制。新中国成立以来特别是改革开放以来，经过长期努力，我国形成了中国特色社会主义法律体系，国家生活和社会生活各方面总体上实现了有法可依，这是一个了不起的重大成就。同时，我们也要看到，实践发展永无止境，立法工作也永无止境，完善中国特色社会主义法律体系任务依然很重。

我们在立法领域面临着一些突出问题，比如，立法质量需要进一步提高，有的法律法规全面反映客观规律和人民意愿不够，解决实际问题有效性不足，针对性、可操



作性不强；立法效率需要进一步提高。还有就是立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出，有的立法实际上成了一种利益博弈，不是久拖不决，就是制定的法律法规不大管用，一些地方利用法规实行地方保护主义，对全国形成统一开放、竞争有序的市场秩序造成障碍，损害国家法治统一。

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律，民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。要完善科学立法、民主立法机制，创新公众参与立法方式，广泛听取各方面意见和建议。全会决定提出，明确立法权力边界，从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。一是健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用；建立由全国人大相关专门委员会、全国人大常委会法制工作委员会组织有关部门参与起草综合性、全局性、基础性等重要法律草案制度；增加有法治实践经验的专职常委比例；依法建立健全专门委员会、工作委员会立法专家顾问制度。二是加强和改进政府立法制度建设，完善行政法规、规章制定程序，完善公众参与政府立法机制；重要行政管理法律法规由政府法制机构组织起草；对部门间争议较大的重要立法事项，由决策机关引入第三方评估，不能久拖不决。三是明确地方立法权限和范围，禁止地方制发带有立法性质的文件。

需要明确的是，在我们国家，法律是对全体公民的要求，党内法规制度是对全体党员的要求，而且很多地方比法律的要求更严格。我们党是先锋队，对党员的要求应该更严。全面推进依法治国，必须努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

第五，加快建设法治政府。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”如果有了法律而不实施、束之高阁，或者实施不力、做表面文章，那制定再多法律也无济于事。全面推进依法治国的重点应该是保证法律严格实施，做到“法立，有犯而必施；令出，唯行而不返”。

政府是执法主体，对执法领域存在的有法不依、执法不严、违法不究甚至以权压法、权钱交易、徇私枉法等突出问题，老百姓深恶痛绝，必须下大气力解决。全会决定提出，各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。全会决定提出了一些重要措施。一是推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，规定行政机关不得法外设定权力，没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益

或者增加其义务的决定；推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。二是建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，积极推行政府法律顾问制度，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用；建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。三是推进综合执法，理顺城管执法体制，完善执法程序，建立执法全过程记录制度，严格执行重大执法决定法制审核制度，全面落实行政执法责任制。四是加强对政府内部权力的制约，对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用；完善政府内部层级监督和专门监督；保障依法独立行使审计监督权。五是全面推进政务公开，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开。这些措施都有很强的针对性，也同党的十八届三中全会精神一脉相承，对法治政府建设十分紧要。

第六，提高司法公信力。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。我曾经引用过英国哲学家培根的一段话，他说：“一次不公正的审判，其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪虽是无视法律——好比污染了水流，而不公正的审判则毁坏法律——好比污染了水源。”这其中的道理是深刻的。如果司法这道防线缺乏公信力，社会公正就会受到普遍质疑，社会和谐稳定就难以保障。因此，全会决定指出，公正是法治的生命线；司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。

当前，司法领域存在的主要问题是，司法不公、司法公信力不高问题十分突出，一些司法人员作风不正、办案不廉，办金钱案、关系案、人情案，“吃了原告吃被告”，等等。司法不公的深层次原因在于司法体制不完善、司法职权配置和权力运行机制不科学、人权司法保障制度不健全。

党的十八届三中全会针对司法领域存在的突出问题提出了一系列改革举措，司法体制和运行机制改革正在有序推进。这次全会决定在党的十八届三中全会决定的基础上对保障司法公正作出了更深入的部署。比如，为确保依法独立公正行使审判权和检察权，全会决定规定，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度；健全行政机关依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度；建立健全司法人员履行法定职责保护机制，等等。为优化司法职权配置，全会决定提出，推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点；统一刑

罚执行体制；探索实行法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离；变立案审查制为立案登记制，等等。为保障人民群众参与司法，全会决定提出，完善人民陪审员制度，扩大参审范围；推进审判公开、检务公开、警务公开、狱务公开；建立生效法律文书统一上网和公开查询制度，等等。全会决定还就加强人权司法保障和加强对司法活动的监督提出了重要改革措施。

第七，最高人民法院设立巡回法庭。近年来，随着社会矛盾增多，全国法院受理案件数量不断增加，尤其是大量案件涌入最高人民法院，导致审判接访压力增大，息诉罢访难度增加，不利于最高人民法院发挥监督指导全国法院工作职能，不利于维护社会稳定，不利于方便当事人诉讼。

全会决定提出，最高人民法院设立巡回法庭，审理跨行政区域重大行政和民商事案件。这样做，有利于审判机关重心下移、就地解决纠纷、方便当事人诉讼，有利于最高人民法院本部集中精力制定司法政策和司法解释、审理对统一法律适用有重大指导意义的案件。

第八，探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院。随着社会主义市场经济深入发展和行政诉讼出现，跨行政区划乃至跨境案件越来越多，涉案金额越来越大，导致法院所在地有关部门和领导越来越关注案件处理，甚至利用职权和关系插手案件处理，造成相关诉讼出现“主客场”现象，不利于平等保护外地当事人合法权益、保障法院独立审判、监督政府依法行政、维护法律公正实施。

全会决定提出，探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院。这有利于排除对审判工作和检察工作的干扰、保障法院和检察院依法独立公正行使审判权和检察权，有利于构建普通案件在行政区划法院审理、特殊案件在跨行政区划法院审理的诉讼格局。

第九，探索建立检察机关提起公益诉讼制度。现在，检察机关对行政违法行为的监督，主要是依法查办行政机关工作人员涉嫌贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件，范围相对比较窄。而实际情况是，行政违法行为构成犯罪的毕竟是少数，更多的是乱作为、不作为。如果对这类违法行为置之不理、任其发展，一方面不可能根本扭转一些地方和部门的行政乱象，另一方面可能使一些苗头性问题演变为刑事犯罪。全会决定提出，检察机关在履行职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的行为，应该督促其纠正。作出这项规定，目的就是要使检察机关对在执法办案中发现的行政机关及其工作人员的违法行为及时提出建议并督促其纠正。这项改革可以从建立

督促起诉制度、完善检察建议工作机制等入手。

在现实生活中，对一些行政机关违法行使职权或者不作为造成对国家和社会公共利益侵害或者有侵害危险的案件，如国有资产保护、国有土地使用权转让、生态环境和资源保护等，由于与公民、法人和其他社会组织没有直接利害关系，使其没有也无法提起公益诉讼，导致违法行政行为缺乏有效司法监督，不利于促进依法行政、严格执法，加强对公共利益的保护。由检察机关提起公益诉讼，有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度，也有利于推进法治政府建设。

第十，推进以审判为中心的诉讼制度改革。充分发挥审判特别是庭审的作用，是确保案件处理质量和司法公正的重要环节。我国刑事诉讼法规定公检法三机关在刑事诉讼活动中各司其职、互相配合、互相制约，这是符合中国国情、具有中国特色的诉讼制度，必须坚持。同时，在司法实践中，存在办案人员对法庭审判重视不够，常常出现一些关键证据没有收集或者没有依法收集，进入庭审的案件没有达到“案件事实清楚、证据确实充分”的法定要求，使审判无法顺利进行。

全会决定提出推进以审判为中心的诉讼制度改革，目的是促使办案人员树立办案必须经得起法律检验的理念，确保侦查、审查起诉的案件事实证据经得起法律检验，保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用。这项改革有利于促使办案人员增强责任意识，通过法庭审判的程序公正实现案件裁判的实体公正，有效防范冤假错案产生。

全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。制定好这次全会决定具有十分重要的意义。大家要深刻领会中央精神，从党和国家事业发展全局出发，全面理解和正确对待全会决定提出的重大改革举措，深刻领会有关改革的重大现实意义和深远历史意义，自觉支持改革、拥护改革。在讨论中，希望大家相互启发、相互切磋，既提出建设性的修改意见和建议，进一步完善全会决定提出的思路和方案，又加深理解，以利于会后传达贯彻。让我们共同努力，把这次全会开好。

## 习近平：谋求持久发展 共筑亚太梦想——在亚太经合组织工商领导人峰会开幕式上的演讲

摘自 2014 年 11 月 9 日《新华网》

尊敬的智利总统巴切莱特女士：

尊敬的世界贸易组织总干事阿泽维多先生：

女士们，先生们，朋友们：

大家好！欢迎亚太工商界的朋友们！去年我们在巴厘岛相约北京，今天同大家重聚，我感到十分高兴。

按照中国的节气，两天前刚刚立冬。秋冬之交是个多彩的季节。“山明水净夜来霜，数树深红出浅黄。”银杏的黄，枫叶的红，给北京这座古都增添了色彩。经过一年辛勤耕耘，中国和亚太经合组织成员一道，期待在即将举行的第二十二次领导人非正式会议上收获硕果。

女士们、先生们、朋友们！

亚太地区汇集了古老文明和新兴力量，创造了悠久历史和灿烂文化。这里的人民勤劳，这里的山河美丽，这里的发展动力强劲，这里的未来前景光明。

今天的亚太，占世界人口的 40%、经济总量的 57%、贸易总量的 48%，是全球经济发展速度最快、潜力最大、合作最为活跃的地区，是世界经济复苏和发展的重要引擎。

今天的亚太，已进入新的发展阶段，资金、技术、信息、人员流动达到高水平，亚太大市场初具轮廓，各种区域合作机制蓬勃发展，新倡议新设想不断涌现。

今天的亚太，在世界格局中的地位不断上升。全球新一轮科技革命、产业革命、能源革命蓄势待发，亚太经济体相互联系日益紧密，区域经济一体化的必要性和迫切性更加凸显。

今天的亚太，也面临方方面面的挑战。国际金融危机后续影响尚未完全消除，一些经济体的复苏仍然脆弱，亚太经济提高质量和效益任务艰巨，新旧增长点转换任务艰巨。加快区域经济一体化进程方向和重点不一，各种区域自由贸易安排纷纷涌现，导致一些方面面临选择的困惑。

亚太的未来，正处在关键的路口。是继续引领世界、创造美好未来，还是放慢脚步、等待被人超越？是深化一体化进程、还是陷入碎片化漩涡？是践行开放包容理念、



共同开创亚太世纪，还是身体已进入 21 世纪而思维模式还停留在过去？

大时代需要大格局，大格局需要大智慧。亚太发展前景取决于今天的决断和行动。我们有责任为本地区人民创造和实现亚太梦想。这个梦想，就是坚持亚太大家庭精神和命运共同体意识，顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，共同致力于亚太繁荣进步；就是继续引领世界发展大势，为人类福祉作出更大贡献；就是让经济更有活力，贸易更加自由，投资更加便利，道路更加通畅，人与人交往更加密切；就是让人民过上更加安宁富足的生活，让孩子们成长得更好、工作得更好、生活得更好。

我们要为实现这一目标作出更大努力。

——我们要共同建设互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系。志同道合，是伙伴。求同存异，也是伙伴。朋友多了，路才好走。我们应该通过坦诚深入沟通，增信释疑；应该秉持和而不同理念，尊重彼此对发展道路的选择；应该坚持互利合作，充分发挥各自优势，促进共同发展；应该变赢者通吃为各方共赢，共同做大亚太发展的蛋糕，共同促进亚太大繁荣。

——我们要携手打造开放型亚太经济格局。开放带来进步，封闭导致落后。无论过去、现在、将来，开放都是亚太实现可持续增长的重要前提。既要深化对内开放，让劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，也要扩大对外开放，把成员多样性和差异性转化为发展潜力和动力；既要把区域经济一体化提升到新高度，启动亚太自由贸易区进程，也要坚持开放的区域主义理念，推动建设开放型经济新体制和区域合作构架，让亚太的大门始终向全世界敞开。

——我们要不断发掘经济增长新动力。生活从不眷顾因循守旧、满足现状者，而将更多机遇留给勇于和善于改革创新的人们。在新一轮全球增长面前，惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。我们要拿出敢为天下先的勇气，锐意改革，激励创新，积极探索适合自身发展需要的新道路新模式，不断寻求新增长点和驱动力。

——我们要精心勾画全方位互联互通蓝图。亚太互联互通和基础设施建设不仅是实现区域经济一体化的前提，更事关各方长远发展。我们要共同致力于构建覆盖太平洋两岸的亚太互联互通格局，通过硬件的互联互通，拉近各经济体的距离，为联接亚太、通达世界铺设道路；通过软件的互联互通，加强政策、法律、规制的衔接和融合，携手打造便利、高效的亚太供应链；通过人员往来的互联互通，促进人民友好往来，让信任和友谊生根发芽。

基于上述，中国将“共建面向未来的亚太伙伴关系”确定为今年亚太经合组织会

议的主题，并将推动区域经济一体化，促进经济创新发展、改革与增长，加强全方位基础设施与互联互通建设作为重点议题。

我坚信，亚太经合组织领导人非正式会议在上述问题上达成的广泛共识，将为亚太持久发展注入新的动力。

女士们、先生们、朋友们！

去年，在亚太经合组织工商领导人峰会上，我向朋友们介绍了对中国经济发展的信心和继续深化改革的决心。一年过去了，我很高兴，我当时的观点得到了印证。

今年前3个季度，中国国内生产总值同比增长7.4%，各项主要经济指标处于合理区间。当前，中国经济保持稳定发展态势，城镇就业持续增加，居民收入、企业效益、财政收入平稳增长。更重要的是，结构调整出现积极变化，服务业增长势头显著，内需不断扩大。

中国经济呈现出新常态，有几个主要特点。一是从高速增长转为中高速增长。二是经济结构不断优化升级，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众。三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。新常态将给中国带来新的发展机遇。

第一，新常态下，中国经济增速虽然放缓，实际增量依然可观。经过30多年高速增长，中国经济体量已今非昔比。2013年一年中国经济的增量就相当于1994年全年经济总量，可以在全世界排到第十七位。即使是7%左右的增长，无论是速度还是体量，在全球也是名列前茅的。

第二，新常态下，中国经济增长更趋平稳，增长动力更为多元。有人担心，中国经济增速会不会进一步回落、能不能爬坡过坎。风险确实有，但没那么可怕。中国经济的强韧性是防范风险的最有力支撑。我们创新宏观调控思路和方式，以目前确定的战略和所拥有的政策储备，我们有信心、有能力应对各种可能出现的风险。我们正在协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，这有利于化解各种“成长的烦恼”。中国经济更多依赖国内消费需求拉动，避免依赖出口的外部风险。

第三，新常态下，中国经济结构优化升级，发展前景更加稳定。今年前3个季度，中国最终消费对经济增长的贡献率为48.5%，超过投资；服务业增加值占比46.7%，继续超过第二产业；高新技术产业和装备制造业增速分别为12.3%和11.1%，明显高于工业平均增速；单位国内生产总值能耗下降4.6%。这些数据显示，中国经济结构正在发生深刻变化，质量更好，结构更优。

第四，新常态下，中国政府大力简政放权，市场活力进一步释放。简言之，就是要放开市场这只“看不见的手”，用好政府这只“看得见的手”。比如，我们改革了企业登记制度，前3个季度全国新登记注册市场主体920万户，新增企业数量较去年增长60%以上。

同时，我们也清醒认识到，新常态也伴随着新矛盾新问题，一些潜在风险渐渐浮出水面。能不能适应新常态，关键在于全面深化改革的力度。

我在去年工商领导人峰会上说过，中国改革已进入攻坚期和深水区，我们要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽疾开刀。中国共产党十八届三中全会就全面深化改革作出总体部署，涉及15个领域、330多项重大改革举措。目前，这些改革举措正在逐项落实。开弓没有回头箭，我们将坚定不移把改革事业推向深入。

我们全面深化改革，就要激发市场蕴藏的活力。市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神。激发市场活力，就是要把该放的权放到位，该营造的环境营造好，该制定的规则制定好，让企业家有用武之地。我们强调要更好发挥政府作用，更多从管理者转向服务者，为企业服务，为推动经济社会发展服务。

我们全面深化改革，就要为创新拓宽道路。如果说创新是中国发展的新引擎，那么改革就是必不可少的点火器，要采取更加有效的措施把创新引擎全速发动起来。我们致力于发挥创新驱动的原动力作用，更多支持创新型企业、充满活力的中小企业，促进传统产业改造升级，尽快形成新增长点和驱动力。

我们全面深化改革，就要推进高水平对外开放。中国致力于构建开放型经济新体制，放宽市场准入，扩大服务业包括资本市场的对外开放，扩大内陆沿边开放；致力于建立发展创新、增长联动、利益融合的开放型亚太经济格局，推动在今年启动亚太自由贸易区进程，制定亚太经合组织推动实现亚太自由贸易区路线图；积极探索准入前国民待遇加负面清单的管理模式，为中国全面深化改革开放探索新途径、积累新经验。

我们全面深化改革，就要增进人民福祉、促进社会公平正义。一切改革归根结底都是为了人民，是为了让老百姓过上好日子。中国实行更加积极的就业创业政策，推动人民收入持续提高。今年前3个季度，中国城镇新增就业1082万人，居民消费价格指数同比上涨2.1%，城镇和农村居民人均收入分别增长6.9%和9.7%。中国正在建设更加公平可持续的社会保障制度，健全公共服务体系，创新社会治理体制。

总之，我们正在推行的全面深化改革，既是对社会生产力的解放，也是对社会活

力的解放，必将成为推动中国经济社会发展的强大动力。

女士们、先生们、朋友们！

中国经济同亚太和世界经济的相互联系、相互依存不断加深。中国将集中精力做好自己的事情，也要努力使自身发展更好惠及亚太和世界。中国将奉行与邻为善、以邻为伴的周边外交方针和睦邻、富邻、安邻的周边外交政策，贯彻亲、诚、惠、容的周边外交理念，愿意同所有邻国和睦相处。

据统计，从 2005 年到 2014 年上半年，吸收中国投资排名前 10 位的经济体中有 6 个是亚太经合组织成员，总额超过 2000 亿美元。预计未来 10 年中国对外投资将达 1.25 万亿美元。今后 5 年，中国进口商品累计将超过 10 万亿美元，出境旅游等人数将超过 5 亿人次。中国发展给亚太和世界带来的机会和利益是巨大的，带来的商机是持久和无限的。

随着综合国力上升，中国有能力、有意愿向亚太和全球提供更多公共产品，特别是为促进区域合作深入发展提出新倡议新设想。中国愿意同各国一道推进“一带一路”建设，更加深入参与区域合作进程，为亚太互联互通、发展繁荣作出新贡献。

在此，我高兴地向大家宣布，亚洲基础设施投资银行筹建工作已经迈出实质性一步，创始成员国不久前在北京签署了政府间谅解备忘录。中国还将出资 400 亿美元成立丝路基金，为“一带一路”沿线国家基础设施建设、资源开发、产业合作等有关项目提供投融资支持。我们愿同大家一道努力，推动亚洲基础设施投资银行及早投入运作，成为各方在互联互通、金融等领域开展合作的新平台。

女士们、先生们、朋友们！

工商界是亚太和世界经济发展的重要推动力量，为促进亚太经济增长、引领世界经济复苏发挥了积极作用，也为中国改革开放和现代化事业作出了重大贡献。中国欢迎亚太工商界人士积极参与中国改革开放和现代化进程，共享中国改革发展带来的成果。

随着亚太区域经济合作不断走向务实和深化，亚太经合组织的一些合作倡议正在开花结果，为本地区企业和公司带来很多实实在在的好处。希望大家积极利用自身在信息、技术、资金等方面的独特优势，结合工商界实际需求，就推动贸易和投资自由化便利化、深化区域经济一体化、亚太经合组织长远发展等重大问题建言献策。

女士们、先生们、朋友们！

展望未来，世界和亚太的发展繁荣面临前所未有的历史机遇，也面临更为复杂的

风险挑战。亚太各方应该顺应时代大潮，携手共建面向未来的亚太伙伴关系，共襄区域合作盛举，共创亚太美好未来！

最后，预祝这次会议取得圆满成功！

谢谢大家。

## 李克强：在第十届亚欧首脑会议第一次全会上的发言

摘自 2014 年 10 月 17 日《新华网》

尊敬的主席先生，

各位同事：

很高兴在秋高气爽之际来到“时尚之都”米兰，出席第十届亚欧首脑会议。十月在中国是收获和喜庆的季节，希望本次会议取得丰硕成果。相信克罗地亚和哈萨克斯坦两位新成员的加入，能为会议增添新的活力。我谨代表中国政府，对欧盟及意大利政府所作的周到安排表示感谢！

亚洲和欧洲山水相连，虽然是两个大洲，但同属一个地理板块。亚欧大陆是世界上面积最大的大陆，也是人口最多的大陆。早在 2000 多年前，古丝绸之路就将亚洲和欧洲、东方文明与西方文明连接在一起。欧洲的文艺复兴和启蒙运动曾得益于东方古代智慧的滋养，亚洲的现代化进程更离不开向欧洲科学技术和工业革命成果的学习。“东风西渐”、“西风东渐”各领风骚，促进了亚欧交流互鉴、取长补短，推动了人类社会发展进步。进入 21 世纪，欧洲在经济和科技上仍处世界领先地位，亚洲则是新兴经济体最活跃的地区，亚欧在应对国际金融危机中通力合作、共克时艰，互利共赢、包容发展的关系日益密切。

亚欧大陆又是世界上国家最多的大陆，自古以来就是国际政治活动的中心地带。战争曾经给亚欧人民带来深重的灾难。战后近 70 年来，亚欧大陆没有再发生大规模的战争，维护地区稳定乃民心所向，扩大经贸往来促进了共同发展。但当今世界一些局部冲突和地区动荡仍在影响着这块大陆的稳定，需要我们汲取历史经验，运用理性智慧，坚持走和平安全、稳定发展之路。

亚欧大陆也是世界上发展机遇最多、潜力最大的大陆。亚欧会议创立 18 年来，成员国间政治对话不断加深，务实合作蓬勃发展，社会文化交流日趋广泛，利益交汇



点不断扩大，客观上已形成休戚与共的责任和命运共同体。本次会议的主题是“构建负责任伙伴关系，促进可持续增长与安全”，具有很强的现实意义。中方愿与亚欧各国一道，培育和凝聚亚欧共同体意识，倡导和促进亚欧团结协作，开放兼容，同舟共济，积极构建面向和平与发展的亚欧新型全面伙伴关系。在此，我提出以下几点建议：

——共同维护亚欧和平安全与稳定发展。亚欧大陆横跨北半球，面积超过 4000 多万平方公里，这块土地的和平与否直接关乎生活于此的 44 亿人口的前途与命运，影响着整个世界。我们比以往任何时候都更需要一个和平与安全的亚欧大陆，一个没有对抗和战争的大陆。亚欧会议 51 个成员国在联合国安理会中拥有 4 个常任理事国席位，亚欧国家还分别建立很多地区政治安全对话与合作机制，我们拥有维护世界和平与稳定的有效力量。各国应进一步联合起来，继续参与和支持世界多极化和国际多边合作，继续巩固和完善各种对话合作机制，致力于在增进互信、化解危机等方面发挥作用，致力于通过政治手段、和平方式解决冲突与争端，推动形成和平共处、合作共赢的国际关系新局面。

——共同推进亚欧互联互通和贸易投资自由化。亚欧国家虽同在一块大陆，但经贸往来却受制于不少地理障碍。联则通，通则兴，亚欧大陆迫切需要互联互通。中国提出建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路，愿与地区国家一道构建亚欧大陆基础设施互联互通网络，深化区域合作，促进各国发展。中国将于 2015 年主办亚欧互联互通对话会，并适时启动一批合作项目。同时应当看到，目前亚欧之间的贸易额仅占两个地区贸易总额的十分之一，扩展规模潜力巨大。开拓亚欧经贸合作，不仅需要夯实互联互通的“硬件”基础，而且需要有制度安排这个“软件”支撑。我们要高举贸易投资自由化、便利化的大旗，共同维护公正和非歧视的多边贸易体制，推动建立开放包容的区域自贸安排，坚决反对各种形式的保护主义，加快构建亚欧统一市场。中方建议亚欧各方于 2015 年举办亚欧贸易投资高官会，在此基础上，争取尽快恢复亚欧经济部长会议。在新形势下推动亚欧合作，还应加强在创新领域的交流合作，促进绿色、低碳、智能发展，打造亚欧经济增长新亮点。中国倡议建立亚欧科技创新合作中心，构筑创新发展的大平台。

——共同促进亚欧人文交流和社会发展。国之交在民相亲，民相亲则事易成。人文交流特别是民间交往是亚欧合作的强大助力，值得我们用心呵护、精耕细作。亚欧不同文化和信仰间对话机制启动已经十年，亚欧基金在教育、文化、社会等领域开展了 600 多个交流项目，参加人数超过 1.7 万人，受到亚欧人民的普遍欢迎。着眼未来，

亚欧各方应继续推动人文和社会领域合作，支持议会、社团、智库、高校、媒体等多渠道、多层次交流，加强在城镇化、公共卫生、老龄化、环境保护等领域经验共享与项目合作。中方倡议将残疾人合作列入亚欧合作框架，让更多特殊群体和广大人民都成为亚欧合作的直接受益者。

各位同事！

中国作为国际社会和亚欧大陆的一员，正在为促进世界和平与发展做出积极努力。中国将坚定不移地走和平发展道路，这是中国国家发展战略的重大抉择。中国人民深知和平的弥足珍贵，没有和平稳定的国际环境，就没有中国经济发展的巨大成就。中华民族历来爱好和平，发展起来的中国，是一支和平的力量，将永远站在正义的一边。中国是国际体系的积极参与者和国际法的忠实践行者，支持联合国及其安理会在国际事务中的核心地位，支持以 WTO 等机构为代表的全球治理机制发挥主导作用，主张各国都应遵守《联合国宪章》宗旨和原则，相互尊重、平等相待，“己所不欲，勿施于人”。

亚欧国家不少是我们的近邻。中国将长期奉行睦邻友好的周边政策，真诚友善对待四周邻邦。远亲不如近邻，近邻犹如兄弟。中国将继续推进与邻国的互利合作，加强区域一体化建设，理性务实处理有关分歧，促进地区长治久安、共同繁荣。中国愿同亚洲邻国共享经济发展利益，共担安全稳定责任，让亚洲和平合作之路越走越宽。

中国致力于推动发展开放型世界经济。中国对外开放的大门将永远敞开，越开越大，以开放促进发展，以发展推动开放。中国越开放，越珍视同各国的友好合作关系；中国越发展，越能为世界和平繁荣作出更大贡献。

近期，埃博拉出血热疫情已对全球公共卫生安全构成重大威胁，国际社会正在向疫区国家政府和人民施以更大援手。中国政府迄今已提供了三轮疫区最需要的各种援助，派出近 200 名专家和医护人员赴疫区参加疫情防控工作。在此，我代表中国政府宣布，中方将再向西非疫区提供新一轮总额至少 1 亿元人民币的援助：包括 60 辆救护车、100 辆摩托车、1 万个防控护理包、15 万套个人防护装备。同时再派出几十名专家，计划培训 10000 名医疗护理人员和社区骨干防控人员等。中方愿与施以援手的亚欧国家一道，继续与疫区国家政府和人民站在一起，共同应对挑战。

各位同事！

作为世界上规模最大的跨洲政府间论坛，亚欧会议已成为联接亚洲和欧洲不可或缺的沟通桥梁与合作平台。亚欧会议成员国加强对话合作，不仅有利于各自发展，也

必将为世界的和平、发展、合作作出重要贡献。中国古代思想家荀子说，“积土成山，风雨兴焉”。意大利航海家哥伦布曾经说过，“只要我们能将希望的大陆牢牢装在心中，风浪就一定能被我们战胜”。让我们以米兰首脑会议为新起点，脚踏实地，携手努力，共同迎接亚欧交流合作的美好明天！

谢谢大家！

## 赵乐际：把从严治党思想建党制度治党要求落到实处

摘自 2014 年 11 月 8 日《新华网》

中共中央政治局委员、中央组织部部长赵乐际 5 日至 8 日在山东调研时强调，要深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握从严治党、思想建党、制度治党要求，坚持“三严三实”、讲认真、重落实，扎实推进党的建设和组织工作，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国提供坚强组织保证。

在沂蒙红嫂纪念馆参观学习时，赵乐际强调，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，始终保持党同人民群众的血肉联系，我们党就能永远立于不败之地。要巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，持之以恒推进作风建设常态化，充分发挥红色教育基地作用，大力弘扬延安精神、井冈山精神、西柏坡精神和沂蒙精神，切实加强理想信念教育、党性党风党纪教育，补好精神之“钙”，促使党员、干部坚守共产党人精神家园，真心实意与人民群众一块过、一块苦、一块干，千方百计为人民群众谋福祉。

赵乐际深入革命老区与党员、干部和群众亲切交谈，询问他们的生产生活情况，强调要把基层党组织建设牢牢抓在手上，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。他说，一个村的发展稳定，关键要靠党员干部特别是党组织书记团结带领群众干事创业。要把带头人选好、管好、教育好，抓好村党组织书记的培训，使他们真正做到党性强、作风好、心系百姓、乐于奉献。各地要借鉴选派党政机关干部担任贫困村、工作薄弱村党组织“第一书记”的做法，与村“两委”成员一起抓党建、促发展、惠民生。

在与省、市、县干部座谈时，赵乐际指出，要以严的要求、严的措施、严的纪律管理约束干部，严明政治纪律、政治规矩，坚决防止自由主义、分散主义、好人主义、

个人主义。要按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，充分发挥党组织的领导和把关作用，真正把党和人民需要的好干部选出来、任用好。

内外形势

## 八大关键词透视 APEC 北京会议

摘自 2014 年 11 月 6 日《新华网》

金秋时节，北京迎来了 2014 亚太经济合作组织（APEC）会议。风光秀丽的雁栖湖，将见证亚太经合组织领导人非正式会议的务实成果。

此次会议将对中国、亚洲乃至世界带来哪些影响？将对改善人们的生活产生哪些积极作用？透过八大关键词，可以领略其要。

### 【关键词一：中国声音】

国际金融危机发生之后，世界经济复苏乏力，表现抢眼的亚太地区经济也面临不小挑战。此时，世界对中国经济发挥更加强劲的带动作用给予更多期待，对中国在 APEC 北京会议上所传递出的声音、所提出的方案更加关注。

会议期间，国家主席习近平将主持和出席多场重要活动，宣示中国立场，全面阐述中国推动亚太区域合作的政策主张。

根据会议安排，习近平主席将出席 APEC 工商领导人峰会开幕式并发表主旨演讲，主持亚太经合组织领导人与工商咨询理事会代表对话会，还将出席并主持两个阶段的领导人会议和工作午宴。在开幕和闭幕阶段，他将回顾亚太经合组织的发展历程，围绕协力打造开放型亚太经济格局和共同构建亚太伙伴关系阐述中方看法和主张。

峰会期间，习主席还将与有关经济体与会嘉宾举行密集会晤，为深化合作谋篇布局。

过去一年来，中国一直与 APEC 各成员保持密切沟通协调，积极提出“中国方案”，贡献“中国智慧”。据外交部长王毅介绍，年度系列会议中，APEC 各成员共

提出超过100项合作倡议，其中半数以上是由中国提出，并得到各方支持。

**【关键词二：主场外交】**

被誉为“2014年中国外交工作最大亮点”的两大“主场外交”，一个是5月在上海举行的亚信峰会，另一个就是此次APEC北京会议。

“APEC会议周”期间，除了最后压轴的领导人非正式会议，此前还将举行高官会、部长级会议、加强互联互通伙伴关系对话会、工商领导人峰会、亚太经合组织领导人与工商咨询理事会代表对话会等诸多会议。整个会议周期间，将有数十位政坛“重量级”人物聚首北京。

中国国际问题研究院副院长阮宗泽说，中、美、俄等大国领导人出席APEC会议十分引人瞩目。美国总统奥巴马在出席APEC会议后，还将对中国进行国事访问。全球两个最大经济体的元首会晤，对引领未来中美关系发展至关重要。俄罗斯总统普京也将应邀出席此次APEC领导人非正式会议，相信此行能取得丰硕成果。

专家分析认为，作为东道主，中国将借助“主场地利”展示落实正确义利观的诚意与决心，通过启动各种新倡议加强亚太地区合作，巩固和提升与有关国家的关系。同时，“主场外交”也是中国向世界展示“中国形象”、促进自身发展的良机。

**【关键词三：亚太自贸区路线图】**

王毅介绍，APEC北京会议有望在3个主要方向上取得新突破，其中重要一项就是“启动亚太自贸区进程”。专家认为，亚太自贸区路线图发布，有望成为此次APEC会议的一大亮点。

从2006年河内APEC会议提出，到2010年横滨APEC会议继续深入，亚太自贸区一直受到各方关注，但尚未取得实质性突破。近年来，亚太地区经贸合作机制层出不穷，区域一体化面临重叠化、碎片化风险。

中国社科院亚太所所长李向阳表示，亚太自贸区路线图有助于整合亚太地区各种多边自贸安排，改变现有机制碎片化的现状，让贸易投资自由化、便利化的红利惠及整个“亚太大家庭”。

**【关键词四：经济增长新动力】**

经济发展是APEC会议的核心议题，寻找经济增长新动力是此次会议的重要任务。事实上，会议确定的三大重点议题都与经济发展紧密相关。

此次会议将围绕经济改革、新经济、创新增长、包容性支持、城镇化五大支柱，展开广泛深入讨论。各方将探讨深化互联网经济、城镇化、蓝色经济等前沿领域的合



作，为今后的发展寻找新动力。

对于经济总量、人口规模、贸易额等占世界近一半的A P E C而言，后国际金融危机时代经济增长的关键手段之一是改革与创新。南开大学A P E C研究中心副主任刘晨阳说，A P E C的经济增长，不仅关乎这次参会的“半个世界”，而且深度影响未参会的“另半个世界”。

**【关键词五：互联互通】**

“互联互通”一直是亚太地区合作的热词，A P E C北京会议顺应各成员的共同需求，将其提升为三大重点议题之一。作为一项创举，11月8日，习主席将出席并主持加强互联互通伙伴关系对话会。

会议还将发布《A P E C互联互通蓝图》，既涉及公路、铁路、航路等基础设施的“硬联通”，也包括规则制度等方面的“软联通”，还将推动“人联通”，为亚太长远发展打下坚实基础。

“不连不通，连而不通，通而不畅，是目前亚太地区内部相互联系方面存在的主要问题。”中国太平洋经济合作全国委员会会长唐国强说，召开东道主对话会，推动“互联互通”建设，体现了习主席提出的“亲诚惠容”周边外交理念，将有力推动A P E C倡导的两个轮子——贸易投资自由化、便利化和经济技术合作。

**【关键词六：A P E C商旅卡】**

一卡在手，说走就走——10年前，一张身份证大小、印有“A P E C B u s i n e s s T r a v e l C a r d”字样的卡片进入中国，用于解决商务人士在走向亚太的签证之忧。

3年内无需签证、专用入境通道、快速通关——这张卡片带给中国企业家的不仅是“说走就走的旅行”和更多的商机，而且还有在A P E C舞台上从事经贸活动的从容。

据了解，截至2014年10月，仅中国就颁卡超过4万张。持卡人平均贸易成本减少约40%，签证申请费减少27.8%。

如此福利，能否惠及更多人士？据了解，此次会议期间，各经济体有望就商旅卡有效期从3年延长至5年达成共识，并把持有人推广到留学、教育、科技、文艺界人士。相信随着亚太伙伴关系的深入发展，这张小卡将带来更多便利和惊喜。

**【关键词七：跨国反腐】**

据王毅介绍，反腐是这次A P E C会议讨论的议题之一。一份关于反腐败网络的

宣言将成为会议的重要成果。中方希望国际社会和有关国家在追逃追赃方面给予配合和支持，不让境外成为犯罪者藏匿的避罪天堂。

中国今年发起了声势浩大的全球追逃追赃的“猎狐行动”，加强反腐败国际合作更加重要和紧迫。此前在北京举行的A P E C反腐败高层研讨会，集中讨论了共筑反腐败执法合作网络等问题。

外交学院副院长王帆表示，澳大利亚、加拿大、美国等A P E C成员是中国许多经济罪犯的逃遁去处，利用A P E C平台加强反腐合作针对性强，更能彰显中国反腐工作透明化、公开化。

【关键词八：亚投行】

加强基础设施建设，是推进亚洲共同发展的重要抓手，也是目前的薄弱环节。

2013年10月，习近平主席倡议筹建亚洲基础设施投资银行，以更好满足亚太经济体在基础设施投融资方面的需求。这个重要倡议得到各方支持和积极响应，今年10月24日，中国、印度、新加坡等21个首批意向创始国在京签约，共同决定成立亚投行，总部设在北京，法定资本1000亿美元。印尼财长日前表示，印尼最早将于下周决定加入。

成立亚投行是合作共赢的产物。在主题为“共建面向未来的亚太伙伴关系”的A P E C北京会议上，各方将关注这个新生命的成长。南开大学A P E C研究中心副主任刘晨阳认为，亚投行可与现有多边开发银行相互补充，为亚洲各国的发展提供坚强后盾，为促进互联互通注入新动力。

## 普京 VS 奥巴马：谁将鼻青脸肿

摘自2014年10月24日《新华网》

导语：近一段时间以来，俄罗斯与西方国家间的口水战打得火热火燎。在奥巴马在联大将俄罗斯与“伊斯兰国”、埃博拉病毒并称为当今世界“三大威胁”、美国防部长哈格尔抛“北约门槛旁”论之际，俄罗斯也毫不示弱，普京怒批奥巴马对俄心怀“敌意”，表示俄罗斯“不会接受讹诈”；俄罗斯国防部长绍伊古更是警告美国称，在俄罗斯的历史上，不止一个西方帝王被碰得鼻青脸肿。在东欧的这片土地上，横飞的口水

营造了“新冷战”的气氛，但双方真的有勇气把对方碰得“鼻青脸肿”吗？

### 两强较量，who 怕 who？

奥巴马再谈“三大威胁” 欲让俄陷入更孤立局面

“俄罗斯威胁”论在近几日又炒出新高潮。据俄新社 21 日报道，奥巴马 20 日又将“乌克兰局势和俄罗斯的扩张”列为与 IS 和埃博拉并列的“当今世界三大威胁”。上个月在联大发言时，奥巴马就说过几乎同样的话，当时遭到俄方的激烈回应，称奥巴马的演讲是“陈词滥调和宣传口号”。

不少西方媒体跟风炒作俄罗斯的“扩张野心”。路透社 21 日又翻出旧账，称俄“吞并”克里米亚半岛后，俄国家杜马副主席日里诺夫斯基分别向波兰、罗马尼亚和匈牙利政府递交信件，提议联合瓜分乌克兰。而普京之前对乌总统波罗申科和欧盟委员会主席巴罗佐都说过，他可以把部队派到华沙、维尔纽斯和其他欧盟和北约国家的首都去。

21 日，在欧盟能源专员的斡旋下，俄罗斯与乌克兰在布鲁塞尔开始就天然气供应问题进行谈判。蒋莉对《环球时报》记者说，西方媒体在此时炒作“俄罗斯扩张”传言，主要是为了挑拨俄罗斯与邻国的关系，在国际上让俄罗斯陷入更加孤立和不利的局面。

### 普京警告：俄“不会接受讹诈”

俄罗斯总统普京 15 日怒批美国总统奥巴马对俄心怀“敌意”，警告他俄罗斯“不会接受讹诈”。普京的讲话被视为迄今对俄美关系最严厉的言论之一，而今年以来乌克兰危机发酵使得俄与西方的关系已经跌至冷战结束以来的最低点。

普京轰动西方的这番言论是 15 日接受塞尔维亚《政治报》采访时所说，他的批评矛头罕见地直指美国总统奥巴马。上个月，奥巴马在联大上公开将“俄罗斯在欧洲的侵略”与埃博拉、“伊斯兰国”称作对人类社会的三大最高威胁。

在接受采访时，普京称，美国及其盟友在乌克兰问题上“讹诈”俄罗斯是徒劳之举。他谴责奥巴马 9 月 24 日的联大发言，“结合对我们经济的全面制裁来看，这种做法只能被称为敌意”。他表示，试图以“单边和非法的限制措施”对俄施压，将阻碍危机解决。他说：“在推进和平进程协议的几乎同时，做出新制裁决定的情况下，我们如何谈论降低乌克兰紧张？如果主要目标是孤立我们国家，那么，这是一个荒谬和不切实际的目标。”法新社称，普京这是冷战式的演说。

“亚欧峰会前来势汹汹的舆论战的一部分。”德国《法兰克福汇报》16 日如此评

论普京怒批奥巴马。该报称，德国总统默克尔当天发表声明，称欧盟与俄罗斯的对话大门没有关闭，但要求普京遵守乌克兰停火要求，保持乌领土完整，否则不排除新的制裁。16日，普京将会见德国总理默克尔与意大利总统纳波利塔诺，17日，普京将与乌克兰总统波罗申科、默克尔、法国总统奥朗德、英国首相卡梅伦、意大利总理伦齐以及其他欧盟高官会晤。美联社说，普京试图摆脱这场冷战结束以来俄与西方最严重的危机，他发起一场外交闪电战。南非《独立报》称，所有眼睛都在盯着普京，他的批评使亚欧峰会气氛变得紧张。

对普京来说，亚欧峰会就像一场凶险的宴会，西方大国领导人早就在摩拳擦掌，就像澳大利亚总理阿博特周一威胁要在G20峰会上‘抱摔’普京那样，他们希望至少能在外交上让普京感受到被孤立的压力。”德国洪堡大学国际政治学者霍尔特曼16日对《环球时报》记者说。他认为，普京通过塞尔维亚媒体发声可能是要先声夺人，让欧洲和国际社会明白，解决乌克兰危机真正的障碍是美国，而西方需要放弃对俄制裁。

## 安倍缘何急于改善中日关系

摘自2014年11月10日《环球网》

安倍再度上台后，在中日关系上摆出与中国对抗的强硬姿态。在领土和历史问题上“死磕”中国的同时，在国际上针对中国开展“舆论战”。安倍政府还不忘隔空喊话，不时发出希望与中国开展对话的声音。特别是亚太经合组织（APEC）北京峰会即将举行之际，日本方面更是表达出对实现中日首脑会谈的强烈意愿，甚至展开“积极攻势”。那么，日方为何急于改善中日关系？

笔者认为，主要原因有四。首先，日本“近邻外交”陷入困境。众所周知，日本外交的重心在亚太地区，然而安倍却高调推行的“地球仪外交”，对身边的中国等近邻装作视而不见。实际上安倍这样做，一方面是为了牵制中国，另一方面更是在为渐显颓势的日本造势，避免日本被国际社会所忽视。但结果是，安倍非但达不到牵制中国的目的，在对朝和对俄关系上，日本也未取得重大进展。此外，日本还担心东北亚的“中美日合作”被“中美韩合作”所取代，使日本陷入边缘化和孤立的境地。

其次，美国敦促日本改善邻国关系的“压力”。日本虽为美国亚太最重要盟友和

战略据点，但美国不愿看到日本在领土和历史问题上过于激化同中韩等邻国的矛盾，搅乱其东亚战略部署。安倍清楚，改善中日关系已成为强化日美同盟的重要前提。日本国内一些人也担心若日本与邻国关系再恶化下去，必然损害日美同盟关系，因而力促安倍实现与中韩的首脑会谈。

第三，安倍急于改善中日关系有其政治企图。安倍的如意算盘是，一旦实现中日首脑会谈，缓和甚至冰融中日关系，不仅有助于改变日本地区“麻烦制造者”的形象，而且可以减缓美国促其改善邻国关系的“压力”。安倍急于实现中日首脑会谈，更有为今后再选连任做准备的政治考虑。倘若能妥善处理中日关系，则有益于国内选民对自己执政能力的评价。当然，在 TPP 谈判和联合国“入常”问题上，安倍也需要“中国筹码”。

第四，国内经济考量。安倍政权最大的课题，莫过于使安倍经济学获得成功。安倍自身虽对外交、安保以及修宪问题情有独钟，但其政权的命运却系于安倍经济学的成败。如果安倍经济学失败，不仅严重打击日本经济，也会严重动摇安倍政权基础。而安倍很清楚，要想重振日本经济，必须进行结构性的改革，必须借助外力尤其是中国经济的活力。在美欧和多数新兴国家经济增长乏力以及安倍经济学风险日益凸显的背景下，发展中日经济合作，成为日本政府迫在眉睫的重要课题。而且，安倍正面临着日本经济界要求改善中日关系的巨大压力。

## “占中”伪民意持续纠缠主流民意

摘自 2014 年 11 月 3 日《人民日报》

拒绝退场还骂警察 讲不过就人身攻击

“占中”伪民意持续纠缠主流民意

据港媒报道，违法“占中”已持续一个多月，严重影响香港市民生活和长远经济发展。“保普选反占中”大联盟发起“还路于民 恢复秩序 维护法治”支持警方签名大行动。截至 11 月 1 日晚 7 时，签名总数已达 1517758 个，超过今年七八月间的第一次签名行动的 1504839 个。而 11 月 2 日，“占领中环”非法集会的第 36 天，戾气笼罩着被违法示威者占据的地方，偷电、粗口、肢体冲突，每天都在上演。“占中”



发起人原先标榜的“爱与和平”，虚伪毕露，虽然跟主流民意越走越远，仍然用暴力和警方对峙强撑。

“还路于民”是主流民意

大联盟 11 月 1 日晨发起了展示主流民意的“海上巡游”。约 10 艘渔船率先在筲箕湾避风塘集合，船身挂上“占中 Go Home”的标语横额，在维港巡游，途经尖沙咀等地，最后折返筲箕湾，历时约半天。

大联盟发言人、前香港电台主持人周融在出发前表示，要求“占中”者“还路于民”，这是非常清晰的民意，“上次立法会选举有 180 万至 190 万人投票，大联盟前日已收集到超过 130 万签名，大家看到市民真正意愿，香港不可以再乱下去。”

他指出，香港市民在这次签名大行动中站出来，表达了他们的真正意愿，反对派鼓吹要“公投”来决定是否撤离，是非常无赖的做法，“大家要相信站出来的香港人，你不接受，香港人是会愤怒的。2016 年（立法会选举）肯定是香港选民的选择，选择和平秩序抑或动乱。签名行动比‘公投’更加准确。我不是辩论‘公投’的好坏，但不是一定要跟你的做法，不是你话晒事（不是你说了算），香港要听你。”

侮辱字眼随处可见

“政总动物园，不准喂食”，配图是一只正在闻食物的狗，写有这几个大字的纸牌已经在香港特区政府总部东翼广场的门口挂了好多天。隔着广场外的铁栅栏望入，香港警员正在执勤。自违法“占领中环”启动至今，不管风吹日晒雨打，警员们一直在此维持秩序。

特区政府总部附近，许多街道的名字早已被五花八门的涂鸦、纸条遮盖。各类污言秽语、人身攻击甚至人格侮辱，从示威者的笔下、口中毫无忌讳地倾泻而出，在这个国际大都市中显得格外刺眼。

在金钟、旺角集会现场，示威者除了设置路障，还在巴士站、地铁出口、商厦外墙及道路中央的花圃旁张贴满大大小小、极具攻击性的贴纸和字报。警察防线附近，涂有“警察可耻”大字的伞横亘在堆积的铁马缝隙中。甚至有示威者因不满警方执法，写下“香港警察全家不得好死”的诅咒字眼。

香港个人资料私隐专员公署近日表示，已经收到 70 宗涉及“占中”的网络欺凌查询或投诉。个人资料私隐专员蒋任宏说，“占中”事件中，出现警务人员及其家属都遭网上欺凌的案例。上月 21 日，警方拘捕一名 20 岁男子，其涉嫌刑事恐吓一位警务人员的女儿。在旺角街道，甚至出现了要“对警员子女进行校园欺凌”的标语。

损伤香港都市形象

持有不同意见、反对“占中”的香港市民被示威者侮辱为“愚民”、“奴才”、“宠物”。反对“占中”的“蓝丝带”活动发起人、香港家长联合会会长李偲嫣，被示威者恶意进行了丑化，甚至夹杂着凌辱女性的不堪字眼。

一直驻足在诸多宣传海报前的市民唐小姐不停摇头，她无奈表示，用这些难听的话语、难看的做法来发声，而且又不让持异见者说话，到头来伤的还是香港原本理性、文明的形象，“很难想象如果是慕名来港的游客看到这些东西会怎样评价我们这座城市。”

大联盟透露，自签名大行动以来，每天都有不少境外包括身居外国的香港市民参加签名。周融日前强调，“真正的民主，是要聆听大多数人的看法，‘占中’阻碍香港马路 30 多日，是时候还市民正常生活、还香港自由及法治。”若硬要进行没有民意支持的事，香港人是反感的。“香港 130 万人请你回家，不要再堵塞马路，Please Go Home!”

## 国内经济

### 国务院再砍前置审批刺激投资

摘自 2014 年 11 月 6 日《新华网》

五个“一律”欲堵利益输送“暗道”

国务院再砍前置审批刺激投资

作为我国深改的先手棋，简政放权一直疾步前行。昨日，国务院常务会议上决定，要削减前置审批，推行投资项目网上核准，这也成为简政的新动作。更值得关注的是，会议上提出五个“一律”，包括对法律法规未明确规定为前置条件的，一律不再进行前置审批等。最终目的无他，就是要堵住利益输送“暗道”，也使促进投资创业便利化以及释放投资潜力有了更为具化的措施。

又一次松绑

“政府对那些不该管的事情，管得实在太多了。简政放权这场‘自我革命’必须

向纵深挺进。”这是国务院总理李克强对“政府之手”的一次剖白。而为了进一步简政，昨日会议指出，要以精简前置审批，规范中介服务，实行更加便捷、透明的投资项目核准为重点，把简政放权、放管结合推向深处。

针对削减前置审批，会议决定，实行五个“一律”，即对属于企业经营自主权的事项，一律不再作为前置条件；对法律法规未明确规定为前置条件的，一律不再进行前置审批；对法律法规有明确规定的前置条件，除确有必要保留的外，通过修法一律取消；核准机关能通过征求部门意见解决的，一律不再进行前置审批；除特殊需要并有法律法规依据的外，一律不得设定强制性中介服务和指定中介机构。对确需保留的前置审批及中介服务，要制定目录，并向社会公布。

表面上看，五个“一律”表述颇为专业，但在中国投资协会会长张汉亚看来，上述举措其实很好理解，就是对此前简政放权的又一次细化。而这利于根治“审批依赖症”，堵住利益输送“暗道”，转变政府职能，建设法治政府、现代政府，放开企业手脚。

业内普遍认为，在投资领域简政放权，将投资决定权交由市场，可谓是增强各类主体投资意愿、丰富投资渠道、提高投资效率的可行选择。同时，将符合产业调整方向产业的投资决定权交给市场，也能够加快这些产业的培育和成熟，推动经济结构调整步伐。

### 简政层层递进

业内普遍认为，上个月国务院提出再次修订政府核准的投资项目目录，进一步缩减核准范围，进一步下放核准权限，进一步完善监管。而在核准目录瘦身，再祭出五个“一律”杀手锏，足以证明简政正层层递进。

今年3月以来，“先照后证”等一系列旨在简政放权的措施开始陆续实施，新登记注册企业数量出现猛增。前9月，全国新登记注册企业264.8万户，同比增长52.44%，如此高幅度的增长在以往并不常见，也证明简政放权刺激投资业已奏效。

“五个‘一律’一出，释放出国家继续对企业经营松绑信号，由于取消了很多原本需要核准的项目，让国有企业和民营企业能够取得平等地位，也能真正实现资源由市场配置。”张汉亚说。首都经贸大学产业经济研究所所长陈及则认为，下放行政审批是市场化的必然趋势，也是本届政府改革的亮点，而且从下放情况看，政府对改革决心很大。下放行政审批权有利于减少政府对市场的干预，将来政府对经济把控应该主要集中在宏观方面，对具体领域应该尽可能放开，这才有利于经济的发展。

先放后管

不过，国务院在“放”的同时也多次强调，要强化事中事后监管。此次会议也明确，要建设信息共享、覆盖全国的投资项目在线审批监管平台，实现网上办理、审批和监管，提高审批效率。用“制度+技术”使权力运行处处“留痕”，铲除滋生权力腐败的土壤。会议要求，要建立投资项目建设信息在线报告等制度，并公开有关信息，形成中央与地方、政府与社会协同监督的合力，让企业在公平竞争市场中壮大做强。

事实上，此前国务院常务会议上就曾提出，简政放权并非一放了之，后续监管须相应跟上，要重点解决“会批不会管”、“对审批迷恋、对监管迷茫”等问题。

可以说，在改革成果得到初步体现之后，“放管结合”将成为新常态，要从事前防范转向事中监控和事后的追究惩戒。

另一方面，张汉亚建议，简政放权不能主要集中在投资环节，而应扩大到企业建厂、生产、销售等一系列经营环节，这样才能真正给企业减负。另外，简政放权还要重视实施效果，不能国务院提出放开，部分地方政府不松手。

## 过半省份前 3 季 GDP 增速回落 多地适度调整明年目标

摘自 2014 年 11 月 12 日《中国经济网》

离年底越来越近，地方陆续召开经济形势分析会议，部署四季度经济工作安排。

据《每日经济新闻》记者了解，许多省市已经开始制定明年经济目标，“有必要对个别预期指标进行适度调整”已经出现在目前地方部署经济发展的计划中。

这与此前 31 个省份上交的“三季报”成绩有关。日前，记者梳理发现，今年前三季度，有 18 个省份的经济增速出现回落，有 4 个省份增速与上半年持平，只有 9 个省份的增速比上半年略有提升。

在此情况下，地方部署冲刺四季度。然而一般来说，前三季度的增速基本决定了全年的走势。如果前三季度的增速比年初预期增速低一个百分点，则意味这些省份完成年初制定的目标基本没有可能。

多位接受《每日经济新闻》记者采访的专家表示，结合整体宏观经济形势及地方发展情况后，预计各地对明年地方 GDP 增速目标将会适度下调。

完成年度目标难度较大

国家统计局中国经济景气监测中心副主任潘建成对《每日经济新闻》记者表示，部分地方目前增速与年初目标相差较远，一定程度上在于地方在设定年初目标时，未充分考虑或低估了“三期叠加”的影响，致使年初目标制定相对较高，完成年度目标难度较大。

中国社科院区域经济研究专家徐逢贤对《每日经济新闻》记者估算，若地方前三季度 GDP 增速与年初目标相差超过 1 个百分点，则完成全年目标几无可能。

在此情况下，部分省份四季度冲刺压力较大，特别是与年初所定目标差距较大的东北三省。

如辽宁前三季度经济增速下滑至 6.2%，与年初制定的 9% 的经济目标相差 2.8 个百分点。黑龙江今年前三季度实际经济增速与目标差 3.3 个百分点，仅为 5.2%。

在三省中相对处于领先地位的吉林，前三季度经济增速为 6.5%，比年初制定的 8% 的目标低 1.5 个百分点，完成目标的压力较大。

辽宁省社科院副院长梁启东表示，前三季度增速与年初目标仍相距较远，一方面反映出东北在制定目标时对于国际形势与国内经济的压力过于乐观；另一方面，东北地区老工业基地历史包袱过重，产能过剩严重，科技创新不足，影响了经济增长。

**GDP 目标制定应更趋理性**

梁启东认为，东北地区明年应适度下调 GDP 增速目标，将目标设定在合理区间，“不仅在东北，在全国范围内都应该进行调整。”

事实上，绝大多数省份年初公布的 2014 年经济增速目标均在 2013 年基础上有小幅下调，其中上海和北京目标最低，均为 7.5%，浙江和山东两个经济大省目标分别为 8% 左右和 9%；西部地区虽然目标也有所下调，但普遍仍保持在两位数，如贵州为 12.5%，云南、新疆和甘肃均为 11%。

梁启东表示，地方经济增速目标可以比国家目标制定的稍微快一些，但是不能太离谱。合理的调整经济目标，对于地方经济发展也是一个积极的信号，不唯 GDP 论，而是更多的追求速度、规模、质量、效益的协调发展。

目前多地已启动研究明年经济目标。

如青海省在 10 月 31 日召开常务会议时提出，在保持全省“十二五”规划预期指标体系总体稳定的同时，有必要对个别预期指标进行适度调整。

不仅青海提出要进行“适度调整”，河北也明确要“科学设置明年经济社会发展



指标体系。”

“不少地区可能会比今年低一些。”潘建成说，很多地方经过一年的发展，会充分体会到三期叠加的影响，再加上对于新常态深刻的认识与理解，各个地方在制定未来的目标上，制定目标时更多的考虑发展的质量与效益，资源和环境的保护。只有进行全方位考虑后，才能确保 GDP 目标制定相对科学。

## APEC 在身边:通关便利和零关税使进口商品到家门

摘自 2014 年 11 月 12 日《北京晨报》

2014 年 APEC 领导人非正式会议在北京完美落幕。作为亚太地区最重要的政府间经济合作机制，“高大上”的 APEC，一份份沉甸甸貌似读起来有些晦涩的成果，其实离你我并不远，它从过去到现在，一直在深刻影响我们的生活，未来还会带给我们更多惊喜。

海淘物品清关更便利

过去需要 5 天 现在只需要 1 天

这两天，一批由菲律宾运来的香蕉在天津港靠岸，从集装箱到港到换单、报关、合税、放行，过去需要 5 天，现在只需要 1 天。APEC 框架下的通关便利和零关税，使产自国外的水果、蔬菜可以很快摆上我们家门口的货架。随着海关的清关更加便利化，海淘也在国内越来越流行。更快速地拿到自己心仪的海淘物品，也是 APEC 给普通人带来的利好之一。

APEC 的历届会议上，一个重要的议题反复被强调：支持亚太地区贸易便利化，其中海关清关的便利化又最为优先。APEC 下设的海关程序分委会在提高 APEC 成员的海关管理现代化水平方面取得了很大的成绩。作为 APEC 海关界的重要成员，近年来，中国海关在供应链联通、单一窗口、电子商务、知识产权、风险管理等一系列 APEC 热点议题上加强与 APEC 其他经济体的沟通和协作。港口查验、货物通关速度更快，程序更加标准，此外无纸化办公、执法标准的互认等也让清关变得更加快捷和规范。

APEC 成员设立有电子口岸的示范项目，利用高科技手段加快通关程序。今年的

APEC 会议上，还讨论了建立统一的亚太电子口岸管理系统，以上海自贸区电子口岸管理为示范中心，亚太各国指定一个城市作为电子口岸网络成员。这些措施都惠及中国的个人和企业。

享受零关税的泰国产品

200 多种果蔬 关税 30%降到零

至今，APEC 已发展成为亚太地区级别最高、影响最大、机制最完善的经济合作组织，有 21 个成员，拥有世界 40%的人口、57%的经济总量和 46%的贸易总量。APEC 的一个重要支柱是促进贸易便利化，自从成立以来，就一直将降低关税作为重要目标。

2003 年的 APEC 贸易部长会议之后，中泰两国就签署了一项双边贸易协定，200 多种水果和蔬菜产品，从当时的平均关税 30%降到了零。尽管这项协议是作为东盟“10+1”自由贸易协议落实的一部分，但 APEC 作为多边经济组织在其中的推动作用不可小觑。

APEC 自从成立以来，就一直将降低关税作为重要的目标。APEC 成立至今，亚太地区的整体关税从 16.9%降低到 5.8%。而中国民众受益于 APEC 可能更多。在加入 WTO 之前的十年间，中国的关税已经从 40%降到了 15%，这里面 APEC 的影响可以说最大，因为 APEC 是中国加入 WTO 之前的十年里唯一参加的多边经济组织，只有在这里，中国才可能与多个国家和地区进行经济谈判。

进口食品不再是奢侈品

新西兰的奶粉 智利的葡萄酒

如今，随便走进一家大商场，韩国、日本的电子产品、新西兰的奶粉、智利的葡萄酒，对我们都不再是奢侈品。我国的服装、电器、玩具等也早已进入海外市场。在这些商品的背后，APEC 的推动作用功不可没。

拿智利和我国的自由贸易来说，零关税的智利葡萄酒就将在明年走进中国。得益于 APEC 会议期间的两国签署的自贸协定，中智两国人民将有机会享受到中智两国最好的产品。

在智利，无酒不成宴，每天家庭主妇出去买菜必定要带回几瓶葡萄酒。而一瓶上佳的葡萄酒在当地的价格不过是 2000 比索，约合人民币价格是 20 元，而现在因为 APEC 的自贸协定，中国的消费者也能享受到智利本地人的这种葡萄酒福利了。

2005 年 11 月在韩国釜山 APEC 领导人非正式会议期间，中国和智利签署了自由贸易协定，为两国税目总数 97%的产品分阶段实现零关税设定了框架。2012 年 9 月俄

罗斯符拉迪沃斯托克的 APEC 领导人非正式会议期间，两国又签署了中智两国自由贸易协定关于投资的补充协定。根据这份协定，2015 年，智利葡萄酒产品进入中国内地市场的关税将降为零，仅征收 10% 的消费税。零关税将有助于将智利最好的葡萄酒推广到中国，使得葡萄酒在智利和中国的销售价格差不多。

2015 年，中国的消费者还能从超市买到价廉物美的智利樱桃、葡萄、三文鱼和猪肉。而中国的纺织服装、家用电器，鞋类、玩具等产品，也会远渡重洋，成为智利人的首选用品。

商旅旅游出行更容易

10 大出境目的地 8 个是 APEC 成员

在 APEC 成员中，有一种东西被商务人员称为“神器”，这就是 APEC 商务旅行卡。从 1996 年起，APEC 经济体内的商务人士就可以申请 APEC 商务旅行卡。在有效期三年之内，无需签证，持有者就可以在 APEC 成员之间自由往返。目前，亚太地区总共有商旅卡持卡人 20 多万。中方人员商务旅行卡的持有量已经达到了整个 APEC 地区的 18%。

如果说商务旅行卡还比较遥远，那么普通人出国旅游越来越便利的过程中，APEC 也帮了我们不少忙。随着 APEC 区域旅游一体化程度的加深，办签证的手续越来越简便。来一次说走就走的旅行，不再是梦想。2013 年，我国公民的 10 大出境旅游目的地当中，有 8 个是 APEC 成员。

看看 APEC 成员新马泰美澳等，都是中国人热门的旅游、学习和经商目的地。在 APEC 框架内，加强旅游合作一直是重要方面，双边旅游便利措施的通过和实施，离不开这个多边论坛的推动。

APEC 层次下有旅游部长会议，有工作组，对于加强旅游方面的合作是非常有帮助的。旅客的跨境旅行也是 APEC 未来重点推进的目标。

APEC 还有一大支柱是经济技术合作，一般是以具体项目的形式，比如人力资源培训、扶贫、应用现代信息技术、教育等。有专项的资金去资助这些项目在各个成员经济体实施。

截至目前，APEC 成员之间经济技术合作项目已经超过 2200 项，涉及的金额有数十亿美元，在中国主要集中在乡村，包括水利、林业新能源、环保等多个领域。

此外，APEC 经济体经济总和的 7% 来自于教育活动。APEC 每四年一次的教育部长会议，悄悄地改变了我国甚至世界的教育方式。

## 双 11 火拼差异化 电商竞争步入第二个“5 年时代”

摘自 2014 年 11 月 11 日《中国经济网》

今年是“双 11”活动启动以来的第六个年头，阿里、亚马逊开始争夺国际市场，京东开始发力金融，苏宁与国美大战物流……在阿里、京东相继上市后，国内电商的英雄座次基本已经落定，此前经常出现的“双 11”电商大混战局面行将终结，电商之间竞争的差异化将日渐明显。“双 11”网购大战提前一天就已进入“战备”状态，大战一触即发。

看一看：

海淘能淘几个亿？

“双 11”大战一触即发。当大部分媒体记者准备在杭州见证阿里“双 11”交易之时，亚马逊中国昨日下午却继续在海淘上加码，海外购已经成为今年“双 11”的最大焦点。通过“双 11”，不仅可以让海外投资人知道中国消费者的购买实力，还可以让此前一直隐藏在海外代购和海淘背后的数字走上台面。

天猫国际在今年初上线后，于“双 11”之前正式跟媒体见面，并将“买全球，全球买”这个国际化口号首次定义为阿里今年“双 11”的标语，为了推广还实行了全球包邮。

面对来势汹汹、宣布海外六站直邮、拥有强大海外资源的亚马逊海外购业务，阿里认为，强悍的服务中国用户的能力依然是阿里的制胜法宝。今年是史上第六个“双 11”，阿里和亚马逊全球已开始正面对决，到底是有资源优势的亚马逊会最终胜出，还是拥有强大服务能力的阿里胜出，目前仍是一个未知数。

京东在今年的“双 11”期间将主攻“正品”和“低价”。京东在前天推出“1.1 折抢购远洋地产楼盘”的促销大招，明显和阿里走在差异化的道路上。此外，苏宁易购和国美在线今年也开始在物流上提速。这说明，电商之间的混战正在发生质的变化。

比一比：

能否告别爆仓时代？

“双 11”仓库爆仓的局面可能会在今年得到缓解。一方面，快递公司进行了更有经验的提前备战；另一方面，电商利用大数据，能更好地对仓储进行指导或分配。

数据显示，2009 年全国快递揽收量为 18.6 亿件，2010 年为 23.4 亿件，2011 年为 36.7 亿件，2012 年为 57 亿件，2013 年为 92 亿件，2014 年预计 130 亿件。可以说，

电商成就了快递业，但电商的快速膨胀也显化了快递业的隐疾——大节之后“爆仓”成为常态。

今年的“双 11”，阿里将在大范围向商家推送预售服务。在预售期间下定单的消费者，很多预订产品在“双 11”前，就已被派发到离用户最近的配送站点。待尾款支付后，将以最快速度送到家中。

北京晨报记者在对快递公司的采访中了解到，备战“双 11”，申通、圆通、顺丰等大型快递公司均表示“已做好充分的准备”。

猜一猜：

未来之路通向哪里？

阿里在 2009 年发起第一届“双 11”时，淘宝商城刚刚成立，并在 2012 年更名为天猫；京东刚从数码产品扩展到百货不久；1 号店刚刚上线；苏宁易购刚刚成立；国美在线还未问世。

随后的 5 年，“双 11”不仅打造了一个“网购的狂欢节”，也成为各家电商大战冲流量的好机会。直到 2012 年，电商价格夹杂着口水战达到顶峰，最后逼着政府出面整顿电商们的过度狂欢。2013 年，“双 11”不仅见证了电商们的发展壮大，也见证了中国网上交易的发展。数据显示，仅阿里天猫的“双 11”交易量就从 6 年前的 5000 万元跃升至 2013 年的 350 亿元，今年阿里的保守估计量是 510 亿元。

2014 年，京东和阿里相继赴美上市，为“双 11”的混战局面提供了更多的预期——商品是否会更加丰富和充满个性化？服务是否会更加细致和周到？大家都在等待见证这一刻……

晨报记者 孙雨

#### ■ 新闻链接

“双 11”购物？ 20% 大学生说“NO”

随着一年一度的“双 11”购物狂欢大幕的正式拉开，作为网购主力军的 90 后的消费心态备受关注。根据人人网发布的《大学生双十一消费行为调查》报告显示，大学生们对“双 11”的消费心态相当理性，两成大学生决定“放弃加入‘双 11’购物大军”，理由是“双 11 商家炒作大过实惠”。

此次人人网的调查共搜集到 1739 份问卷，其中有效问卷 1502 份，覆盖人人网近百所高校。报告显示，近八成大学生表示“准备参加今年的‘双 11’购物”，但其中有六成大学生表示“不会在零点开始抢购”，大多倾向于预购。在所有参与调研的大



学生中，65.22%的人在“双11”期间的消费预算在500元以下。

值得注意的是，在此次被调查的对象中，“不打算参与购物”的同学占到两成。其中，理由为“‘双11’是商家吸引眼球的活动，价格未必优惠”的同学占比最高，达到57%；另有28%的同学表示“没有合适的购买商品”；还有15%的同学表示“没有多余预算可以用来参与网购”。

来自上海的张同学就是“拒绝‘双11’购物”的成员之一，他说：“我室友去年‘双11’的时候屯了5瓶大毫升的洗发水，到现在还没用完呢，马上就要过保质期了。”

在拒绝“双11”购物的大学生中，对数码产品的抵触尤为突出。调查发现，有74.42%的大学生表示，不会在“双11”期间更换数码产品。有经济学家指出，“双11”期间力度最大的仍然是衣服、日化用品及食品等，电脑、家电、3C数码等品类的促销力度很小，主要缘于衣服、日化用品等价格更富弹性。

党风廉政

## “升级版”反贪总局将成中共新反腐利器

摘自2014年11月4日《新华网》

为适应反腐败斗争新形势的需要，2014年11月2日，中央批准最高检成立新反贪总局，集中精力直接查办大案要案。

中共中央日前批准最高人民检察院改革方案，决定设立新的反贪总局，这是最高检反贪污贿赂总局自1995年设立以来的重大变革。

新的反贪局将全方位升级提格，新局长由一名副部级监察委员会专职委员兼任，高于原来的局级。其职能配置也将更加科学，办案力量上亦会进一步加强。最终目的，就是使这个新反贪总局成为具有强大战斗力的反腐败专门机构。

舆论认为，在近两年中共强力反腐取得显著成果的大气候下，新反贪总局的成立标志中共推动高压反腐态势真正进入常态化、制度化的治本阶段。

成立于1995年的反贪总局，作为最高检负责贪污贿赂等职务犯罪侦查的专业

部门，曾参与查办过北京原副市长王宝森案、上海原市委书记陈良宇案等一系列大案要案。

严惩和预防腐败一直是作为执政党的中共长期坚持的使命。最高检副检察长邱学强坦言，经过近20年发展，一些影响办案成效的问题逐渐暴露，机构设置不合理、力量分散、案多人少、统筹乏力、装备落后等问题日益凸显，已经不能完全适应反腐败斗争新形势的需要，亟待改革。

“新的反贪总局成立后，职能配置更加科学，办案力量进一步增加，领导班子进一步配强。”邱学强日前接受新华社记者采访时说，最高检将以此为契机，努力把反贪局建设成为具有强大战斗力、威慑力、公信力、灵敏高效的中国检察特色反腐败专门机构，以反腐败的更大成效回报党和人民的重托和期待。

“相比于过去，新反贪总局行政能力提高，部门权威性增强，协调能力更高，有利于国家将来形成权威的查处官员贪腐案件的行政、司法合并机构。”中共中央党校教授蔡霞对记者说，中国将逐步形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

英国广播公司援引学者评论称，“中共中央在反腐败制度化和组织化方面又迈出一步。”

中国人民大学教授何家弘则认为，新反贪总局成立后，最高检反贪机构将进行“横向整合”，反贪总局、渎职侵权检察厅和职务犯罪预防厅合并为一个部门，统管所有职务犯罪，无论办理大要案，或职务犯罪预防，都将更加专业，更有力度，更有效率。

中国反腐正处在“空前”时期，十八大以来“打虎拍蝇”反腐风暴中，已有超过18万党员干部被处分。

蔡霞表示，这两年的党内反腐，作为集中力量的查处，带有“还欠账”的意味，并不能预防未来潜在的党内贪腐问题。

“着眼长远，应健全国家法律法规，使执政党活动也纳入宪法和法律之内。”她指出，新反贪总局有利于把宪法法规和国家法律冲突的部分更好地衔接起来，从国家法治层面解决问题。

中共誓言在2020年基本建成法治政府。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》强调，要坚决遏制和预防腐败现象。

“对公权力的监督制约、对滥用权力行为的惩处，是中国不断实现国家治理水平和治理能力现代化的重要体现。”中央党校党建教研部副主任戴焰军指出，新反贪总局的成立正是对这方面工作加强的重要成果。

事实上，为了加强反腐，中国曾在2007年成立国家预防腐败局，作为国务院直属机构，负责全国的预防腐败工作；纪委也在反腐败中扮演着越来越重要的角色。

专家指出，新反贪总局作为调查、惩治腐败现象的专门机构，将更有效地与纪检监察机关进行案件对接，并与其他反腐行动以及组织相互配合，共同发力。

具体而言，纪检机关一旦发现被调查官员的部分事实涉及违法，就可以移送检察机关进行调查，有助于节约办案资源；同时也有助于对中央纪委的案件查处进行规范，两者相互制约，有助于依法查案办案，避免纪检机关滥用职权。

“除了权力体系内部的共同作用，新反贪总局还可以开拓新的思路和做法，鼓励、保障社会公众民主权力，参与监督和制约官员。”蔡霞说。

有专家建议，新的反贪总局可以借鉴更多类似香港廉政公署等专业反贪机构的运作经验，强化对业务的集中统一领导和指导，破除制约办案工作发展的体制机制障碍。

不久前召开的中央纪委四次全会明确提出，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。要持续保持高压态势，治病树、拔烂树，坚决遏制住腐败蔓延势头。

“反腐必须放在整个依法治国的大部署中。”戴焰军认为，全面推进法治，形成一种廉政的文化氛围和社会土壤也至关重要。

## 《北京反腐败宣言》对跨境追逃意味着什么？

摘自2014年11月8日《新华网》

11月8日，外交部长王毅表示，亚太经合组织（APEC）第26届部长级会议通过《北京反腐败宣言》，成立APEC反腐执法合作网络，在亚太加大追逃追赃等合作，携手打击跨境腐败行为。

此举对跨境追逃意味着什么呢？

### 覆盖：一些外逃目的地不再是“避罪天堂”

跨境追逃追赃是反腐败工作的重要内容。7月起，我国发起了“猎狐行动”，截至10月29日，已从40余个国家和地区缉捕在逃经济犯罪嫌疑人180名，其中涉案金额千万元以上的44名，缉捕数超过去年全年总数。然而，目前仍有不少潜逃境外的犯罪嫌疑人逍遥法外，其中一些国家是外逃人员的主要目的地。

北京大学廉政建设研究中心主任李成言介绍，案值大、身份高的外逃官员往往看重美国、澳大利亚、加拿大、西欧等未与我国签订引渡条约的国家，认为那里更“安全”。

参加APEC北京会议的中国太平洋经济合作全国委员会会长唐国强说，此次美国、澳大利亚、加拿大等参与宣言的签署释放出一个信号，即整个亚太地区将携手反腐败、反贿赂，并为之出台具体措施，这让一些海外的“反腐盲点”亮了起来。

国家行政学院教授汪玉凯指出，部分外逃贪官喜欢选择香港、马来西亚、新加坡和一些太平洋岛国作为出逃第一站，获取假身份后再以那里为“跳板”前往第三地，而反腐宣言一旦落实，“跳板”会成“断崖”。

专家评论，《北京反腐败宣言》不仅对中国是一个有利消息，对亚太相关各方也有裨益。

### **追逃：跨国抓捕效率有望提高**

跨国联合反腐是一项复杂的系统工程，需要建立集中统一、高效顺畅的协调运作机制。记者从监察部国际合作局了解到，APEC反腐败执法合作网络（ACT-NET）已经正式运行，秘书处设在中国，并由中国担任今年的轮值主席，而中国监察部相应担任APEC反腐败工作组主席。

据中纪委网站介绍，这一机制包括建立并发展一个涵盖各成员经济体反腐败和执法人员合作网络，以加强负责腐败、贿赂、洗钱和非法贸易犯罪的调查、起诉以及确认和返还非法所得的机构之间的非正式跨境合作，并为成员间反腐的经验交流、案例培训、法律沟通提供方便。

公安部经侦局一些办案人员介绍，由于相关司法制度差异和海外信息情报的短缺，从锁定目标到实施跨国抓捕，耗费诸多人力、时间和资金。而《北京反腐败宣言》通过的加强信息共享和司法机关合作，将有助于减少沟通成本，提升抓捕速度。

“前端预警”是各国的难点。中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波表示，如果通过信息共享和重点监测，发现某个官员的子女、父母、亲属等利益相关人出境、移民后过着明显与其申报职业收入不符的奢侈生活，对于司法机关判定嫌疑人是否有转移、漂白资产等十分重要，这方面的信息合作将有助于尽早发现腐败苗头，展开调查，将外逃遏止在萌芽之中。

北京航空航天大学廉洁教育与研究中心主任任建明等专家指出，一些犯罪嫌疑人可能经常更换潜逃地点或者再度出逃其他国家，如果相关信息共享和抓捕合作加速，

会对抓捕工作起到重要推动作用。抓捕时间越早，就越能减少其挥霍赃款造成的损失。

### **追赃：跨境追赃将更加便利**

打击外逃贪官，锁定其违法所得历来是重点和难点。通过 A P E C 的执法合作网络，各经济体可协调开展资产返还方面的合作。

专家指出，资产返还等相关内容的合作有利于增强各成员司法部门制度的衔接，提升双边追赃的积极性，增加“人赃并获”的可能。

外交学院副院长王帆表示，越来越多的国家和地区意识到，不能让他国贪腐人员钻本国移民或金融政策方面的空子，在投资移民和反洗钱政策方面应强化堵漏。

中国人民大学法学院教授黄京平表示，通过修改刑事诉讼法，目前，我国对境外在逃人员的缺席审判已经和国际接轨，只要查明外逃嫌疑人的犯罪事实确凿，可以对其违法所得采取没收等司法措施。今年 8 月，我国已与 A P E C 成员之一的新加坡共同合作，将外逃该国的江西贪官李华波在两国的财产全部冻结，成为适用新修订刑事诉讼法的第一案。

高波表示，《北京反腐败宣言》的通过，表明 A P E C 各方对共同清除腐败毒瘤方面的认识更加一致，有望让中国和包括美国、加拿大、澳大利亚等国在内的 A P E C 成员在引渡条约、司法协助、反洗钱等领域的谈判加速。

专家表示，今后的关键是推进 A P E C 层面反腐合作机制的实施，让宣言尽快落到实处。

## **中央巡视组第二轮巡视反馈情况全部公布**

### **官商勾结凸显 反腐各有难点**

摘自 2014 年 11 月 5 日《人民日报》

#### 核心阅读

11 月 4 日下午，中央纪委监察部网站公布中央第五巡视组向浙江反馈巡视情况。至此，中央巡视组第二轮巡视反馈情况已全部公布。“顶风违纪”“超职数配备干部”“带病提拔”“小官巨腐”等成为高频词，不少被巡视地区和单位被指存在官商利益链，“能人腐败”“一家两制”“苍蝇式腐败”等问题凸显。



经中央批准，从今年7月底开始，中央巡视组对广西、上海、青海、西藏、浙江、河北、陕西、黑龙江、四川、江苏等10个省区市开展常规巡视，同时对国家体育总局、中国科学院、一汽集团开展专项巡视。从10月28日起，中央巡视组陆续向上述地区、单位反馈巡视意见，并通过中纪委官网向社会公布了反馈情况。

### 四川、黑龙江、上海3省市反腐败工作引起高度重视

从公布的反馈情况看，中央巡视组都是先由组长、副组长向被巡视地区或单位“一把手”传达习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神，并反馈巡视情况；次日再由巡视组组长向被巡视地区或单位领导班子进行反馈，被巡视地方或单位“一把手”作表态发言。唯有四川、黑龙江、上海3地是由中央巡视工作领导小组成员、办公室主任黎晓宏传达习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神，这足见对四川、黑龙江、上海三省市反腐败和巡视工作的高度重视。

从上述三地在巡视反馈中的表述可以看出特色鲜明。中央第九巡视组组长杜德印在通报时指出，四川存在“前些年一些领导干部以牺牲公共利益换取个人的职务晋升和经济利益”“政治利益与经济利益连环输送的利益链”的情况，他提出要“深刻认识四川反腐败斗争的严峻性、复杂性和艰巨性”，对压案、捂案行为，对发生串案、窝案的地区和单位，要严肃追究相关领导的责任。

中央第八巡视组组长张基尧在通报中说，“对黑龙江省反腐败斗争形势的严峻性、复杂性认识不够充分，吸取‘田韩’（田凤山、韩桂芝）案教训不够深刻，主动履行党风廉政建设责任不够到位”，要求加大惩治买官卖官问题力度，及时查处跑官要官、拉票贿选、带病提拔等问题，对发现的窝案、串案，要认真彻查、严格追责、公开曝光。

中央第二巡视组组长张文岳指出，上海“少数领导干部配偶子女在其管辖范围内经商办企业，群众对个别领导干部的配偶子女倚仗其权力谋取巨额利益反映强烈”“文广系统有的单位存在利益输送等问题”。

### 四川、江苏、广西、河北、黑龙江等地被指存在官商利益链

在被巡视的地方和单位中，“顶风违纪”“超职数配备干部”“带病提拔”“小官巨腐”等成为高频词。据统计，在被巡视的13个地区和单位中，巡视组均收到反映一些领导人员的问题线索，已按有关规定转中央纪委、中央组织部及有关部门处理；11个被巡视地区和单位存在落实党风廉政建设责任制不到位的问题，占全部被巡视地区和单位的84.6%；8个地区和单位在工程建设、房地产开发等领域存在问题，占61.5%；

7个地区和单位存在超职数配备干部、超规格提拔干部问题，占53.8%；“小官贪腐”“车房超标”“买官卖官、跑官要官”“拉关系、搞团伙”“干部亲属利用职权经商谋利”“利用节庆及婚丧嫁娶收受礼金”等问题也在多个被巡视地区和单位存在。

此外，不少被巡视地区和单位被指存在官商利益链。四川被指“形成官官勾结、官商勾结，权权交易、权钱交易，政治利益与经济利益连环输送的利益链”，江苏“一些领导干部与老板之间保持相对稳定的关系圈子，进行封闭式权钱交易”，广西“一些领导干部任人唯亲、搞‘小圈子’”，河北“个别领导干部搞团团伙伙，并与企业老板结成利益纽带”，黑龙江“一些领导干部官商勾结，权钱权色交易问题较为突出，有的贱卖国有资产、向关系人输送巨额利益”。

“能人腐败”“一家两制”……各地暴露出一些特色问题

各地还有一些具有本地特色的问题在巡视中被发现。如江苏存在“能人腐败”突出的问题，“有的干部作风不扎实，好大喜功，甚至弄虚作假；有的干部沉迷于政绩冲动，重显绩、轻实干，相互攀比指标；有的干部为人民服务意识淡薄，借为民办事搞个人政绩，侵害群众利益问题不断发生。”中央第十二巡视组组长徐光春代表巡视组要求，江苏省委要深刻总结“能人腐败”的教训，在选人用人上摆正“德”与“能”的关系，坚持把“德”放在首位，做到再能干的人“德”不行坚决不用。

中央第五巡视组组长吉林指出，浙江省在党风廉政建设和反腐败工作方面“领导干部‘一家两制’、利益输送出现新的表现形式，手段隐蔽”。巡视组要求，浙江应妥善研究应对领导干部“一家两制”造成的利益冲突问题，明确界定基本要求，扎牢制度笼子。

广西被巡视组点名基层干部“苍蝇式腐败”问题日益凸显；落实“两个责任”有待加强；一些司法机关执法人员压案不查、受贿枉法。巡视组要求，广西要认真整治基层“苍蝇式腐败”和司法腐败。

河北省被指“一些基层组织软弱涣散”。巡视组提出意见建议，要“严格党内生活，坚决抵制政治上的自由主义、山头主义，有针对性地整顿软弱涣散党组织”。

在针对国家体育总局的反馈情况中，围绕赛事的行业不正之风反映突出，赛事审批和运动员裁判员选拔选派存在不规范、不公开、不透明；比赛违背公平原则、弄虚作假，破坏赛风赛纪现象比较严重。巡视组要求，总局领导班子特别是“一把手”要认真履行党风廉政建设的主体责任，敢于担当，敢于碰硬，破除利益藩篱，支持纪检监察工作，下决心整治体育行业的不正之风。

各地区或单位“一把手”在表态中均表示，要认真针对巡视组提出的问题进行整改，问题不解决坚决不松手、整改不到位坚决不放过，确保整改措施取得实效。

## 落马厅官自述：送礼人指天发誓绝对没有第三人知道

摘自 2014 年 10 月 15 日《检察日报》

忏悔人：叶斌

原任职务：海南省委党校常务副校长(正厅级)

触犯罪名：受贿罪

判决结果：2004 年 11 月 2 日，被判处有期徒刑十年。

犯罪事实：2001 年至 2003 年，叶斌先后 15 次收受本校成人教育部负责人方某以劳务费等名义送的钱物，其中人民币 19 万元、港币 1 万元、价值 1200 元港币的手表一块、价值 650 元的玉石工艺品一个。

新闻背景：这是叶斌服刑期间对自己罪行的忏悔。

服刑期间，叶斌深刻反思自己的罪行，他说：“我是一名有着多年党龄、副教授职称、正厅级职务的老党员，万万没有想到，因为放松了对自己的约束，被金钱物欲所支配。就在离任前，面对下属逢年过节陪着小心、赔着笑脸、热情满怀送来的红包、讲课费时，开始犹豫了……最终钱欲战胜了理智，落入了受贿犯罪的深渊，真是追悔莫及。”

面对金钱 思想防线被摧毁

【忏悔】回想走上犯罪道路的原因，我没有经受住金钱的诱惑，党纪国法、道德良知渐渐被贪婪的欲望摧毁了。在送礼人指天发誓“绝对没有第三人知道”的奉劝声中，我收下了贿赂款……

2001 年元旦前的一天晚上，我校副教育长兼成人教育部负责人方某来到我家，寒暄了几句后，他掏出一个信封说：“叶校长，您在成人教育部的工作上花了很多精力、很辛苦，这是我们给您的报酬。”尽管也曾拒绝过收礼，但我还是被方某说得心动了。这个信封里有 2 万元，这是我平生第一次收下的贿赂款。

2001 年春节前的一天晚上，方某又来到我家，他将一个装有 2 万元的信封递给我

说：“这是您的报酬。过节了，备些年货吧。”我一边接过钱一边问：“元旦的时候你不是已经给了我报酬吗？”方某说：“成人教育部办学收益好，靠的是您的大力支持。收益好，报酬自然就多。再说了，报酬多了也不烫手，您说是吧……”

当天夜里，我辗转反侧久久不能入睡，我搞不明白方某送的究竟是什么钱。不过，想归想，最终，我记起了方某那句话——“撑死胆大的，饿死胆小的”。

自从收下第一笔2万元贿赂后，我一直忐忑不安，不知是福还是祸？但从那以后，每年的元旦、春节、五一、国庆等节日，我都有“外财”进账，多则2万元，少则1万元。2000年12月至2003年4月，我先后受贿14次，共接受了20余万元。

**【旁白】**在很多落马贪官的背后，都曾有一个或一帮下属把他拉下水。叶斌便是其中一个典型。可以说，是他的下属唤醒、培育并催生了他的金钱欲望；同时，也是他的下属把贪婪的“绳索”套在了他的脖子上，使其欲罢不能。

俗语说：“欲要取之，必先予之。”这是引人上钩者的惯技。方某为加深与叶斌的私人感情，捞取自己的好处，频频向叶斌射出“糖弹”。可以说，他们一个是老于世故、一个是贪欲膨胀。两者的结合，导致叶斌在犯罪的道路上越陷越深。

刻骨铭心 吃了人家的嘴软

**【忏悔】**在两年多时间里，方某给我送了20余万元。案发后我才明白，他之所以舍得花血本，就是因为他明白，这些投资肯定会得到回报。我收了钱，就成为他谋财谋官的工具。

收受方某的财物后，我利用职务之便对方某负责的成人教育资金管理采取了放任、纵容的态度，还干预学校对成人教育部财务收支活动的统一监管，致使成人教育部资金自收自支、管理失控。

为回报方某，我还违反有关规定，同意将方某的妻子转为我校临时工，与在职人员享受同等待遇。为了日后财路不断，我还违反规定，提名推荐方某为党校后备干部人选。可以说，我在某种程度上成了方某的工具。

**【旁白】**有道是：人家给你钱，你就得听人使唤。金钱往往把人和人之间的关系改变到你无法想象的地步。叶斌作为一个党的教育工作者，应该知道有些事可为、有些事不可为，但为什么发生了观念颠倒？“59现象”也好，“有权不用过期作废”的意识也罢，一个重要原因是他迷失了人生的方向。

教训深刻 当以斯事警后人

**【忏悔】**回想30多年清廉正统的美名，在短短两年四个月时间里丧失殆尽，教

训实在沉痛。我 20 世纪 60 年代末毕业于华东师范大学，被分配到海南白沙黎族自治县当了一名教师。自幼发奋读书的我在工作岗位上很快脱颖而出，后来被调到县委党校。从此，我春风得意，走上了仕途之路。

我做梦也没有想到，随着海南省委党校成人教育部资产自收自支、管理失控、违反有关规定等问题被群众举报，海南省纪检监察部门介入并查处，我收受贿赂的违法犯罪事实很快被揭露了出来。

我思来想去，我的犯罪根源就在于，自己在思想与灵魂深处对金钱“起心动念”，是自己把自己送进了监狱！

【旁白】权力一旦成为谋取私利的商品，结果注定是失败。需要提及的是，从当前发生在“清水衙门”里的腐败现象看，无论是“清水衙门”，还是“浑水衙门”，只要是“衙门”就有权力；而只要有权力，哪怕是微小的权力，就有腐败的可能。这从一个个被认为“清水”的“衙门”所拥有的权力就可以看出。实际上，真正的“清水衙门”是不存在的，重要的是加强对权力的制约和监督。

## 党建工作动态

### 认清形势 创新转型 服务发展

## 上海外服党委举办党支部书记培训班

11 月 6 日-7 日，上海外服党委在国际人才培训中心举办了为期两天的本部党支部书记培训班，特邀来自市委组织部、市文明办、市国资委有关处室以及公司本部的领导专家作培训讲课。东浩兰生集团副总裁、上海外服党委书记、董事长李栋与会并作重要讲话。上海外服党委副书记龚祥和主持会议并作开班动员。

外服党委高度重视基层党支部书记队伍建设，在前一阶段对各党支部进行广泛调研的基础上，专门举办了此次培训班。旨在深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，巩固和扩大党的群众路线教育实践活动取得的成果，培育和践行社会主义核心价值观，全面提高广大党支部书记的思想政治素质和党务工作能力，扎实推进服务型党组织建设，为推动外服创新转型发展提供坚实的组织保证和人才保障。党委要



求广大支部书记勤于学习、勇于担当、敢于突破，坚定不移地投身到公司新一轮改革发展进程中；要全力冲刺、奋力攻坚、确保全年各项目标任务顺利完成；要真抓实干、凝聚人心，创出外企党建工作新亮点、新特色。

两天的时间里，来自市委组织部、市文明办、市国资委和公司本部的有关专家分别以“服务型党组织创建”、“文明单位建设工作”、“加强党建宣传工作”和“党支部工作实务”为主题，结合党建实际工作经验和典型案例，为大家进行了专题辅导。各位党支部书记自主学习、分组讨论，在交流中充分提升了政治素养和履职能力，为下一阶段继续做好基层党建工作奠定基础。他们表示，两天的培训课程，浓缩了各位专家的党务工作实践感悟和理论总结，观点鲜明、内容丰富、有的放矢、深入浅出，对于广大基层党支部书记特别是新上任的书记有重要的指导和借鉴意义。2014年是全面落实“上海国资国企改革20条”的推进年，身为基层一线的支部书记，一定要围绕经济抓党建、抓好党建促发展，加强学习、率先垂范、勇于担当、履职尽责，加强党支部的思想建设、文化建设和人才队伍建设，为公司改革发展奠定基础。

## 重温党史 坚定信念 践行社会主义核心价值观

### 元富证券党支部的一次专题组织生活

近期，元富证券党支部为贯彻十八大、十八届三中、四中全会精神，以学习习近平总书记重要讲话精神为契机，组织了一次党员专题组织生活会。会议认真学习了习近平总书记关于“三严三实”、社会主义核心价值观、“七一”之际谈从严治党等系列重要讲话精神，并展开热烈讨论。大家普遍认为此次学习进一步深化了对习总书记讲话的认识、坚定了理想信念、理清了工作思路和方向，为努力践行社会主义核心价值观奠定了良好的思想基础。

习近平总书记在“七一”讲话中特别强调，我们取得的成绩越大，人民赞扬我们的声音越多，我们越要清醒认识党的历史和现实、优势和缺点、成绩和不足、矛盾和问题，坚持从严治党，切实把党管理好、建设好。党面临的四种考验是：执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验。党面临的四种危险是：精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险。四个“不能”是：不能安于现状、盲目乐观，不能囿于眼前、轻视长远，不能掩盖矛盾、回避问题，不能贪图享受、攀比

阔气。学习中，党员们进行了交流发言。李鑫表示，党员同志要珍惜党员身份，在关键时候能够发挥表率作用，站得出冲得上，要和普通群众有区别。刘伟表示，中国正在成为世界上第二大经济体，还在全面深化改革，习近平总书记提出的中国梦，就是实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。作为基层党员，一要记住党的光辉历程；二要珍惜国家现在的大好经济形势；三要把我们自己的路走好，践行好社会主义核心价值观。袁晓雨表示，要坚持走群众路线，坚持为群众服务，办事要严格政策制度流程规则，到位不能越位，开展群众路线教育实践活动以来，还是发现自己有很多不足之处，比如做事冲动、粗糙，方式方法上有待提高。李燕表示，在今后的工作中将继续坚定不移地践行“三严三实”要求，努力提高党性修养，加强自身作风建设，规范日常生活行为，努力践行社会主义核心价值观。

通过交流学习讨论，大家在思想上有了更新的认识和提高，一致认为要养成自我反省的习惯，要时刻增强自己的党性修养，深刻认识增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要性和紧迫性，坚持底线思维，做到居安思危。始终把公司的利益放在第一位，为把企业做大做强，更好地为公司创造物质财富和精神财富多作贡献，为公司的发展和战略目标的实现而不懈努力。

## 人人为环保，环保为人人

### 德劳工业服务（上海）有限公司党支部开展绿色行动

就在我们享受着现代科技给我们带来的方便与满足时，大气污染、洪水泛滥、雾霾漫天、水资源缺乏等消息的报告，犹如一个个晴天霹雳，给了我们当头一击。我们正经历严峻的考验。保护环境，成为每个人都在思考的问题。有人问：“我能做什么？”答案其实很简单：从我做起，从小事做起，从自身岗位做起。就这么简单吗？对，就这么简单！参与环保，从我做起，就要从思想上崇尚环保，以参与环保为荣、破坏生态为耻。

为了响应绿色环保的口号，最近党支部倡议在公司内开展了一系列的环保活动。

#### 一. 提倡无纸化办公

节约资源，保护环境自然首先是从节省纸张开始，使得纸质文件大量减少。每年少砍伐大量的树木，可以更加有效提高森林保护率。进行无纸化办公除了节约大量纸张之外，也大大减少其他如印刷、用纸、笔墨、订书钉、曲形针、大头针等办公用品的浪费，在日常办公中就开始加强员工的环保意识。

### 二. 垃圾分类处理

要使同事们自觉的把垃圾进行分类，首先要把宣传工作做足了。支部通过邮件、口头、张贴的方式进行了宣传。通过宣传同事们普遍表示，以前只知道“一个垃圾桶”，什么垃圾都往里面丢，听了垃圾分类的宣传，懂得了正确分类垃圾可以起到节约资源、变废为宝的作用。现在走进我们的办公室，你随处可以看到垃圾分类的箱子。

### 三. 绿化植物

为了让员工拥有一个舒适又环保的办公室，公司决定用绿地来改善职工工作生活环境质量。公司投入了人力、物力增加植物花卉的摆放，让员工在良好的环境下办公，一定程度上提高了办公效率，公司与员工实现了双赢。

### 四. 节约能源

习总书记曾指出，节约资源是保护生态环境的根本之策，要大力节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变。我们公司在节约资源方面也做了非常多的努力，比如说，纸张双面黑白打印，纸张循环利用，离开自己的房间一定要随手关闭电器，节约生活用水，减少一次性筷子使用，当“自行车英雄”，等等。

作为一名合格的公民应当时刻把环境保护放在心里，以实际行动去影响身边的人。作为一名共产党员，更应时刻秉记继承和发扬党的优良传统，要敢于开拓、与时俱进，要继承和发扬我党心系民众、以人为本的传统。环境保护的一切工作就是要急群众所急，想群众所想，为民避害，为社会造福，努力保护和改善人民群众的生活条件。只有这样环保工作才能真正得到广大人民群众的支持，社会才能不断发展前进。

要让那充满希望的绿色，从地球上一点一点的增加，其实很简单，只要从一点一滴的小事做起，需要你，也需要我。倡导绿色，保护环境，让我们行动起来吧！

## 多读书，读好书

### 日本事业部第9联合党支部开展读书活动

2104年10月20日，蒂业技凯党支部6名党员以创建服务型党组织为目标，以倡导党员多读书，读好书，与书为友为抓手，积极开展读书活动。党支部为大家选择了《卡耐基成功学大全》、《一句话读懂中国史》、《领导必修的21堂激励课》、《受益一生的哈佛情商课》、《平凡的世界》、《影响力》等书籍，供党员同志阅读，大家也希望能推荐给周围的群众，让大家一起参与进来，共享读书的乐趣，分享读书的心得，养成多读书、读好书的良好习惯，同时，更好地提升党员同志的整体素质，进一步发挥党员先进模范作用。