

学习资料·注意保存
供党员、干部学习参考

党内学习通讯

(2015年第3期 总第222期)

上海市对外服务有限公司党委办公室编

E-mail 网址:dangwu@efesco.com

2015年3月15日

目 录

重要言论.....	1
2015年政府工作报告(全文实录).....	1
习近平:从严治党“新征程” 还政治生态以“山清水秀”	19
习近平:上海要继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者	22
李克强:在国务院第三次廉政工作会议上的讲话	23
内外形势.....	31
王毅:2015年中国外交关键词是“一个重点、两条主线”	31
韩美开始两场年度军演朝鲜警告将对美发动战争.....	32
战争还是和平:乌克兰危机的未解之谜.....	33
安倍着手起草“安倍谈话”如何措辞态度暧昧	36
国内经济.....	39
两会代表委员谈全面深化改革:关键之年关键在哪儿?	39
一带一路合作共赢.....	41
7%的考量:GDP增长目标背后的需要与可能.....	43
如何分享“互联网+”时代带来的超额收益.....	45

党风廉政.....	46
接通“带电高压线”击破“共腐关系圈”	46
习近平:党要管党丝毫不能松懈从严治党一刻不能放松.....	49
王岐山:坚持从严治党依规治党把纪律立起来严起来.....	49
代表委员建言整治文艺腐败	51
党建工作动态	52
上海外服党委召开党（总）支部书记会议	52
南京路业务中心党总支提议每一个党员从微小事做起践行社会主义核心价值 观	53
斯凯孚党支部参观“双年展”学习活动	53
党支部书记似“政委”	54
——记米顿罗党支部书记蒋丽萍	54
“党”在外企中的吸引力	56
——汇丰人寿保险有限公司党支部书记章皆胤工作体会	56
关键时刻挺身而出.....	57
——泰科电子（上海）有限公司党员李杰勇救落水幼儿	57

重要言论

2015 年政府工作报告(全文实录)

摘自 2015 年 3 月 6 日《人民网》

一、2014 年工作回顾

过去一年，我国发展面临的国际国内环境复杂严峻。全球经济复苏艰难曲折，主要经济体走势分化。国内经济下行压力持续加大，多重困难和挑战相互交织。在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，全国各族人民万众一心，克难攻坚，完成了全年经济社会发展主要目标任务，全面深化改革实现良好开局，全面推进依法治国开启新征程，全面从严治党取得新进展，全面建成小康社会又迈出坚实步伐。

一年来，我国经济社会发展总体平稳，稳中有进。“稳”的主要标志是，经济运行处于合理区间。增速稳，国内生产总值达到 63.6 万亿元，比上年增长 7.4%，在世界主要经济体中名列前茅。

就业稳，城镇新增就业 1322 万人，高于上年。价格稳，居民消费价格上涨 2%。“进”的总体特征是，发展的协调性和可持续性增强。经济结构有新的优化，粮食产量达到 1.21 万亿斤，消费对经济增长的贡献率上升 3 个百分点，达到 51.2%，服务业增加值比重由 46.9% 提高到 48.2%，新产业、新业态、新商业模式不断涌现。

中西部地区经济增速快于东部地区。发展质量有新的提升，一般公共预算收入增长 8.6%，研究与试验发展经费支出与国内生产总值之比超过 2%，能耗强度下降 4.8%，是近年来最大降幅。

人民生活有新的改善，全国居民人均可支配收入实际增长 8%，快于经济增长；农村居民人均可支配收入实际增长 9.2%，快于城镇居民收入增长；农村贫困人口减少 1232 万人；6600 多万农村人口饮水安全问题得到解决；出境旅游超过 1 亿人次。改革开放有新的突破，全面深化改革系列重点任务启动实施，本届政府减少 1/3 行政审批事项的目标提前实现。这份成绩单的确来之不易，它凝聚着全国各族人民的心血和汗水，坚定了我们奋勇前行的决心和信心。

过去一年，困难和挑战比预想的大。我们迎难而上，主要做了以下工作。

一是在区间调控基础上实施定向调控，保持经济稳定增长。面对经济下行压力加大态势，我们保持战略定力，稳定宏观经济政策，没有采取短期强刺激措施，而是继续创新宏观调控思路和方式，实行定向调控，激活力、补短板、强实体。把握经济运行合理区间的上下限，抓住发展中的突出矛盾和结构性问题，定向施策，聚焦靶心，精准发力。向促改革要动力，向调结构要助力，向惠民生要潜力，既扩大市场需求，又增加有效供给，努力做到结构调优而不失速。

有效实施积极的财政政策和稳健的货币政策。实行定向减税和普遍性降费，拓宽小微企业税收优惠政策范围，扩大“营改增”试点。加快财政支出进度，积极盘活存量资金。灵活运用货币政策工具，采取定向降准、定向再贷款、非对称降息等措施，加大对经济社会发展薄弱环节的支持力度，小微企业、“三农”贷款增速比各项贷款平均增速分别高 4.2 和 0.7 个百分点。同时，完善金融监管，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

二是深化改革开放，激发经济社会发展活力。针对束缚发展的体制机制障碍，我们通过全面深化改革，以释放市场活力对冲经济下行压力，啃了不少硬骨头，经济、政治、文化、社会、生态文明等体制改革全面推进。

扎实推动重点改革。制定并实施深化财税体制改革总体方案，预算管理制度和税制改革取得重要进展，专项转移支付项目比上年减少 1/3 以上，一般性转移支付比重增加，地方政府性债务管理得到加强。存款利率和汇率浮动区间扩大，民营银行试点迈出新步伐，“沪港通”试点启动，外汇储备、保险资金运用范围拓展。能源、交通、环保、通信等领域价格改革加快。启动科技资金管理、考试招生、户籍、机关事业单位养老保险制度等改革。

继续把简政放权、放管结合作为改革的重头戏。国务院各部门全年取消和下放 246 项行政审批事项，取消评比达标表彰项目 29 项、职业资格许可和认定事项 149 项，再次修订投资项目核准目录，大幅缩减核准范围。着力改革商事制度，新登记注册市场主体达到 1293 万户，其中新登记注册企业增长 45.9%，形成新的创业热潮。经济增速放缓，新增就业不降反增，显示了改革的巨大威力和市场的无限潜力。

以开放促改革促发展。扩展上海自由贸易试验区范围，新设广东、天津、福建自由贸易试验区。稳定出口，增加进口，出口占国际市场份额继续提升。实际使用外商直接投资 1196 亿美元，居世界首位。对外直接投资 1029 亿美元，与利用外资并驾齐驱。中国与冰岛、瑞士自贸区启动实施，中韩、中澳自贸区完成实质性谈判。铁路、

电力、油气、通信等领域对外合作取得重要成果，中国装备正大步走向世界。

三是加大结构调整力度，增强发展后劲。在结构性矛盾突出的情况下，我们积极作为，有扶有控，多办当前急需又利长远的事，夯实经济社会发展根基。不断巩固农业基础。加大强农惠农富农政策力度，实现粮食产量“十一连增”、农民收入“五连快”。农业综合生产能力稳步提高，农业科技和机械化水平持续提升，重大水利工程建设进度加快，新增节水灌溉面积 3345 万亩，新建改建农村公路 23 万公里。新一轮退耕还林还草启动实施。农村土地确权登记颁证有序进行，农业新型经营主体加快成长。

大力调整产业结构。着力培育新的增长点，促进服务业加快发展，支持发展移动互联网、集成电路、高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业，互联网金融异军突起，电子商务、物流快递等新业态快速成长，众多“创客”脱颖而出，文化创意产业蓬勃发展。同时，继续化解过剩产能，钢铁、水泥等 15 个重点行业淘汰落后产能年度任务如期完成。加强雾霾治理，淘汰黄标车和老旧车指标超额完成。

推进基础设施建设和区域协调发展。京津冀协同发展、长江经济带建设取得重要进展。新建铁路投产里程 8427 公里，高速铁路运营里程达 1.6 万公里，占世界的 60% 以上。高速公路通车里程达 11.2 万公里，水路、民航、管道建设进一步加强。农网改造稳步进行。宽带用户超过 7.8 亿户。经过多年努力，南水北调中线一期工程正式通水，惠及沿线亿万群众。

实施创新驱动发展战略。着力打通科技成果转化通道，扩大中关村国家自主创新示范区试点政策实施范围，推进科技资源开放共享，科技人员创新活力不断释放。超级计算、探月工程、卫星应用等重大科研项目取得新突破，我国自主研发的支线客机飞上蓝天。

四是织密织牢民生保障网，增进人民福祉。我们坚持以人为本，持续增加民生投入，保基本、兜底线、建机制，尽管财政收入增速放缓、支出压力加大，但财政用于民生的比例达到 70% 以上。

加强就业和社会保障。完善就业促进政策，推出创业引领计划，高校毕业生就业稳中有升。统一城乡居民基本养老保险制度，企业退休人员基本养老金水平又提高 10%。新开工保障性安居工程 740 万套，基本建成 511 万套。全面建立临时救助制度，城乡低保标准分别提高 9.97% 和 14.1%，残疾军人、烈属和老复员军人等优抚对象抚恤和生活补助标准提高 20% 以上。

继续促进教育公平。加强贫困地区义务教育薄弱学校建设，提高家庭经济困难学生资助水平，国家助学贷款资助标准大幅上调。中等职业学校免学费补助政策扩大到三年。实行义务教育免试就近入学政策，28个省份实现了农民工随迁子女在流入地参加高考。贫困地区农村学生上重点高校人数连续两年增长10%以上。经过努力，全国财政性教育经费支出占国内生产总值比例超过4%。

深入推进医药卫生改革发展。城乡居民大病保险试点扩大到所有省份，疾病应急救助制度基本建立，全民医保覆盖面超过95%。基层医疗卫生机构综合改革深化，县乡村服务网络逐步完善。公立医院改革试点县市达到1300多个。

积极发展文化事业和文化产业。推动重大文化惠民项目建设，广播电视“村村通”工程向“户户通”升级。实施文艺精品战略，完善现代文化市场体系。群众健身活动蓬勃开展，成功举办南京青奥会。

五是创新社会治理，促进和谐稳定。我们妥善应对自然灾害和突发事件，有序化解社会矛盾，建立健全机制，强化源头防范，保障人民生命安全，维护良好的社会秩序。

去年云南鲁甸、景谷等地发生较强地震，我们及时高效展开抗震救灾，灾后恢复重建顺利推进。积极援非抗击埃博拉疫情，有效防控疫情输入。加强安全生产工作，事故总量、重特大事故、重点行业事故持续下降。着力治理餐桌污染，食品药品安全形势总体稳定。

我们大力推进依法行政，国务院提请全国人大常委会制定修订食品安全法等法律15件，制定修订企业信息公示暂行条例等行政法规38件。政务公开深入推进，政府重大决策和政策以多种形式向社会广泛征求意见。完成第三次全国经济普查。改革信访工作制度。法律援助范围从低保群体扩大到低收入群体。加强城乡社区建设，行业协会商会等四类社会组织实现直接登记。严厉打击各类犯罪活动，强化社会治安综合治理，维护了国家安全和公共安全。

我们严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”。严格执行国务院“约法三章”，政府性楼堂馆所、机关事业单位人员编制、“三公”经费得到有效控制。加大行政监察和审计监督力度，推进党风廉政建设和反腐败斗争，严肃查处违纪违法案件，一批腐败分子得到应有惩处。

我们狠抓重大政策措施的落实，认真开展督查，引入第三方评估和社会评价，建立长效机制，有力促进了各项工作。

一年来，外交工作成果丰硕。习近平主席等国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议、达沃斯论坛等重大活动。成功举办亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议、亚信会议第四次峰会、博鳌亚洲论坛。积极参与多边机制建立和国际规则制定。大国外交稳中有进，周边外交呈现新局面，同发展中国家合作取得新进展，经济外交成果显著。推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设，筹建亚洲基础设施投资银行，设立丝路基金。我们与各国的交往合作越来越紧密，中国在国际舞台上负责任大国形象日益彰显。

各位代表!一年来取得的成绩，是以习近平同志为总书记的党中央统揽全局、科学决策的结果，是全党全军全国各族人民共同努力、不懈奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢!向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢!

今天，正值元宵佳节，在这里，也向各位代表和委员致以节日问候，并祝福全国人民幸福安康!

我们既要看到成绩，更要看到前进中的困难和挑战。投资增长乏力，新的消费热点不多，国际市场没有大的起色，稳增长难度加大，一些领域仍存在风险隐患。工业产品价格持续下降，生产要素成本上升，小微企业融资难融资贵问题突出，部分企业生产经营困难。经济发展方式比较粗放，创新能力不足，产能过剩问题突出，农业基础薄弱。群众对医疗、养老、住房、交通、教育、收入分配、食品安全、社会治安等还有不少不满意的地方。有些地方环境污染严重，重大安全事故时有发生。政府工作还存在不足，有些政策措施落实不到位。少数政府机关工作人员乱作为，一些腐败问题触目惊心，有的为官不为，在其位不谋其政，该办的事不办。我们要直面问题，安不忘危，治不忘乱，勇于担当，不辱历史使命，不负人民重托!

二、2015 年工作总体部署

我国是世界上最大的发展中国家，仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展是硬道理，是解决一切问题的基础和关键。化解各种矛盾和风险，跨越“中等收入陷阱”，实现现代化，根本要靠发展，发展必须有合理的增长速度。同时，我国经济发展进入新常态，正处在爬坡过坎的关口，体制机制弊端和结构性矛盾是“拦路虎”，

不深化改革和调整经济结构，就难以实现平稳健康发展。我们必须毫不动摇坚持以经济建设为中心，切实抓好发展这个执政兴国第一要务。必须坚持不懈依靠改革推动科学发展，加快转变经济发展方式，实现有质量有效益可持续的发展。

当前，世界经济正处于深度调整之中，复苏动力不足，地缘政治影响加重，不确定因素增多，推动增长、增加就业、调整结构成为国际社会共识。我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大。同时，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，有巨大的潜力、韧性和回旋余地。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化持续推进，发展基础日益雄厚，改革红利正在释放，宏观调控积累了丰富经验。我们必须增强忧患意识，坚定必胜信念，牢牢把握发展的主动权。

新的一年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是稳增长调结构的紧要之年。政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应和引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，保持经济运行在合理区间，着力提高经济发展质量和效益，把转方式调结构放到更加重要位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，处理好改革发展稳定关系，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

我们要把握好总体要求，着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，推动发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 7%左右，居民消费价格涨幅 3%左右，城镇新增就业 1000 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内，进出口增长 6%左右，国际收支基本平衡，居民收入增长与经济发展同步。能耗强度下降 3.1%以上，主要污染物排放继续减少。

经济增长预期 7%左右，考虑了需要和可能，与全面建成小康社会目标相衔接，与经济总量扩大和结构升级的要求相适应，符合发展规律，符合客观实际。以这样的速度保持较长时期发展，实现现代化的物质基础就会更加雄厚。稳增长也是为了保就

业，随着服务业比重上升、小微企业增多和经济体量增大，7%左右的速度可以实现比较充分的就业。各地要从实际出发，积极进取、挖掘潜力，努力争取更好结果。

做好今年政府工作，要把握好以下三点。

第一，稳定和完善的宏观经济政策。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，更加注重预调微调，更加注重定向调控，用好增量，盘活存量，重点支持薄弱环节。以微观活力支撑宏观稳定，以供给创新带动需求扩大，以结构调整促进总量平衡，确保经济运行在合理区间。

积极的财政政策要加力增效。今年拟安排财政赤字 1.62 万亿元，比去年增加 2700 亿元，赤字率从去年的 2.1% 提高到 2.3%。其中，中央财政赤字 1.12 万亿元，增加 1700 亿元；地方财政赤字 5000 亿元，增加 1000 亿元。处理好债务管理与稳增长的关系，创新和完善地方政府举债融资机制。适当发行专项债券。保障符合条件的在建项目后续融资，防范和化解风险隐患。优化财政支出结构，大力盘活存量资金，提高使用效率。继续实行结构性减税和普遍性降费，进一步减轻企业特别是小微企业负担。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币 M2 预期增长 12% 左右，在实际执行中，根据经济发展需要，也可以略高些。加强和改善宏观审慎管理，灵活运用公开市场操作、利率、存款准备金率、再贷款等货币政策工具，保持货币信贷和社会融资规模平稳增长。加快资金周转，优化信贷结构，提高直接融资比重，降低社会融资成本，让更多的金融活水流向实体经济。

第二，保持稳增长与调结构的平衡。我国发展面临“三期叠加”矛盾，资源环境约束加大，劳动力等要素成本上升，高投入、高消耗、偏重数量扩张的发展方式已经难以为继，必须推动经济在稳定增长中优化结构。既要稳住速度，确保经济平稳运行，确保居民就业和收入持续增加，为调结构转方式创造有利条件；又要调整结构，夯实稳增长的基础。要增加研发投入，提高全要素生产率，加强质量、标准和品牌建设，促进服务业和战略性新兴产业比重提高、水平提升，优化经济发展空间格局，加快培育新的增长点和增长极，实现在发展中升级、在升级中发展。

第三，培育和催生经济社会发展新动力。当前经济增长的传统动力减弱，必须加大结构性改革力度，加快实施创新驱动发展战略，改造传统引擎，打造新引擎。一方面，增加公共产品和服务供给，加大政府对教育、卫生等的投入，鼓励社会参与，提高供给效率。这既能补短板、惠民生，也有利于扩需求、促发展。

另一方面，推动大众创业、万众创新。这既可以扩大就业、增加居民收入，又有

利于促进社会纵向流动和公平正义。我国有 13 亿人口、9 亿劳动力资源，人民勤劳而智慧，蕴藏着无穷的创造力，千千万万个市场细胞活跃起来，必将汇聚成发展的巨大动能，一定能够顶住经济下行压力，让中国经济始终充满勃勃生机。政府要勇于自我革命，给市场和社会留足空间，为公平竞争搭好舞台。个人和企业要勇于创新创业，全社会要厚植创新创业文化，让人们在创造财富的过程中，更好地实现精神追求和自身价值。

今年是“十二五”收官之年，我们要在完成“十二五”经济社会发展主要目标任务的同时，以改革的精神、创新的理念和科学的方法，做好“十三五”规划纲要编制工作，谋划好未来五年的发展蓝图。

三、把改革开放扎实推向纵深

改革开放是推动发展的制胜法宝。必须以经济体制改革为重点全面深化改革，统筹兼顾，真抓实干，在牵动全局的改革上取得新突破，增强发展新动能。

加大简政放权、放管结合改革力度。今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。深化商事制度改革，进一步简化注册资本登记，逐步实现“三证合一”，清理规范中介服务。制定市场准入负面清单，公布省级政府权力清单、责任清单，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。

地方政府对应当放给市场和社会的权力，要彻底放、不截留，对上级下放的审批事项，要接得住、管得好。加强事中事后监管，健全为企业和社会服务一张网，推进社会信用体系建设，建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台，依法保护企业和个人信息安全。大道至简，有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制，给企业松绑，为创业提供便利，营造公平竞争环境。所有行政审批事项都要简化程序，明确时限，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。

多管齐下改革投融资体制。大幅缩减政府核准投资项目范围，下放核准权限。大幅减少投资项目前置审批，实行项目核准网上并联办理。大幅放宽民间投资市场准入，鼓励社会资本发起设立股权投资基金。政府采取投资补助、资本金注入、设立基金等办法，引导社会资本投入重点项目。以用好铁路发展基金为抓手，深化铁路投融资改革。在基础设施、公用事业等领域，积极推广政府和社会资本合作模式。

不失时机加快价格改革。改革方向是发挥市场在资源配置中的决定性作用，大幅

缩减政府定价种类和项目，具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。取消绝大部分药品政府定价，下放一批基本公共服务收费定价权。扩大输配电价改革试点，推进农业水价改革，健全节能环保价格政策。完善资源性产品价格，全面实行居民阶梯价格制度。同时必须加强价格监管，规范市场秩序，确保低收入群众基本生活。

推动财税体制改革取得新进展。实行全面规范、公开透明的预算管理制度，除法定涉密信息外，中央和地方所有部门预决算都要公开，全面接受社会监督。提高国有资本经营预算调入一般公共预算的比例。推行中期财政规划管理。制定盘活财政存量资金的有效办法。力争全面完成“营改增”，调整完善消费税政策，扩大资源税从价计征范围。提请修订税收征管法。改革转移支付制度，完善中央和地方的事权与支出责任，合理调整中央和地方收入划分。

围绕服务实体经济推进金融改革。推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，成熟一家，批准一家，不设限额。深化农村信用社改革，稳定其县域法人地位。发挥好开发性金融、政策性金融在增加公共产品供给中的作用。推出存款保险制度。推进利率市场化改革，健全中央银行利率调控框架。保持人民币汇率处于合理均衡水平，增强人民币汇率双向浮动弹性。稳步实现人民币资本项目可兑换，扩大人民币国际使用，加快建设人民币跨境支付系统，完善人民币全球清算服务体系，开展个人投资者境外投资试点，适时启动“深港通”试点。

加强多层次资本市场体系建设，实施股票发行注册制改革，发展服务中小企业的区域性股权市场，推进信贷资产证券化，扩大企业债券发行规模，发展金融衍生品市场。推出巨灾保险、个人税收递延型商业养老保险。创新金融监管，防范和化解金融风险。大力发展普惠金融，让所有市场主体都能分享金融服务的雨露甘霖。

深化国企改革。准确界定不同国有企业功能，分类推进改革。加快国有资本投资公司、运营公司试点，打造市场化运作平台，提高国有资本运营效率。有序实施国有企业混合所有制改革，鼓励和规范投资项目引入非国有资本参股。加快电力、油气等体制改革。多渠道解决企业办社会负担和历史遗留问题，保障职工合法权益。完善现代企业制度，改革和健全企业经营者激励约束机制。要加强国有资产监管，防止国有资产流失，切实提高国有企业的经营效益。

非公有制经济是我国经济的重要组成部分。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，注重发挥企业家才能，全面落实促进民营经济发展的政策措施，增强各类所有制经济活力，让各类企业法人财产权依法得到保护。

继续推进科技、教育、文化、医药卫生、养老保险、事业单位、住房公积金等领域改革。发展需要改革添动力，群众期盼改革出实效，我们要努力交出一份为发展加力、让人民受益的改革答卷。

开放也是改革。必须实施新一轮高水平对外开放，加快构建开放型经济新体制，以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动。

推动外贸转型升级。完善出口退税负担机制，增量部分由中央财政全额负担，让地方和企业吃上“定心丸”。清理规范进出口环节收费，建立并公开收费项目清单。实施培育外贸竞争新优势的政策措施，促进加工贸易转型，发展外贸综合服务平台和市场采购贸易，扩大跨境电子商务综合试点，增加服务外包示范城市数量，提高服务贸易比重。实施更加积极的进口政策，扩大先进技术、关键设备、重要零部件等进口。

更加积极有效利用外资。修订外商投资产业指导目录，重点扩大服务业和一般制造业开放，把外商投资限制类条目缩减一半。全面推行普遍备案、有限核准的管理制度，大幅下放鼓励类项目核准权，积极探索准入前国民待遇加负面清单管理模式。修订外商投资相关法律，健全外商投资监管体系，打造稳定公平透明可预期的营商环境。

加快实施走出去战略。鼓励企业参与境外基础设施建设和产能合作，推动铁路、电力、通信、工程机械以及汽车、飞机、电子等中国装备走向世界，促进冶金、建材等产业对外投资。实行以备案制为主的对外投资管理方式。扩大出口信用保险规模，对大型成套设备出口融资应保尽保。拓宽外汇储备运用渠道，健全金融、信息、法律、领事保护服务。注重风险防范，提高海外权益保障能力。让中国企业走得稳、走得远，在国际竞争中强筋健骨、发展壮大。

构建全方位对外开放新格局。推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路合作建设。加快互联互通、大通关和国际物流大通道建设。构建中巴、孟中印缅等经济走廊。扩大内陆和沿边开放，促进经济技术开发区创新发展，提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。积极推动上海、广东、天津、福建自贸试验区建设，在全国推广成熟经验，形成各具特色的改革开放高地。

统筹多双边和区域开放合作。维护多边贸易体制，推动信息技术协定扩围，积极参与环境产品、政府采购等国际谈判。加快实施自贸区战略，尽早签署中韩、中澳自贸协定，加快中日韩自贸区谈判，推动与海合会、以色列等自贸区谈判，力争完成中国—东盟自贸区升级谈判和区域全面经济伙伴关系协定谈判，建设亚太自贸区。推进中美、中欧投资协定谈判。中国是负责任、敢担当的国家，我们愿做互利共赢发展理

念的践行者、全球经济体系的建设者、经济全球化的推动者。

四、协调推动经济稳定增长和结构优化

稳增长和调结构相辅相成。我们既要全力保持经济在合理区间运行，又要积极促进经济转型升级、行稳致远。

加快培育消费增长点。鼓励大众消费，控制“三公”消费。促进养老家政健康消费，壮大信息消费，提升旅游休闲消费，推动绿色消费，稳定住房消费，扩大教育文化体育消费。全面推进“三网”融合，加快建设光纤网络，大幅提升宽带网络速率，发展物流快递，把以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费搞得红红火火。建立健全消费品质量安全监管、追溯、召回制度，严肃查处制售假冒伪劣行为，保护消费者合法权益。扩大消费要汇小溪成大河，让亿万群众的消费潜力成为拉动经济增长的强劲动力。

增加公共产品有效投资。确保完成“十二五”规划重点建设任务，启动实施一批新的重大工程项目。主要是：棚户区和危房改造、城市地下管网等民生项目，中西部铁路和公路、内河航道等重大交通项目，水利、高标准农田等农业项目，信息、电力、油气等重大网络项目，清洁能源及油气矿产资源保障项目，传统产业技术改造等项目，节能环保和生态建设项目。

今年中央预算内投资增加到 4776 亿元，但政府不唱“独角戏”，要更大激发民间投资活力，引导社会资本投向更多领域。铁路投资要保持在 8000 亿元以上，新投产里程 8000 公里以上，在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网，使交通真正成为发展的先行官。重大水利工程已开工的 57 个项目要加快建设，今年再开工 27 个项目，在建重大水利工程投资规模超过 8000 亿元。棚改、铁路、水利等投资多箭齐发，重点向中西部地区倾斜，使巨大的内需得到更多释放。

加快推进农业现代化。坚持“三农”重中之重地位不动摇，加快转变农业发展方式，让农业更强、农民更富、农村更美。

今年粮食产量要稳定在 1.1 万亿斤以上，保障粮食安全和主要农产品供给。坚守耕地红线，全面开展永久基本农田划定工作，实施耕地质量保护与提升行动，推进土地整治，增加深松土地 2 亿亩。加强农田水利基本建设，大力发展节水农业。加快新技术、新品种、新农机研发推广应用。引导农民瞄准市场调整种养结构，支持农产品加工特别是主产区粮食就地转化，开展粮食作物改为饲料作物试点。综合治理农药兽

药残留问题，全面提高农产品质量和食品安全水平。

新农村建设要惠及广大农民。突出加强水和路的建设，今年再解决 6000 万农村人口饮水安全问题，新建改建农村公路 20 万公里，全面完成西部边远山区溜索改桥任务。力争让最后 20 多万无电人口都能用上电。以垃圾、污水为重点加强环境治理，建设美丽宜居乡村。多渠道促进农民增收，保持城乡居民收入差距缩小势头。持续打好扶贫攻坚战，深入推进集中连片特困地区扶贫开发，实施精准扶贫、精准脱贫。难度再大，今年也要再减少农村贫困人口 1000 万人以上。

推进农业现代化，改革是关键。要在稳定家庭经营的基础上，支持种养大户、家庭农牧场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，培养新型职业农民，推进多种形式适度规模经营。做好土地确权登记颁证工作，审慎开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度、集体产权制度等改革试点。在改革中，要确保耕地数量不减少、质量不下降、农民利益有保障。深化供销社、农垦、种业、国有林场林区等改革，办好农村改革试验区和现代农业示范区。完善粮食最低收购价和临时收储政策，改进农产品目标价格补贴办法。加强涉农资金统筹整合和管理。无论财政多困难，惠农政策只能加强不能削弱，支农资金只能增加不能减少。

推进新型城镇化取得新突破。城镇化是解决城乡差距的根本途径，也是最大的内需所在。要坚持以人为核心，以解决三个 1 亿人问题为着力点，发挥好城镇化对现代化的支撑作用。

加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。今年保障性安居工程新安排 740 万套，其中棚户区改造 580 万套，增加 110 万套，把城市危房改造纳入棚改政策范围。农村危房改造 366 万户，增加 100 万户，统筹推进农房抗震改造。住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举，把一些存量房转为公租房和安置房。对居住特别困难的低保家庭，给予住房救助。坚持分类指导，因地施策，落实地方政府主体责任，支持居民自住和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

用改革的办法解决城镇化难点问题。抓紧实施户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策。对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供相应基本公共服务，取消居住证收费。建立财政转移支付与市民化挂钩机制，合理分担农民工市民化成本。建立规范多元可持续的城市建设投融资机制。坚持节约集约用地，稳妥建立城乡统一的建设用地市场，完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。加强资金和政策支持，扩大新型城镇化综合试点。

提升城镇规划建设水平。制定实施城市群规划，有序推进基础设施和基本公共服务同城化。完善设市标准，实行特大镇扩权增能试点，控制超大城市人口规模，提升地级市、县城和中心镇产业和人口承载能力，方便农民就近城镇化。发展智慧城市，保护和传承历史、地域文化。加强城市供水供气供电、公交和防洪防涝设施等建设。坚决治理污染、拥堵等城市病，让出行更方便、环境更宜居。

拓展区域发展新空间。统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合。在西部地区开工建设一批综合交通、能源、水利、生态、民生等重大项目，落实好全面振兴东北地区等老工业基地政策措施，加快中部地区综合交通枢纽和网络等建设，支持东部地区率先发展，加大对老少边穷地区支持力度，完善差别化的区域发展政策。

把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来，加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。推进京津冀协同发展，在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面率先取得实质性突破。推进长江经济带建设，有序开工黄金水道治理、沿江码头口岸等重大项目，构筑综合立体大通道，建设产业转移示范区，引导产业由东向西梯度转移。加强中西部重点开发区建设，深化泛珠等区域合作。

我国是海洋大国，要编制实施海洋战略规划，发展海洋经济，保护海洋生态环境，提高海洋科技水平，加强海洋综合管理，坚决维护国家海洋权益，妥善处理海上纠纷，积极拓展双边和多边海洋合作，向海洋强国的目标迈进。

推动产业结构迈向中高端。制造业是我们的优势产业。要实施“中国制造 2025”，坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，加快从制造大国转向制造强国。采取财政贴息、加速折旧等措施，推动传统产业技术改造。坚持有保有压，化解过剩产能，支持企业兼并重组，在市场竞争中优胜劣汰。促进工业化和信息化深度融合，开发利用网络化、数字化、智能化等技术，着力在一些关键领域抢占先机、取得突破。

新兴产业和新兴业态是竞争高地。要实施高端装备、信息网络、集成电路、新能源、新材料、生物医药、航空发动机、燃气轮机等重大项目，把一批新兴产业培育成主导产业。制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。国家已设立 400 亿元新兴产业创业投资引导基金，要整合筹措更多资金，为产业创新加油助力。

服务业就业容量大，发展前景广。要深化服务业改革开放，落实财税、土地、价格等支持政策以及带薪休假等制度，大力发展旅游、健康、养老、创意设计等生活和

生产服务业。深化流通体制改革，加强大型农产品批发、仓储和冷链等现代物流设施建设，努力大幅降低流通成本。

以体制创新推动科技创新。创新创造关键在人。要加快科技成果使用处置和收益管理改革，扩大股权和分红激励政策实施范围，完善科技成果转化、职务发明法律制度，使创新人才分享成果收益。制定促进科研人员流动政策，改革科技评价、职称评定和国家奖励制度，推进科研院所分类改革。引进国外高质量人才和智力。深入实施知识产权战略行动计划，坚决打击侵权行为，切实保护发明创造，让创新之树枝繁叶茂。

企业是技术创新的主体。要落实和完善企业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普惠性政策，鼓励企业增加创新投入。支持企业更多参与重大科技项目实施、科研平台建设，推进企业主导的产学研协同创新。大力发展众创空间，增设国家自主创新示范区，办好国家高新区，发挥集聚创新要素的领头羊作用。中小微企业大有可为，要扶上马、送一程，使“草根”创新蔚然成风、遍地开花。

提高创新效率重在优化科技资源配置。要改革中央财政科技计划管理方式，建立公开统一的国家科技管理平台。政府重点支持基础研究、前沿技术和重大关键共性技术研究，鼓励原始创新，加快实施国家科技重大项目，向社会全面开放重大科研基础设施和大型科研仪器。把亿万人民的聪明才智调动起来，就一定能够迎来万众创新的浪潮。

五、持续推进民生改善和社会建设

立国之道，惟在富民。要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公平正义与和谐进步。

着力促进创业就业。坚持就业优先，以创业带动就业。今年高校毕业生 749 万人，为历史最高。要加强就业指导和创业教育，落实高校毕业生就业促进计划，鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业。做好结构调整、过剩产能化解中失业人员的再就业工作。统筹农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业，实施农民工职业技能提升计划，落实和完善失业保险支持企业稳定就业岗位政策。全面治理拖欠农民工工资问题，健全劳动监察和争议处理机制，让法律成为劳动者权益的守护神。

加强社会保障和增加居民收入。企业退休人员基本养老金标准提高 10%。城乡居

民基础养老金标准统一由 55 元提高到 70 元。推进城镇职工基础养老金全国统筹。降低失业保险、工伤保险等缴费率。完善最低工资标准调整机制。落实机关事业单位养老保险制度改革措施，同步完善工资制度，对基层工作人员给予政策倾斜。在县以下机关建立公务员职务和职级并行制度。加强重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助制度，让遇到急难特困的群众求助有门、受助及时。

对困境儿童、高龄和失能老人、重度和贫困残疾人等特困群体，健全福利保障制度和服务体系。继续提高城乡低保水平，提升优抚对象抚恤和生活补助标准。提高工资和保障标准等政策受益面广，各级政府一定要落实到位。民之疾苦，国之要事，我们要竭尽全力，坚决把民生底线兜住兜牢。

促进教育公平发展和质量提升。教育是今天的事业、明天的希望。要坚持立德树人，增强学生的社会责任感、创新精神、实践能力，培养中国特色社会主义建设者和接班人。深化省级政府教育统筹改革、高等院校综合改革和考试招生制度改革。加快义务教育学校标准化建设，改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条件。落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策，完善后续升学政策。

全面推进现代职业教育体系建设。引导部分地方本科高校向应用型转变，通过对口支援等方式支持中西部高等教育发展，继续提高中西部地区和人口大省高考录取率。建设世界一流大学和一流学科。加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地区各类教育。促进民办教育健康发展。为切实把教育事业办好，我们要保证投入，花好每一分钱，畅通农村和贫困地区学子纵向流动的渠道，让每个人都有机会通过教育改变自身命运。

加快健全基本医疗卫生制度。完善城乡居民基本医保，财政补助标准由每人每年 320 元提高到 380 元，基本实现居民医疗费用省内直接结算，稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算。全面实施城乡居民大病保险制度。深化基层医疗卫生机构综合改革，加强全科医生制度建设，完善分级诊疗体系。全面推开县级公立医院综合改革，在 100 个地级以上城市进行公立医院改革试点，破除以药补医，降低虚高药价，合理调整医疗服务价格，通过医保支付等方式平衡费用，努力减轻群众负担。

鼓励医生到基层多点执业，发展社会办医。开展省级深化医改综合试点。加快建立医疗纠纷预防调解机制。人均基本公共卫生服务经费补助标准由 35 元提高到 40 元，增量全部用于支付村医的基本公共卫生服务，方便几亿农民就地就近看病就医。加强重大疾病防控。积极发展中医药和民族医药事业。推进计划生育服务管理改革。健康

是群众的基本需求，我们要不断提高医疗卫生水平，打造健康中国。

让人民群众享有更多文化发展成果。文化是民族的精神命脉和创造源泉。要践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化。繁荣发展哲学社会科学，发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业，重视文物、非物质文化遗产保护。提供更多优秀文艺作品，倡导全民阅读，建设书香社会。逐步推进基本公共文化服务标准化均等化，扩大公共文化设施免费开放范围，发挥基层综合性文化服务中心作用。深化文化体制改革，促进传统媒体与新兴媒体融合发展。拓展中外人文交流，加强国际传播能力建设。发展全民健身、竞技体育和体育产业，做好 2022 年冬奥会申办工作。

加强和创新社会治理。深化社会组织管理制度改革，加快行业协会商会与行政机关脱钩。支持群团组织依法参与社会治理，发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业。鼓励社会力量兴办养老设施，发展社区和居家养老。为农村留守儿童、妇女、老人提供关爱服务，建立未成年人社会保护制度。提高公共突发事件防范处置和防灾救灾减灾能力。做好地震、气象、测绘、地质等工作。

深入开展法治宣传教育，加强人民调解工作，完善法律援助制度，落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效预防和化解社会矛盾。把信访纳入法治轨道，及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设，健全立体化社会治安防控体系，依法惩治暴恐、黄赌毒、邪教、走私等犯罪行为，发展和规范网络空间，确保国家安全和公共安全。人的生命最为宝贵，要采取更坚决措施，全方位强化安全生产，全过程保障食品药品安全。

打好节能减排和环境治理攻坚战。环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。今年，二氧化碳排放强度要降低 3.1% 以上，化学需氧量、氨氮排放都要减少 2% 左右，二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少 3% 左右和 5% 左右。深入实施大气污染防治行动计划，实行区域联防联控，推动燃煤电厂超低排放改造，促进重点区域煤炭消费零增长。推广新能源汽车，治理机动车尾气，提高油品标准和质量，在重点区域内重点城市全面供应国五标准车用汽柴油。2005 年底前注册营运的黄标车要全部淘汰。积极应对气候变化，扩大碳排放权交易试点。

实施水污染防治行动计划，加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理，实行从水源地到水龙头全过程监管。推行环境污染第三方治理。做好环保税立法工作。我们一定要严格环境执法，对偷排偷放者出重拳，让其付出沉重的代价；对姑息纵容者严问责，使其受到应有的处罚。

能源生产和消费革命，关乎发展与民生。要大力发展风电、光伏发电、生物质能，积极发展水电，安全发展核电，开发利用页岩气、煤层气。控制能源消费总量，加强工业、交通、建筑等重点领域节能。积极发展循环经济，大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用。我国节能环保市场潜力巨大，要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。

森林草原、江河湿地是大自然赐予人类的绿色财富，必须倍加珍惜。要推进重大生态工程建设，拓展重点生态功能区，办好生态文明先行示范区，开展国土江河综合整治试点，扩大流域上下游横向补偿机制试点，保护好三江源。扩大天然林保护范围，有序停止天然林商业性采伐。今年新增退耕还林还草 1000 万亩，造林 9000 万亩。生态环保贵在行动、成在坚持，我们必须紧抓不松劲，一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展。

六、切实加强政府自身建设

我们要全面推进依法治国，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持依宪施政，依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道。宪法是我们根本的活动准则，各级政府及其工作人员都必须严格遵守。要尊法学法守法用法，依法全面履行职责，所有行政行为都要于法有据，任何政府部门都不得法外设权。深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，加快推进综合执法，全面落实行政执法责任制。一切违法违规的行为都要追究，一切执法不严不公的现象都必须纠正。

坚持创新管理，强化服务，着力提高政府效能。提供基本公共服务尽量采用购买服务方式，第三方可提供的事务性管理服务交给市场或社会去办。积极推进决策科学化民主化，重视发挥智库作用。全面实行政务公开，推广电子政务和网上办事。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。我们的所有工作都要全面接受人民的监督，充分体现人民的意愿。

坚持依法用权，倡俭治奢，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。认真落实党中央八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”，继续严格执行国务院“约法三章”。腐败现象的一个共同特征就是权力寻租，要以权力瘦身、为廉政强身，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤。加强行政监察，发挥审计监督作用，对公共资

金、公共资源、国有资产严加监管。始终保持反腐高压态势，对腐败分子零容忍、严查处。对腐败行为，无论出现在领导机关，还是发生在群众身边，都必须严加惩治。

坚持主动作为，狠抓落实，切实做到勤政为民。经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态。广大公务员特别是领导干部要始终把为人民谋发展增福祉作为最大责任，始终把现代化建设使命扛在肩上，始终把群众冷暖忧乐放在心头。各级政府要切实履行职责，狠抓贯彻落实，创造性开展工作。完善政绩考核评价机制，对实绩突出的，要大力褒奖；对工作不力的，要约谈诫勉；对为官不为、懒政怠政的，要公开曝光、坚决追究责任。

各位代表!我国是统一的多民族国家，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，是全国各族人民的根本利益和共同责任。要坚持和完善民族区域自治制度，加大对欠发达的民族地区支持力度，扶持人口较少民族发展，推进兴边富民行动，保护和发​​展少数民族优秀传统文化及特色村镇，促进各民族交往交流交融。组织好西藏自治区成立 50 周年和新疆维吾尔自治区成立 60 周年庆祝活动。各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展，中华民族大家庭一定会更加繁荣昌盛、幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，促进宗教关系和谐，维护宗教界合法权益，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要更好发挥海外侨胞和归侨侨眷参与祖国现代化建设、促进祖国和平统一、推进中外交流合作的独特作用，使海内外中华儿女的向心力不断增强。

各位代表!建设巩固的国防和强大的军队，是维护国家主权、安全和发展利益的根本保障。要紧紧围绕党在新形势下的强军目标，坚持党对军队绝对领导的根本原则，统筹抓好各方面各领域军事斗争准备，保持边防海防空防稳定。全面加强现代后勤建设，加大国防科研和高新技术武器装备建设力度，发展国防科技工业。深化国防和军队改革，提高国防和军队建设法治化水平。加强现代化武装警察力量建设。增强全民国防意识，推进国防动员和后备力量建设。坚持国防建设和经济建设协调发展，促进军民融合深度发展。各级政府要始终如一地关心和支持国防和军队建设，坚定不移地巩固和促进军政军民团结。

各位代表!我们将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济，改善民生，推进民主，促进和谐。加强内地与港澳各领域交流合作，继续发挥香港、澳门在国家改革开放和现代化建设中的特殊作用。我们坚

信，有中央政府一以贯之的大力支持，不断提升港澳自身竞争力，香港、澳门就一定能够保持长期繁荣稳定。

我们将坚持对台工作大政方针，巩固两岸坚持“九二共识”、反对“台独”的政治基础，保持两岸关系和平发展正确方向。努力推进两岸协商对话，推动经济互利融合，加强基层和青少年交流。依法保护台湾同胞权益，让更多民众分享两岸关系和平发展成果。我们期待两岸同胞不断增进了解互信，密切骨肉亲情，拉近心理距离，为实现祖国和平统一贡献力量。我们坚信，两岸关系和平发展是不可阻挡、不可逆转的历史潮流。

各位代表!我们将继续高举和平发展合作共赢旗帜，统筹国内国际两个大局，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢开放战略，坚决维护国家主权安全发展利益，维护我国公民和法人海外合法权益，推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系。深化与各大国战略对话和务实合作，构建健康稳定的大国关系框架。全面推进周边外交，打造周边命运共同体。加强同发展中国家团结合作，维护共同利益。积极参与国际多边事务，推动国际体系和秩序朝着更加公正合理方向发展。办好纪念世界反法西斯战争和中国人民抗日战争胜利 70 周年相关活动，同国际社会共同维护二战胜利成果和国际公平正义。我们愿与世界各国携手并肩，维护更加持久的和平，建设更加繁荣的世界。

各位代表!时代赋予中国发展兴盛的历史机遇。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，凝神聚力，开拓创新，努力完成今年经济社会发展目标任务，为实现“两个一百年”奋斗目标、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献!

习近平:从严治党“新征程” 还政治生态以“山清水秀”

摘自 2015 年 3 月 10 日《新华网》

“要着力净化政治生态，营造廉洁从政良好环境。”

“政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。”

3 月 6 日和 9 日，习近平总书记在人大江西团和吉林团两谈“政治生态”。

过去8个多月里，习总书记在多个场合对政治生态问题进行阐述。两会代表委员认为，净化政治生态，已成为中国共产党全面从严治党的重要取向。让政治生态“山清水秀”，关系中国的未来。

强力“治污”政治生态明显好转

2014年6月30日，中国共产党建党93周年纪念日前夕，习近平总书记在中央政治局第十六次集体学习时首次提出“要有一个好的政治生态”。同日，徐才厚等四只“老虎”被开除党籍。

“政治生态这个概念的提出很有意义，它实际是对党和整个政治体制运作提出的系统性思考。净化政治生态，是全面从严治党引申出来的必然含义。”全国政协委员、中央党校党建教研部主任王长江说。

代表委员认为，政治生态是一个地方政治生活现状以及政治发展环境的集中反映，是党风、政风、社会风气的综合体现，核心是领导干部的党性问题、觉悟问题、作风问题。政治生态，事关党和国家事业长远发展，事关人民群众根本利益。

应当看到，一个时期，我们的从政环境或政治生态发生了一些问题，形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风盛行，就是突出的表现；个别政治生态恶化的地区或单位，甚至出现大规模吏治腐败，窝案连连。

十八大以来，党中央高度重视政治生态建设。一方面通过实施“八项规定”和反对“四风”，狠抓干部作风建设，于细微处带动党风、政风的切实转变；另一方面保持反腐败高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子。多管齐下，整个社会的政治生态明显好转。

让代表委员印象深刻的，是党中央敢于直面问题，坚决铲除一手遮天的“霸王树”、沆瀣一气的“腐败连理枝”。就在全国政协十二届三次会议开幕当天，中央纪委监察部网站发布消息，河北省省委常委、秘书长景春华因涉嫌严重违纪违法接受组织调查，这让所谓“盛会不打‘老虎’”的传言自破。

而基层百姓最直观的感受就是“八项规定”动真格，带来干部作风的明显变化。两年间，全国累计查处违反中央八项规定精神问题62400多起，82500多人受到处理。来自基层的全国人大代表、安徽省滁州市绿园蔬菜专业合作社负责人胡大明说，现在喝得醉醺醺的“红脸干部”少了，到政府办事也方便多了。

海外媒体同样注意到了中国政治生态的积极变化，认为中共新领导人铁腕肃贪整风，更远的目标是为了营造健康的政治生态创造条件。

“我们党之所以拥有顽强的生命力，就是因为我们能够自己纠正自己的错误，能够自己肃清队伍中的不纯洁分子。”全国政协委员、军事专家尹卓说。

赢得民心良好党风带政风促民风

党的十八大以来党风持续好转，带动了政风和社会风气的不断进步。全国人大代表、四川广安市人大常委会副主任康永恒说，政治生态也是一种风气，是为大多数人认可的、笼罩在大多数人头上的风气。从基层来看，当前党风的好转不仅体现在官员身上，同样体现在官商关系、干群关系等各个方面。

代表委员们将种种变化归纳为几句话：领导干部不打招呼下基层调研的时间多了，与商人之间拉拉扯扯、同进同出豪华会所的少了；领导干部之间彼此间互称哥儿们、老板的少了；政府部门主动跨前一步减少审批流程的多了，不同部门间“踢皮球”的少了；节俭过年、主动不燃放烟花爆竹的百姓多了，互相攀比、大鱼大肉的少了。

国家行政学院教授汪玉凯分析，在一些政治生态出问题的部门和地区，往往存在团团伙伙、拉帮结派、结党营私、利益输送等现象。不少干部一方面心里极其厌恶这种行为，另一方面又不得不屈从于所谓“潜规则”，产生了“双面人”式的干部，他们内心也极为渴望政治生态彻底好转。

大环境的改善，带来官员自觉自省自重意识的加强和回归。江西自2013年底开展整治红包专项行动，截至目前全省党员干部主动上缴的红包已达1.3亿元，“交了红包，更交了烦恼”。在山西省，有一些有问题、犯了错误的人幡然醒悟，主动找组织交代问题，其中有一些是组织不掌握的，有一些是不完全掌握的。

久久为功建设良好政治生态永远在路上

在全党开展党的群众路线教育实践活动，密切了党和群众的联系；

通过举办省部级领导干部推进依法治国专题研讨班，抓住“关键少数”；

在十八届中央纪委第五次全会上，反复强调把守纪律、讲规矩摆在更加重要的位置。

……

一系列重要工作，在“破”和“立”两方面都做足文章。全国政协社会和法制委员会副主任、中央政策研究室原副主任施芝鸿说，净化政治生态，坚持全面从严治党，就是要“为之于未有，治之于未乱”，使党永远立于不败之地。

净化政治生态，营造廉洁从政良好环境，中央注重抓好主要领导干部这一“关键的少数”，形成一级带一级、一级抓一级的示范效应，积极营造风清气正的从政环境。

今年2月举行的中央全面深化改革领导小组第十次会议，审议通过了《上海市开展进一步规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理工作的意见》。上海制定的规范对不同层级的领导干部有不同要求，总体上要体现职务越高权力越大，规范就要更加严格，最主要的是严格要求市级领导、局级领导。

净化政治生态，营造廉洁从政良好环境，必须坚持“老虎苍蝇一起打”，始终保持反腐败高压态势。

腐败是种“慢性病”，具有顽固性和反复性，抓一抓就好转，松一松就反弹。因此，必须要有勇气和胆魄坚持到底。今年两会上，多位地方主要负责人作出承诺，一方面对中央巡视发现的问题线索以及省委巡视发现的问题线索认真核实查处，绝不姑息，绝不迁就，在反腐败上没有禁区、没有盲区、没有死角；另一方面持续加大对不正之风的整治力度。

净化政治生态，营造廉洁从政良好环境，要重视制度建设，在国家层面推进法治建设，在党内不断完善各项制度，才能使“潜规则”真正无立足之地。

沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。推进“四个全面”战略布局，关键在党；全面从严治党，重要的是营造良好政治生态。只有严守政治纪律和政治规矩，遏制形形色色的潜规则、大大小小的关系网，才能形成风清气正的从政环境，才能像习近平总书记说的那样，构建山清水秀的“政治生态”。

习近平:上海要继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者

摘自2015年3月5日《新华网》

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月5日下午在参加他所在的十二届全国人大三次会议上海代表团审议时强调，上海要按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，凝心聚力，奋发有为，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，为全国改革发展稳定大局作出更大贡献。

上海代表团讨论气氛活跃、发言热烈。杨雄、张兆安、应勇、陈旭、贾伟平、王战、刘卫国、朱雪芹等8位代表分别就建设具有全球影响力的科技创新中心、深入推进上海自由贸易试验区建设、推进司法改革、推动长江经济带发展、构建和谐医患关

系、创新社会治理、从严管理干部等问题发表意见。习近平边听边记，不时插话，同代表们深入讨论。

在认真听取代表发言后，习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告，充分肯定一年来上海在探索构建开放型经济新体制、推动创新驱动发展、保障和改善民生、坚持从严治党等方面锐意探索所取得的新成就，殷切希望上海的同志凝心聚力、奋发有为，努力取得改革开放和社会主义现代化建设更大成绩。

习近平强调，加快实施自由贸易区战略，是我国新一轮对外开放的重要内容。要进一步解放思想、大胆实践，披坚执锐、攻坚克难，加强整体谋划、系统创新，着眼国际高标准贸易和投资规则，使制度创新成为推动发展的强大动力。要加大金融改革创新力度，增强服务我国经济发展、配置全球金融资源能力。

习近平指出，创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。必须破除体制机制障碍，使创新成果更快转化为现实生产力。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动。要择天下英才而用之，集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野和能力的领军人才。

习近平强调，创新社会治理，要以最广大人民根本利益为根本坐标，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍，推动服务和管理力量向基层倾斜，实现从管理向治理转变。

习近平指出，全面从严治党，是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。关键是要抓住领导干部这个“关键少数”。习近平肯定上海市委针对少数领导干部配偶和子女经商办企业的问题提出了进一步规范的意见，要求上海稳妥实施，形成可复制、可推广的成果。

李克强:在国务院第三次廉政工作会议上的讲话

摘自 2015 年 2 月 28 日《新华网》

这次会议的主要任务是，认真学习贯彻习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上的重要讲话精神，落实中央纪委五次全会部署，总结 2014 年政府系统党风廉政建

设和反腐败工作，明确 2015 年重点任务。

一、认清形势，增强推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作的责任感使命感

过去一年，各级政府和各部门认真贯彻党中央国务院一系列决策部署，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，转政风，改机制，强监管，严政纪，取得了明显成效。

一是政风转变迈出较大步伐。围绕贯彻党中央国务院重大决策部署，我们多次派出督查组并加强跟踪审计，基本覆盖各省（区、市）和国务院主要部门，推动了稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险政策措施的有效落实，促进了勤政廉政。认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”。严格执行国务院“约法三章”，新建政府性楼堂馆所得到控制，对 370 多个违规建设项目限期整改。彻底核查党政机关事业单位机构编制，全面清查超配的干部，对“吃空饷”问题正在集中治理。中央本级“三公”经费预算比上年下降 10.3%。这些都为完成经济社会发展主要任务提供了有力保障。

二是源头防腐加快推进。我们以改革促防腐，继续下好简政放权、放管结合“先手棋”，又取消和下放 396 项行政审批等事项，两年来共取消和下放 700 多项，本届政府承诺国务院各部门行政审批事项减少三分之一以上的目标提前实现。再次修订并大幅缩减投资项目核准范围，取消和下放 38 项核准事项。放开 50 项商品和服务价格。特别是下决心改革商事制度，实行先照后证，将注册资本实缴制改为认缴制，新登记市场主体呈现井喷式增长，促进了大众创业就业。同时，坚持有破有立，加快建立完善社会信用体系、不动产登记、企业信息公示等基础性制度。推进改革和制度建设，从源头上减少了腐败的发生。

三是资金监管持续加强。深化预算管理制度改革，专项转移支付项目比上年减少三分之一以上。推进预算公开，中央财政和部门预决算公开到功能分类的“项”级科目。加强地方政府性债务管理，推动建立规范的举债融资机制。充分发挥审计的公共资金“守护神”和反腐“尖兵”作用，加大对存量资金、农林水、土地和矿产资源、国有资本、保障房建设等审计力度，促进增收节支和挽回损失 4000 多亿元，查出违纪违法案件线索 3800 多件。严肃财经纪律，开展“小金库”专项治理，发现违规违纪问题单位 11 万户。这些措施对保障公共资金安全起到重要作用。

四是执纪力度不断加大。对违纪违法的公职人员给予政纪处分，有的开除公职，涉嫌犯罪的移送司法机关。加大对失职渎职行为问责力度，严格追究责任。严肃查办行政审批、矿产资源开发、土地出让、工程项目、惠民资金和专项经费使用等重点领

域的腐败问题。对公款吃喝、公款送礼、公款旅游等违规违纪问题坚决纠正，严肃查处。加大国际追逃追赃力度，对腐败分子形成强大震慑。

同时必须清醒地看到，政府系统廉政建设仍存在不少问题。有的干部政纪意识淡薄，对改革发展重大决策部署执行不够坚决有力，落实不到位。有的领导干部为官不为，对工作消极敷衍、等待观望、畏首畏尾。纠正“四风”不彻底，逢年过节等重要节点违反规定的问题时有发生，屡禁不止。一些领域腐败问题易发多发，个别地方和部门出现“塌方式腐败”、串案窝案，影响极为恶劣。尤其是滋生腐败的土壤还没有根除，权力寻租空间仍然存在，制度建设亟待进一步加强。反腐败斗争形势依然严峻复杂，政府系统廉政建设任重道远。

腐败是社会的“毒瘤”，严重破坏公平竞争的市场秩序，影响社会公正，侵蚀人民权益，极大损害党和政府的威信和形象，是经济社会发展、国家长治久安的致命风险。我们要切实增强忧患意识和责任感、使命感，坚持一手抓改革发展，一手抓反腐倡廉，以更坚定的决心和更有力的举措，毫不松懈地把政府系统党风廉政建设和反腐败工作推向深入。

当前国际经济形势严峻复杂，国内经济下行压力加大，今年面临的困难可能比去年还要多还要大，改革发展稳定的任务艰巨繁重。政府系统要以建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府为目标，以深化改革为动力，以制度约束为重点，以正风肃纪为抓手，严明政治纪律和政治规矩，坚持依法行政、廉洁从政、勤政为民，放好权，管住钱，抓落实，惩贪腐，持续推进党风廉政建设和反腐败工作，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

二、放权限权，坚决打掉寻租空间

简政放权是释放市场潜力的关键之举，也是反腐败的治本之策。这方面我们的决心是坚定的，行动是坚决的。近两年大幅减少行政审批等事项，放宽市场准入，极大激发了市场活力和社会创造力。同时，放权限权对防治腐败有釜底抽薪的作用。权力集中的地方往往腐败多发，从去年审计发现的重大违法违规案件线索看，60%以上发生在行政管理权或审批权集中、掌握重要国有资产资源的部门和单位。权力过多又缺乏监督是滋生腐败的温床，治腐需治权。从这个意义上说，简政放权具有激活力、促发展、促廉政、反腐败的“一举多得”之效。

一要以权力“瘦身”为廉政“强身”。简政放权虽取得重大进展，但这项改革远没有结束，还要一鼓作气向纵深推进。许多企业和群众反映，现在审批还是多，特别

是投资项目前置审批环节多、手续繁、时间长、效率低的问题仍然突出。所以简政放权还要加码，今年将再取消和下放一批行政审批事项，全面清理中央设定地方实施的行政审批，大幅减少投资项目前置审批。放权不仅要看数量，更要重质量，尤其是那些对社会投资创业影响大、含金量高的事项，能取消的都要取消，真正让市场发挥作用。非行政许可审批要全部取消，坚决堵住这个“偏门”。这里面寻租空间很大，形形色色、奇奇怪怪的现象屡禁不止，既延滞了经济发展进程，又损害了党和政府的形象。特别是我们的一些干部受到腐蚀，有的是主动拿权寻钱，有的是被别人拿钱砸权，两者拍到一起，许多腐败问题就产生了。对保留的审批事项，要规范审批行为，明确标准，缩短流程，限时办结，推广“一个窗口”受理、网上并联审批等方式，方便企业和群众办事，减少权力寻租。当然，放权的同时还要加强事中事后监管，创造公平竞争的市场环境。

二要坚决消除审批的“灰色地带”。放权就要放到位，而且要放而有序、活而不乱，防止改革红利被截留蚕食、对冲消减。我到地方调研，听到基层反映，有的审批“明放暗不放”，有的名义上取消了，但换了个“马甲”，又以备案的名目出现了，办理过程和审批差不多。还有更突出的，就是政府放权降低了“门槛”，但有的地方中介“高墙”依然林立。有的中介打着政府的旗号，服务乱，收费高，搞垄断，被社会上称为“二政府”、“红顶中介”。有的行业协会，依托主管单位的权力，对企业强制服务，强行收费，如不交钱登记，企业就不能在当地承揽项目。这些中介乱象，使企业负担不减反增，成为新的市场“拦路虎”，严重制约市场活力，也为寻租腐败提供了机会。对这些问题，必须坚决纠正和治理。这里强调，国务院已经明确取消的行政审批事项，任何部门和各级地方政府不得以任何名义保留，也不能以备案之名行变相审批之实，更不能把权力转交给与政府部门有千丝万缕联系的行业协会和事业单位承担。明确下放给市县的权力，任何一级都不得截留。要对中介服务进行清理，破除垄断，规范收费，加强监管。推进行业协会商会与政府部门彻底脱钩，斩断背后的利益链条。

三要扎紧管权限权的制度“围栏”。权易滥用、滥则腐败。如有的基层干部利用手中的权力，耍尽“权”威，大肆敛财，“小官巨贪”。究其原因，就是公权缺乏有效监督和约束，成了个别人谋私利的工具。所以政府在减权放权的同时，还要以刚性的制度来管权限权，念好权力“紧箍咒”。要用法治的“金箍棒”给政府权力划定边界，加快建立权力清单、责任清单和负面清单制度，这是打造法治政府、廉洁政府的“金

钥匙”。权力清单明确政府能做什么，责任清单明确政府该怎么管市场，“负面清单”明确企业不能干什么。通过建立“三个清单”和打造公开便捷的服务平台，构建激发企业活力的机制，给市场让出更大空间。这实际上也可以大幅降低企业的成本。影响企业利润增长的一个重要原因，就是企业办事难、成本高，这都是不应该的。今年中央和地方各级政府都要积极推进制定权力清单及责任清单。还要探索建立和完善负面清单。

当前一项重要工作，是要梳理政府职权和修改法律法规。从今年起用三年时间，对国务院文件进行全面清理，凡是于法无据、有损群众合法权益的，都要抓紧废止或进行修改。地方政府也要做好相关规范性文件清理工作。同时，改革过程中涉及现行法律法规需要修改的，要按程序及时修订，为改革发展和廉政建设提供保障。当然，放权限权的同时，也要强化责任，加强监管。放权不是责任小了，而是责任大了。在推进法治政府过程中，要把清单制度建好，也要把人用好管好。

三、严管公帑，确保资金安全运行

公共资金是纳税人的“辛苦钱”，都要用得其所，一分一厘都不能浪费，这也直接反映政府的管理水平。从近年来审计情况看，发现有大量资金沉淀，这是很不应该的。一方面各地税收大幅下降，都喊着缺钱，解决各类困难群众的生活问题，给基层公务人员涨工资、发补贴，都要用钱。另一方面又有大量资金趴在账上没用，其中的原因要查清楚。财政资金跑冒滴漏、虚报冒领等问题还很突出，抽查保障性安居工程、农林水和扶贫资金发现，有 100 多亿元被套取挪用，有的还被用于搞形象工程。扶贫款、保命钱都敢随便乱动，真是胆大妄为。这也说明公共资金管理还存在很大的漏洞，必须以更大力度加强监管，看好用好每一笔资金，更好支持经济发展和民生保障。

第一，政府收支一律纳入预算并公开。财政是庶政之母，预算是整个财政管理的纲领。严管公共资金，首先要管好预算这个“龙头”。要进一步完善政府预算体系，加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算统筹力度，做到预算一个“盘子”、收入一个“笼子”、支出一个“口子”。要改革和完善中央转移支付制度，专项转移支付项目今年再减少三分之一。阳光是最好的防腐剂，必须把公共资金置于公众的监督之下。不仅中央本级，所有使用财政资金的部门和单位预决算都要公开到功能分类的“项”级科目，基本支出要公开到经济分类的“款”级科目，专项转移支付要分项目分地区公开。这样做，就是要把公共资金的用途，在现有条件下最大限度地公开，向老百姓交出一本能看得懂的“明白账”。同时，政府工作的许多环节都涉及资

金和权力运行，要推进决策、执行、管理、服务、结果向社会公开，公共资源配置、重大建设项目、社会公益事业等领域都要加大信息公开力度，让公共资金和权力在“探照灯”和“摄像头”下运行。

第二，所有公共资金一律接受审计监督。审计是看钱管权的“卫士”。要推动审计监督全覆盖，对所有纳入预算的公共资金、重大投资、重点工程执行进度和效果进行全过程监督，审深审透。今年国家对铁路、水利、环保和棚户区改造等领域重大投资较多，铁路投资总规模预计将达 8000 亿元以上，这对稳增长、调结构、惠民生具有关键作用。审计要盯紧每个项目，看好每笔投资，牢牢守住资金安全的“底线”和反腐败的“红线”，决不能让国家投下去的钱打水漂，更不能被腐败分子鲸吞蚕食。

第三，长期趴窝的沉淀资金一律调整回收。当前财政收入增速放缓，而刚性支出增长压力加大，政府更要精打细算，理好财，管好钱，提高资金使用绩效。要上下联动、多措并举盘活存量资金，各地区各部门要全面摸清存量资金情况，分门别类提出处理方案，尽快把沉淀的资金调整用到保民生、补短板、增后劲的“刀刃”上。同时抓紧建立长效机制，防止形成新的沉淀。决不能一方面民生需求“嗷嗷待哺”，而另一方面大量资金又“呼呼大睡”。财政拨下去的钱都是有时限要求的，从今年开始，所有超期未用的资金都要按有关规定收回，而且对该花不花、造成闲置浪费的还要追究责任。

同时，对国有资产和企业要从严监管。国资姓国，是全体人民的共同财富，决不能让全民资产变成少数腐败分子的“私人钱袋”。在推进企业改革改制过程中，要重点规范国有资产评估转让，加强国有产权交易流转监管，严格操作流程，防止国有资产流失。加快建立健全国有企业国有资本审计监督体系和制度，加强对企业重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金运作制度执行情况的监督，杜绝暗箱操作，坚决堵住利益输送的“黑色管道”。严格执行国有企业负责人廉洁从业规定，刹住奢侈浪费不良风气。

四、勤政有为，推动重大决策落实

我国经济发展进入新常态，正处在爬坡过坎、攻坚克难的重要时期。前进道路上所遇到的一切问题，都要在发展中去解决，必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心，抓好发展这个第一要务，大力推动科学发展，保持经济中高速增长，促进发展迈向中高端水平。为此，党中央国务院出台了一系列既利当前又惠长远的政策措施，启动了一批重大发展和民生工程，实施有效但还不够理想。去年投资完成率总体上达到

86.8%，但个别领域重大工程投资只完成一半左右；全国建设用地供应量下降了 16.5%，已供土地使用率只有 50%左右。这种状况是多年来少有的。项目批了，资金下了，土地供了，为什么工程上不去，要从精神状态、作风行为上找原因。应当看到，身在岗位不作为，拿着俸禄不干事，庸政懒政怠政，也是一种腐败。该负的责任不负，该干的事情不干，不符合与党中央保持一致的要求，不符合依法履职的要求，不符合反腐倡廉的要求。各级政府和领导干部要敢于担当、主动作为，勤勉敬业、善谋善为，始终把干事创业谋发展、抓落实、惠民生作为最大责任，做到守土有责，守土尽责，为官一任就要造福一方。

一是重大任务要明确分工。今年经济社会发展主要任务目标、重大政策和重大改革举措、重大投资项目和民生工程，经全国人大会议审议批准后，就具有法律效力，必须不折不扣地完成。要分解任务，细化要求，明确分工，逐级签订目标任务责任书，立下“军令状”，确保事有专管之人，人有明确之责，层层传导抓落实的压力。

二是重点工作要严格时限。时间就是生命，时间就是效益。今日事今日毕，不能唱“明日歌”。重点工作要一天一天排，一月一月算，半年一小结，全年算总账。对重大投资项目要倒排工期，在符合程序、保证质量安全的前提下，尽量往前赶，确保进度，发挥政策效力。今年我们推进节能减排，治理大气和水污染，再减少农村贫困人口 1000 万人以上，再解决 6000 万人的饮水安全问题等，都是约束性指标和硬任务，必须及早谋划，确保按期完成，说到做到，不放空炮。

三是决策部署要督查落实。各地区各部门对工作要有部署，有检查，有落实，确保事事有着落，件件有结果。督查是抓落实的“利器”。今年要开展“督查落实专项行动”，加大督查力度，创新方式，真督实查，敢于碰硬，对发现的问题要拉清单，建台账，限期整改，对账销号，切实消除“中梗阻”，打通政策落实“最后一公里”，确保政策落地生根。

四是对懒政怠政要严肃问责。在其位就要谋其政，尽其责，有作为。对因执行不力、政策落不了地，导致经济社会发展主要任务不能完成，严重影响稳增长、调结构、保民生的，该约谈的约谈，该问责的问责。对不敢抓、不敢管，尸位素餐、碌碌无为的干部，坚决采取组织措施，为官不为的典型要公开曝光。在市场监管、公共安全、社会稳定等方面失职渎职，发生重大问题、造成恶劣影响的，该处分的处分，该撤职的撤职。同时，要完善考核评价体系，中央已经确定，要给公务员和财政供养人员调资特别是增加基层公职人员收入，各级政府要确保政策落实到位。既要开“正门”，

激励广大公务员干事创业、实现人生价值，把各方面积极性都调动起来，重实绩，讲实效，让想干事、能干事的人大显身手，让大批敢于担当、有能有为的“千里马”竞相驰骋，该表彰的要表彰；又要堵“后门”，防止那些门难进、脸难看、吃拿卡要的现象发生。

五、标本兼治，坚定不移惩治腐败

推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，重在行动，贵在坚持。腐败问题具有复杂性、反复性、顽固性，必须从源头抓起，强制度、建机制，既治标、又治本，高悬法治“利剑”，猛药去疴，重典治乱。党中央对反腐倡廉建设作出了明确部署，提出了更高要求，各地区各部门要采取坚决有力措施，确保各项任务落到实处。

一要遵章守纪纠“四风”。从前段时间专项巡视情况看，一些地方和单位违反中央八项规定精神的现象依然存在，有的落实国务院“约法三章”打折扣、搞变通，甚至顶风违纪。这说明“四风”问题十分顽固，草除根还在，极易冒头反弹，必须锲而不舍，紧盯不放，严抓不懈。要持之以恒纠正“四风”，大力倡俭治奢，持续推进政风作风转变。“善禁者，先禁其身而后人”。领导干部要以上率下，带头守纪律讲规矩，带头执行廉洁从政各项规定，加强对亲属和身边工作人员的教育约束，决不允许有例外、搞特权。

二要惩防并举肃贪腐。这是反腐败的“撒手锏”。要始终保持高压态势，对腐败分子零容忍，严惩戒。重点查处发生在领导机关和领导干部中的官商勾结、权钱交易、权色交易、权权交易等腐败问题。严厉惩治群众身边的腐败，坚决纠正行业不正之风，维护群众切身利益。

三要依法治腐建机制。用法治思维法治方式推进党风廉政建设和反腐败工作。坚持依法行政，各级政府及其工作人员要依法全面履行职责，带头尊法学法、自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，促进形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

这里需要强调，要认真落实党风廉政建设责任制。政府系统各级领导干部不仅要管好自己，还要坚持“一岗双责”。各级政府党组和各部门党组（党委）要切实履行主体责任，主要领导是第一责任人，对本部门本单位党风廉政建设负总责；班子成员也要负起责任，抓好职责范围内和分管部门的党风廉政建设；各级监察机关要切实履行监督责任，确保经济社会发展和廉政建设各项任务落实。

反腐倡廉任务艰巨，责任重大。我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，开拓进取，扎实工作，推动政府系统党风

廉政建设和反腐败工作不断取得新的成效，为促进经济平稳健康发展、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

内外形势

王毅：2015年中国外交关键词是“一个重点、两条主线”

摘自2015年3月8日《新华网》

中国外交部部长王毅3月8日在北京说，2015年中国外交的关键词是“一个重点、两条主线”。“一个重点”是全面推进“一带一路”，“两条主线”是要做好和平与发展这两篇大文章。

十二届全国人大三次会议8日举行记者会，王毅在回答记者提问时说，2014年的中国外交确实是丰收之年，同时也是开拓之年、创新之年。

他说，在以习近平为总书记的党中央领导下，我们成功举办上海亚信峰会和北京APEC两大主场外交，在历史上留下了深刻的中国印记。我们积极参与全球热点问题的解决，在国际和地区事务中发挥了中国作用。

王毅表示，我们大力拓展对外合作，“一带一路”倡议得到了广泛响应。特别值得一提的是，我们着眼于构建以合作共赢为核心的新型国际关系，正在走出一条结伴而不结盟的对外交往新路。

“到去年年底，我们已经同70多个国家和诸多的地区组织建立了不同形式的伙伴关系，基本形成覆盖全球的伙伴关系网络。”王毅说，“中国的‘朋友圈’越来越大，我们的好朋友、好伙伴越来越多。”

展望2015年中国外交工作，王毅表示，我们将保持进取势头，拓展全方位外交，在坚定维护国家利益的同时，不断扩大与世界各国的共同利益。“2015年中国外交的关键词是‘一个重点、两条主线’。”

“一个重点是全面推进一带一路”。王毅表示，我们将进一步加强与各国的政策沟通，不断扩大彼此利益契合点。我们会探讨互利合作的有效途径，重点推动互联互通基础设施、陆上经济走廊、海上合作支点的建设。我们还愿意促进人文交流合作，

加快自贸谈判进程。

“我们相信，‘一带一路’必将更加深入人心，取得更多的早期收获，助力亚欧大陆实现整体振兴。”他说。

“两条主线就是要做好和平与发展这两篇大文章。”王毅说，我们将同国际社会一道，办好世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动，以史为鉴，开辟未来，使中国成为维护和平的强大力量。

“我们还将以纪念联合国成立70周年为契机，积极参与联合国发展峰会和国际气候变化合作，推动制定符合广大发展中国家利益的2015后发展议程和新的应对气候变化安排，发挥中国的建设性作用。”王毅说。

韩美开始两场年度军演朝鲜警告将对美发动战争

摘自2015年3月3日《新华网》

韩美联合司令部3月1日说，韩国和美国定于2日开始代号“关键决断”和“秃鹫”的年度联合军事演习。

一直以来，朝鲜谴责韩美联合军演，指责那导致朝鲜半岛局势紧张。

【持续数周】

韩联社报道，“关键决断”从3月2日持续至13日，大约1万名韩方和8600名美军人员参加。这主要是用电脑模拟等方式进行的联合指挥所演习，测试各种场景，以促进韩美军方的联合行动和作战能力。演习过程中，韩国军方联合参谋本部在指挥行动方面扮演主导角色。

韩美联合司令部说，美方今年首次派遣3450吨自由级“沃思堡”号濒海战斗舰参加“关键决断”演习。这一战舰搭载MH-60R直升机、无人侦察机、57毫米口径自动武器和导弹等。

“秃鹫”的演习时间为3月2日至4月24日，大约20万韩方和3700名美军人员参加。这是动用实际兵力和装备的野战训练演习，涉及海、陆、空军种。

另外，澳大利亚、加拿大、丹麦、法国和英国将派遣少数兵力参加演习。同时，朝鲜停战中立国监察委员会的瑞士和瑞典代表将观摩，以确保演习不会违反朝鲜停战

协定。

这之前，作为“秃鹫”演习一部分，韩美海军2月27日已开始联合演习。韩联社报道，这一联合海上机动演习自27日至3月中旬先后在韩国南部、西部和东部海域举行。韩方派出“姜邯赞”号驱逐舰等10艘舰艇、多架P-3C巡逻机和“山猫”直升机，美方则派遣“迈克·墨菲”号驱逐舰和多架“海鹰”直升机参加演习。

按照韩联社的说法，韩美海军提前举行“秃鹫”系列演习的一部分实属罕见。韩国海军一名官员说，鉴于美方舰艇的访韩行程，演习不得不提前几天。

【朝鲜谴责】

今年年初以来，朝鲜一直谴责“关键决断”和“秃鹫”是侵略战争演习，强烈要求韩美停止演习。朝鲜1月还提议：朝鲜暂停核试验，以换取美韩暂停联合军演。只是，这项提议遭美国和韩国拒绝。

朝鲜一贯主张，美韩军演是导致朝鲜半岛紧张局势不断升级的根本原因，是对朝鲜的军事挑衅，停止军演是改善朝韩关系的先决条件。

2月24日，朝鲜劳动党中央机关报《劳动新闻》在一篇文章中说，韩美执意举行军演已“破坏了对话和政治解决方案的机会，剩下所能做的就是对美国的军事反应，同时把战争威慑提高至最高级别”。

同月27日，《劳动新闻》再次发出警告，朝鲜会对美国发动“无情的、神圣的战争”打击。

“既然美国选择了对抗，朝鲜将对美国发动无情的、神圣的战争，”《劳动新闻》说，“核武器并非美国所独有……如果美国认为其本土安全，将是一个严重错误。”

战争还是和平：乌克兰危机的未解之谜

摘自2015年2月26日《新华网》

2014年2月22日，随着时任总统亚努科维奇被迫流亡，乌克兰政权一夜之间变了颜色。如今，乌克兰危机爆发已经整整一周年，尽管“新明斯克协议”签署，但和平的曙光并未破云而出。这场攸关多国利益、左右地区命运乃至国际局势的危机究竟何时才见尽头？本版特辟专题对此作一盘点与解读。

乌克兰危机：一场游戏一场梦

2月24日，乌克兰危机“诺曼底四方会谈”的四国外长在巴黎的法国外交部举行了会晤，就如何有效落实2月12日俄、德、法、乌四国领导人达成的“新明斯克协议”进行紧急磋商。而5天前，俄、德、法、乌四国外长已就同一主题进行过一轮电话磋商。法新社直截了当地把四国外长这次巴黎会晤称为是对“新明斯克协议”的“抢救”。

乌克兰危机仍不见尽头

2月22日，就在乌克兰危机爆发一周年之际，乌克兰首都基辅举行了10万市民参加的“尊严游行”，人们期盼国家早日恢复和平、稳定。德国总统高克、欧洲理事会主席图斯克等欧洲政要均到场力挺乌克兰现政府。但据乌克兰MIG新闻网站在游行现场进行的抽样调查结果显示，32%的被访乌克兰民众认为“这些欧洲领导人不是来支持乌克兰的，而是来反对俄罗斯的”，27%的被访乌克兰民众认为“欧洲领导人无法影响乌克兰局势，因此对他们的帮助也不寄予什么希望”，24%的被访乌克兰民众认为“欧洲领导人只是在礼节上例行公事而已”，只有17%的被访民众相信“这是欧洲对乌克兰的支持”。

乌克兰危机一周年了，但人们仍然无法预测这场危机何时、以何种方式结束。俄罗斯网络上有一个关于乌克兰危机的政治段子：“俄罗斯政府的所有官员都知道乌克兰政府应该怎么做，乌克兰政府的所有官员都知道俄罗斯政府应该怎么做，但可惜的是俄罗斯政府和乌克兰政府无法换位……”这个冷笑话道出了“乌克兰危机”的无奈。

乌克兰危机一周年了，但人们仍在追问乌克兰向何处去、乌克兰未来与俄罗斯如何相处之类越来越难解的问题。很明显，乌克兰去向已定、去意已决，但去期成疑。至于乌克兰与俄罗斯的关系问题，很显然，两个国家到了“在一起不容易，分开也不容易”的临界点。

欧洲大陆没有纯粹的赢家

乌克兰危机这一年来，人们在欧洲大陆上很难找到“纯粹的赢家”。

乌克兰无疑是最大的输家，乌克兰输掉的不仅是克里米亚，也不仅是乌克兰东部，还包括乌克兰的国家发展。乌克兰央行行长洪塔列娃2014年12月30日说：“2014年，乌克兰经济GDP增长为-7.5%。2014年是乌克兰自二战以来经历的最痛苦的一年。”乌克兰总理亚采纽克则坦言，乌克兰当前的任务就是“活下来”。他预测，乌克兰2015年的通胀率将达到26%。据乌克兰社会调查公司“研究与品牌集团”2月上旬公布的

最新民调结果显示，49%的被访者认为乌克兰可能爆发“第三次广场革命”。目前对于乌克兰总统波罗申科而言，不仅和平之路并不平坦，而且未来执政之路也不好走。波罗申科要想“攘外”必先“安内”，而目前基辅主战的亚采纽克和“右区”一直对“新明斯克协议”充满怀疑，所以这个“内”不仅指乌克兰东部，更指基辅执政集团内部。可叹波罗申科“做个富翁真绝代，可惜非要做君王”。

欧盟则是无奈的输家。目前的欧洲，曾经的繁华已不再，经济危机虽已挺过，但仍深陷发展危机。欧盟本想通过把乌克兰这样的原苏联国家拉入自己的阵营为欧盟未来发展注入“新活力”，但未曾想这恰恰触碰了俄罗斯的“死穴”，遭到普京的“绝地反击”。为配合美国，欧盟不得不对俄罗斯实施多轮制裁，但这种制裁对欧盟而言也是“杀敌一千，自损八百”。西班牙外交大臣马加略2月9日出席欧盟成员国外长会议期间证实，欧盟因乌克兰危机对俄罗斯施加的制裁导致自身出口贸易损失金额高达210亿欧元。欧盟委员会主席容克2014年年底就承认，欧盟援助乌克兰已接近能力极限。

俄罗斯虽占到了便宜，但也不算是真正的赢家。乌克兰危机爆发后，普京瞅准了时机利用“俄罗斯之春”迅速拿下克里米亚，算占了便宜。无论是在2月12日的乌克兰危机“诺曼底四方会谈”谈判过程中，还是在谈判后达成的“新明斯克协议”中，各方均对克里米亚只字不提。俄专家对此评论道：“这暗示着欧盟至少已打算‘原谅’克里姆林宫在克里米亚事件上的所作所为，以换取莫斯科在乌东部冲突问题上的改弦更张。”但俄为自己在乌克兰危机中的“强硬表现”付出了不小的经济代价。自2014年3月乌克兰危机升级以来，美欧对俄发起了多轮经济制裁，导致俄资本外逃、货币持续贬值、通胀攀升。而大幅下跌的国际油价也让俄经济雪上加霜。2014年俄GDP增速仅为0.3%。俄经济发展部部长马柳卡耶夫1月31日对媒体透露，据该部最新预测，俄经济在2015年将萎缩3%。很显然，普京必须维持自己在乌克兰危机中的“胜势”，而这一政策的外交和经济成本将随着时间的推移而不断加大。

如果说乌克兰危机有赢家的话，那便是在大西洋西岸隔岸观火并时不时煽风点火、火上浇油的美国了。利用乌克兰危机，美国让欧盟与俄罗斯的芥蒂越来越深，重塑北约并迫使欧盟在安全问题上不得不愈加依赖美国，同时又打乱了普京的战略规划和俄罗斯发展的战略节奏，让美国自己有更多精力来实现其“亚太再平衡”战略。因此，即便各方签署了“新明斯克协议”，奥巴马仍未放弃对乌提供武器援助的选项，美国人并不想乌克兰危机真的这么容易就平息了。

乌克兰已经“巴尔干化”？

那么乌克兰危机向何处去呢？美欧专家开始在地缘政治辞海中寻找那些可能与其相似的案例，从1914年的萨拉热窝到1938年的慕尼黑，从1961年的柏林到1962年的古巴，但似乎都难以找到最为相像的历史桥段。美国战略家布热津斯基为乌克兰开出了“芬兰化”药方，即保持乌克兰的中立化。但俄罗斯专家则指出，乌克兰其实已经“巴尔干化”了。无独有偶，波兰外长谢蒂纳2月25日表示：“乌克兰危机的冲突规模与上世纪90年代的南斯拉夫很像，乌克兰战争已外溢出其国境线，这需要美国、俄罗斯、欧盟等国际玩家来决定其命运。”

实际上，乌克兰已成为欧洲大陆上一道深深的伤痕，而且是一道很难愈合的伤痕。

安倍着手起草“安倍谈话”如何措辞态度暧昧

摘自2015年2月27日《新华网》

日本首相安倍晋三2月25日晚在首相官邸召集协助他起草二战结束70周年讲话、即“安倍谈话”的专家首次开会。作为安倍的私人咨询机构，这一专家会议将向安倍提供“素材”，但谈话是否使用“殖民统治”“侵略”等关键词，由安倍决定。

【专家会议右翼扎堆】

专家会议共16名成员，包括10名学者、3名商界领袖、两名媒体记者和一名国际援助人员，均由安倍亲自挑选。

美联社报道，虽然安倍没有选择自己“同路人”中的一些极右翼分子，但成员中大约三分之一是他的各个政策咨询委员会的常客，如知名右翼学者、国际大学校长北冈伸一。他主张日本解禁集体自卫权，扩大自卫队活动范围，甚至可以到宇宙活动。

报道说，安倍挑选了观点较为中立的亚洲事务专家、历史和政治学者白石隆、川岛真以及来自偏自由派媒体《每日新闻》的山田孝男加入专家会议，给这个咨询委员会的人员组成赋予了一些平衡，但其他一些成员则是出了名的历史修正主义者。

比如日本防卫大学名誉教授、和平与安全保障研究所理事长西原正。他2013年在保守派媒体《产经新闻》上撰文，诬指日军在亚洲国家强征随军“慰安妇”是“韩国编造”。西原曾说，应当修改1993年承认强征“慰安妇”并道歉的“河野谈话”，

同时建议安倍“小心”修改，不要一下子全盘否认。

又比如京都大学名誉教授中西辉政。他是日本右翼学者的代表人物，一向以否认日本侵略历史著称，支持安倍参拜靖国神社。还有企业家堀义人。他2012年声称日本发动侵略战争是“自卫”，还主张“安倍谈话”要与过去的道歉“完全不同”。

清华大学当代国际关系研究院副院长刘江永教授指出，专家会议中的右翼人物早在安倍2006年至2007年首次担任首相时，就成为安倍的智囊，对安倍的历史观、战争观和内外政策产生了不同程度的影响。

当天的会议推选北冈担任代理主席，推选日本邮政株式会社社长西室泰三担任会议主席。刘江永介绍，西室过去5年担任中日友好21世纪委员会日方首席委员，在日本德高望重，为促进中日关系改善发挥了积极的作用，是各方比较能接受的人。

【如何措辞态度暧昧】

专家会议将每月召开一次座谈会，总共5次左右，并在8月前向安倍汇总报告。北冈25日在会后说，战后70周年首相讲话“政治和外交意义重大”，专家会议将思考能成为“安倍谈话”素材的内容，但不会决定安倍具体说什么。

“安倍谈话”将在今年“8·15”日本无条件投降70周年之际发表。

1995年，时任首相村山富市在战后50周年讲话中首次明确承认日本“殖民统治”和“侵略”并表达反省和歉意，史称“村山谈话”。10年后，时任首相小泉纯一郎的战后60周年讲话沿袭这一表述。安倍虽然表示将总体继承以往谈话，但就是否保留“关键词”态度暧昧。他1月下旬说，不会原封不动地沿用“殖民统治”、“侵略”、“道歉”，而将另起炉灶，体现对战后历史和日本未来发展的思考。

安倍25日在会上给专家讨论“定调”，提出“安倍谈话”起草过程的“五大论点”，包括日本从历史吸取了那些教训，日本战后如何为国际和平作出贡献，今后应当为地区和国际社会作出哪些贡献，强调谈话要“面向未来”，要重视他提出的“积极的和平主义”理念……唯独没有提及“道歉”。

会议主席西室会后告诉媒体记者，就“殖民统治”“侵略”等措辞，“我们无意告诉首相他的讲话应该加入或者不应该加入某些关键词”。

刘江永认为，从现阶段安倍政权透漏的信息看，安倍届时可能抽象地表示继续坚持“村山谈话”和“小泉谈话”的立场没有改变，但是，他会回避尽量“侵略”“殖民”等关键词，回避“村山谈话”中对战争的定性、对邻国的歉意。安倍会对涉及战争的历史表示反省，但这种反省，可以在日本的语言、社会氛围下作多种解释，而安

倍的意图是淡化侵略，只对“战败”进行反省。

【各方劝告切勿孤行】

连日来，日本政坛朝野、社会各界有识之士以至王室成员对安倍发出直接或间接劝告，希望“安倍谈话”能够明确继承“村山谈话”和“小泉谈话”。

最大在野党党首冈田克也25日说，人们对安倍的历史观有“忧虑”，战后70周年首相讲话需要经得起历史的检验，安倍应当把个人观点放在一旁，倾听各方意见。当天早些时候，自由民主党副总裁高村正彦说，“安倍谈话”如果能越清楚地继承“村山谈话”和“小泉谈话”，就越能着眼于“日本的未来”。先前，日本前国会众议院议长河野洋平、自民党总务会长二阶俊博也公开表达类似意见。

日本皇太子德仁在55岁生日前的新闻发布会上说：“虽然我出生于战后，没有经历过战争，但是，在战争记忆逐渐淡去的今天，谦逊地回顾过去，向对战争没有直接认识的下一代正确传递悲惨经历和日本走过的历史道路，十分重要。”

日本共同社援引一些分析师的话报道，如果“安倍谈话”出现“倒退”，将引发中国、韩国等亚洲邻国反对。今年是日韩邦交正常化50周年，安倍希望借此机会改善双边关系，实现与韩国总统朴槿惠的首脑会谈。如果“安倍谈话”没有继承“村山谈话”的历史认识，势必会导致因“慰安妇”问题、历史问题而恶化的日韩关系更加紧张。日本的盟友美国同样关注“安倍谈话”是否有助于改善日中、日韩关系。

清华大学日本问题专家刘江永说，安倍强调“战后70年”，但日本对外侵略扩张并非起始于第二次世界大战。“今年也是马关条约签订120周年，日本从那时起就开始对外侵略，安倍把时间段限定在二战，试图把以前的涉及钓鱼岛问题、台湾问题的历史一笔勾销，这一政治意图比较明显。”

刘江永说，“安倍谈话”的重点将不在于对历史的回头看，而在于强调日本在战后70年作为和平国家，如何为世界作出贡献，同时强调日本在今后要在国际上发挥更大作用。只是，“发挥作用无可厚非，但要看在正面还是负面，是否有利于和平发展，是否有利于日本继续走和平发展道路，是否有利于日本与邻国建立新的关系，实现民族和解，实现双赢或者是多赢，问题关键还是在此”。

国内经济

两会代表委员谈全面深化改革：关键之年关键在哪儿？

摘自 2015 年 3 月 5 日《人民日报》

2015 年，注定不平凡。

为什么？因为，时间节点上，今年，是“全面深化改革的关键之年”，是“全面推进依法治国的开局之年”，也是“十二五”规划的收官之年。

那么，“全面深化改革的关键之年”，关键究竟在什么地方？让我们来听听两会的代表委员是怎么说的。

【到了攻坚克难阶段】

“虽然我们说‘改革只有进行时没有完成时’，但是，全面深化改革，总要有阶段性成果的要求。”在接受本报记者采访时，全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说。

蔡继明表示，从改革的日程表来看，按照十八届三中全会的部署，到 2020 年，各项基本改革要到位，各个基本制度要定型，因此，留给改革预期目标完成的时间，事实上只有 6 年时间。

“时间紧迫，任务繁重。可以说，全面深改要解决的问题，难度要超过此前 36 年的改革。以前我们的改革多限于经济体制改革，改革相对容易些。到现在，容易的都改完了，留下的都是难啃的‘硬骨头’，到了攻坚克难的阶段。从这个意义上说，2015 年称得上是全面深改的关键之年。”蔡继明说。

虽然时间紧任务重，但是本届中央政府的一个重要思路，就是把改革放在依法治国的框架下进行，“凡属重大改革，都要于法有据”。

蔡继明举例说，今年全国人大常委会授权国务院在 33 个县市区进行土地制度改革，暂时停止实行《土地管理法》和《城市房地产管理法》的相关条款，就是一个很好的举措。

“改革不合理的制度，往往可能产生‘违法改革’的纠结。因此，这种做法，既体现了依法改革的精神，又可以避免‘违法改革’，从而为进一步修改和完善国家相关的法律法规和制度提供了可能。”蔡继明说。

【从政府到企业】

全面深改的关键，是正确处理好政府和市场的关系。事实上，本届中央政府从一开始，就将简政放权作为自身改革的“先手棋”。

在接受本报记者采访时，全国人大代表、山东省德州市市长杨宜新用3个“减法”说明了全面深化改革时期，政府简政放权的具体做法。

“首先是‘减权’。到现在，我们已经下放了146项事权，使德州成为山东事权最少的市；二是‘减费’，一些税费都按收缴的下限标准来执行；三是‘减时’，就是通过程序再造的方式，压缩30%到50%的办事时间。”杨宜新说。

面临较大的经济下行压力，政府提出了“稳增长、调结构、促改革”的原则。

“处理好经济增长的速度和质量，真正落实起来并不容易。如果经济发展的速度无法保持在一定的区间，就业就要受到影响；财政收入减少，民生问题便难以解决。”全国政协委员、陕西省副省长张道宏对本报记者表示，去年，陕西首次实现了煤炭消耗的负增长。而目前煤炭价格较低的大环境，正是能源改革、产业转型的好时机。

全国政协委员、玖龙纸业董事长张茵则在接受采访时说，她今年提案的重点，是使中国从“工业大国”向“工业强国”转变。

“从企业的角度，我给自己定了个目标，就是5年全面实现自动化、信息化，现在已经进行到了第二年。实际上，我国的设备已经有了相当完善的基础，现在需要靠人员素质养成，规范和提升流程。国家在转型升级方面的顶层设计的动作已经很大了，现在需要制造业加速跟上。”张茵说。

【不变的民生关切】

从老百姓的视角关注两会，实际上就是关注代表委员如何行使权力，给百姓的生活争取更多的权益。因此，民生问题，永远是两会的关注热点。

比如大家都非常关注的养老制度改革问题。数据显示，2014年养老保险基金收入从前几年的平均增幅20%左右降至10%左右，职工养老征缴收入增长明显低于支出增长，基金收支缺口愈加明显。因此，养老金全国统筹和投资保值，就成为今年养老改革的重中之重。

在接受本报记者采访时，全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成表示，虽然机关事业单位养老保险改革方案已经出台，但推进仍需细则。

“老人老办法，新人新办法，中间的这批人如何过渡？机关事业单位编制内和编制外的员工养老保险如何衔接？这都需要制度的合理设计。”郑功成透露，目前，中

中央政府正在制定城镇职工基础养老金的全国统筹方案和养老保险基金投资政策。按照《社会保障“十二五”规划纲要》，实现基础养老金全国统筹是2015年必须完成的任务。

而这几天北京的好天气，也重新唤起民众对“APEC蓝”能否持久的关注。全国政协委员、沧州市政协副主席何香久对本报记者说，京津冀的空气质量可以说“一荣俱荣，一损俱损”，“畅快呼吸不应成为老百姓的一种奢求”。

何香久表示，目前京津冀治污协同还处在较为初级阶段，需要进一步深化细化。比如机动车限行，可以考虑不同地区同号限制等等。

“产业结构布局直接影响大气污染防治成效。”何香久表示，京津冀的产业布局应该“一盘棋”，不仅要积极推动重工业和化学工业等有序转移，还要考虑下大力推动周边区域产业提档升级。

“新常态下，治理污染，最终要寄希望于提升发展质量。”何香久说。

一带一路合作共赢

摘自2015年3月11日《人民网》

推进“一带一路”建设，加强与相关国家互联互通，是党中央、国务院统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，对于构建开放型经济新体制、形成全方位对外开放新格局，对于全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大深远的意义。

以经济走廊为依托

建立互联互通基本框架

喀什曾是古丝绸之路上最繁华、最昌盛的地方，具有“五口通八国、一路连欧亚”的区位优势，这也决定了其成为“一带一路”建设中，连接中国—中亚—西亚走廊的交通枢纽和“廊桥”。新疆团曾存代表介绍，第一次新疆工作座谈会之后，设立了喀什特殊经济开发区，目的就是要把喀什建设成为祖国内陆沿边开放的实践区、区域重要的经济中心、商贸物流中心、金融贸易中心和区域合作中心，成为丝绸之路核心区的增长极。

河西走廊是古丝绸之路的“咽喉”要地，建设河西走廊中段交通基础设施，是“一带一路”建设的现实需要和必然选择。甘肃团毛生武代表建议加快推进 G0611 国家高速公路和酒泉鼎新至张掖市甘州区段 280 公里公路建设，这对于巩固边防，推进策克口岸贸易交流有重要意义。

位于长江上游的金沙江地区，是丝绸之路经济带的关键节点。“最大短板是经济发展互动不足。”四川团张剡代表提出应着重解决该区域交通建设问题，比如将攀枝花—宜宾沿江高速公路建设与航运码头、翻坝码头建设相结合，构建现代化、一体化、水陆无缝衔接的综合交通运输体系，为互联互通构建基本框架。

以基础设施为突破

实现互联互通早期收获

“以更加开放的理念、更加务实的举措，充分发挥桥头堡作用。”广东团王中丙代表强调，广东参与“一带一路”建设，重点要深化与沿线国家和地区在港口、机场、陆路交通等方面的合作，构建海陆空综合交通体系，进而扩大双边与多边贸易总量，促进优势互补，实现共同发展。

作为国家综合交通枢纽城市，宁波在“一带一路”战略中的支点城市定位清晰明确。“我们将继续推进甬金铁路、杭州湾跨海通道、集装箱场站等项目建设，强化与国内及‘一带一路’港口城市之间的合作，打造若干宁波—中西部地区的集装箱联运和甬新欧班列”，浙江团柴利能代表介绍。

辽宁港口密集，发展物流优势明显。以营口港为例，目前以营口港为“桥头堡”的营满欧大陆桥直达莫斯科的海铁联运已经运营，每周有六个班列，从满洲里出境的货物占去年东北各港口出境货物的 93%。辽宁团葛乐夫代表认为，辽宁正在融入国家“一带一路”战略，对东北亚物流航运的重要影响正在显现。

以人文交流为纽带

夯实互联互通社会根基

“亲戚越走越亲热，没有交流就没有生意。”福建团陈紫萱代表说，情感和文化是“一带一路”中最有生命力和凝聚力的能量源泉。民间交流促进了经贸合作，福建自贸区的获批使两岸合作有了更好平台，平潭综合试验区迎来了更多台商，台商投资区和台湾农民创业园辐射带动功能不断增强。

华人华侨长期生活在海外，跟当地已融为一体，对推动与“一带一路”沿线国家的人文交流是一个巨大优势。全国政协委员朱道弘向记者介绍，在海外组织的慰问演

出、文化交流很受当地民众欢迎，这对拉近和“一带一路”沿线国家民众距离，加深外国朋友对中国的了解，弘扬中华文化都有重要意义。

7%的考量：GDP 增长目标背后的需要与可能

摘自 2015 年 3 月 5 日《新华网》

7%左右，这是今年政府工作报告所敲定的 GDP 增长目标。作为一个理解中国经济重要切入口的关键指标，GDP 这个音符是快速而激进，还是放缓而平稳，始终牵动着外界敏感的神经。

GDP 增长目标背后的考量

从去年的 7.5%左右，到今年的 7%左右，这意味着中国经济发生了哪些变化，究竟是哪些变量促成了这个目标的出炉？

脱离了具体事物的语境来看问题，显然是不全面的。李克强总理任期内的第二份、新常态下的首份“述职报告”中指出，经济增长预期 7%左右，考虑了需要和可能。

李克强总理在政府工作报告中指出，7%左右的经济增长预期，与全面建成小康社会目标相衔接，与经济总量扩大和结构升级的要求相适应，符合发展规律，符合客观实际。

如果从“增长等同于发展”的老经验来看，7%左右的目标比不上过去 30 多年中大多数年份的实际增长率。国家统计局数据显示，我国 2014 年 GDP 增速为 7.4%，创下了自 1990 年以来的新低。由此，一些人发出“中国经济是否会失速”的疑问，还可能会患上“换挡焦虑症”。

但如果换一种思路和角度，从“新常态”的眼光来看就会发现，适当下调 GDP 增长目标，不仅是经济自身发展规律的必然要求，也是中国经济向更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化的必然过程。

因此，7%左右的 GDP 增长目标，或者是 2015 年的实际增速都不意味着中国经济正在、或将来会出现外媒所谓的“断崖式衰退”。

用“新常态”的视角打量去年中国经济的成绩单，还会发现很多新亮点。其中最大的亮点是：经济增速放缓至 7.4%，但并没有滑出保就业的“下限”。这又给我们指

向了另一个问题，下调 GDP 增长目标是不是意味着我们不再需要 GDP，可以将 GDP “束之高阁”？其实这又是另一个误读。

当前，中国经济下行压力仍然较大，CPI 和 PPI 均创近几年来新低，伴生通缩隐忧，定调 2015 年的中央经济工作会议也将“稳增长”提到经济工作的首位。稳增长和调结构之间的平衡取舍，决定了 7%左右的 GDP 增长目标。而且，只有稳增长，财政收入的中低速增长才能保证，才能为公共产品的扩大和公共服务的供给提供支持。

可见，GDP 增长目标不应过高，但也不能过低，需以保障基本的发展和稳定需要，其中关键变量是就业。李克强总理曾多次指出，稳增长是为了保就业，我们关注 GDP，其实关注的是就业。

今年的政府工作报告再次明确——以这样的速度保持较长时间发展，实现现代化的物质基础就会更加雄厚。稳增长也是为了保就业，随着服务业比重上升、小微企业增多和经济体量增大，7%左右的速度可以实现比较充分的就业。

GDP 增长目标下调至 7%左右，意味着我们将为转型腾出更多空间。在全面深化改革的关键之年，在全面完成“十二五”规划的收官之年，政府将如何发挥调控的力量，国企改革将如何推进，产业比例如何协调，环保问题的解决如何武装到牙齿，一切都将在政府“自我革命”、经济转型和全社会创业创新潮的激荡中，渐露端倪。

结束高速“传奇”换来健康预期

如果说，对 GDP 数字的敏感来源于人们对经济下滑，进而会造成生活水平下降“惯性恐惧”的话，那么我们看待问题的关键在于，GDP 是否真的能够代表经济发展的质量？它是否是一个完美的信息传递者？

今年的地方两会中，调低 GDP 增速目标成为普遍现象。其中，GDP 目标下调幅度最大的为辽宁、山西和甘肃，下调幅度均达 3 个百分点。面临更大转型压力的资源大省黑龙江、辽宁、山西设定的目标最低，均为 6%左右。

从曾经的“先进”，到如今的“后进”，这背后隐藏着发展的教训：高投入、高消耗、偏重数量扩张的发展方式已经难以为继，中国经济面临着转型阵痛。只有直面改革，突出化解产能过剩，转变经济增长方式，才能解决中国经济深层次的矛盾。

GDP 目标降至 7%左右，还意味着中国经济开始走上减速换挡的道路，意味着未来中国经济的发展将会更均衡。在大改革与大调整拉开序幕的背景下，中国经济正在“三期叠加”中转型并走向“新常态”，开始构筑一个有质量、有效益、可持续发展的新模式。

过去一年来，我国产业结构不断优化、转型升级态势明显，经济发展的侧重点从保数量转变为重质量、从投资驱动到消费拉动、从增长奇迹到常规平稳。

李克强总理在今年的达沃斯论坛上首次提出“双引擎”助推“双中高”。在今年的政府工作报告中，李克强总理再次明确，要着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，推动发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。

自2014年以来，李克强总理就反复强调“大众创新，万众创新”，力图通过诸如推进行政审批制度改革、减税降费等方式，为创业松绑，激活中小企业和私人部门的增长引擎，以替代房地产和传统制造业留下的空缺。

调低GDP增速只是一个开始，正如李克强总理在政府工作报告中所指出的，发展是解决一切问题的基础和关键。结束30年的高速增长“传奇”，换来了中国经济更稳定、健康的发展预期，值得期待。

如何分享“互联网+”时代带来的超额收益

摘自2015年3月6日《新华网》

3月5日，国务院总理李克强在作2015年政府工作报告时三次提及了互联网发展，并且提出要制定“互联网+”行动计划。这是互联网发展出现在政府工作报告中次数最多、篇幅最重的一次。笔者认为，总理对互联网发展的重视传递出产业创新转型的新方向，同时，“互联网+”行动计划也将成为新兴产业和新兴业态占领竞争高地的重要途径。

今年的政府工作报告共有三处提及了互联网发展：

一是对2014年互联网工作的概括，即“支持发展移动互联网”和“互联网金融异军突起”。

二是在2015年工作总体部署中提出，全面推进“三网”融合，加快建设光纤网络，大幅提升宽带网络速率，发展物流快递，把以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费搞得红红火火。

三是制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。

2014年的政府工作报告仅有两处提及互联网发展：一是促进互联网金融健康发展；二是要促进信息消费，实施“宽带中国”战略，加快发展第四代移动通信，推进城市百兆光纤工程和宽带乡村工程，大幅提高互联网网速，在全国推行“三网融合”，鼓励电子商务创新发展。

目前，互联网与零售业的结合最为广泛也比较成熟，正是基于这种现状，李克强才提出要把它“搞得红红火火”。

数据显示，2014年我国信息消费规模达到2.8万亿元，同比增长18%；预计2015年底达到3.2万亿元，同比增长15%左右。

一位省长在出席去年举行的首届世界互联网大会时指出，在“互联网+”的时代，通过互联网在各个行业的渗透、融合、颠覆，既能改造传统产业实现升级，也能催生新兴产业实现转型，推动存量提升和增量发展，真正实现腾笼换鸟和凤凰涅槃。

不可否认的是，“互联网+”行动计划必然会对一些行业固有的商业模式造成冲击，因此，如何运用好互联网这个工具，促其再次腾飞才是这些行业需要认真考虑的。

A股市场早就对互联网的渗透做出了反应：不管是什么行业，只要沾上互联网这三个字，必然会迎来股价的飙升。互联网作为产业创新转型的新方向，一定会迎来各路资金的追捧。投资者则一定要辨清真伪，将注意力放在那些能够与互联网深度融合的上市公司身上，才能真正分享“互联网+”时代带来的超额收益。

党风廉政

接通“带电高压线” 击破“共腐关系圈”

摘自2015年3月3日《新华网》

“打虎”“拍蝇”“猎狐”齐发力；周永康、徐才厚、令计划、苏荣等“大老虎”接连被查处；31个省区市和新疆生产建设兵团巡视全覆盖；超7万名违反八项规定

党员干部受到处理；海外追逃500多人追赃30多亿元……

2014年的反腐“成绩单”产生强烈震慑力，更透露出“无禁区、零容忍”的坚强决心，也大大提升了公众信心。近两日，随着“铁帽子王”新词刷屏，反腐如何趁热打铁、由表及里，代表委员关注的“反腐热词”也透露出2015年中国反腐的新目标。

没人能当“铁帽子王”：坚决反腐绝无禁区

“铁帽子王”成为这两天最热的反腐新词，一系列严肃查处的腐败案件证明，中国共产党敢于直面问题，勇于从严治党，善于自我净化、自我革新，只要腐败就一定会受到惩罚。

两会召开前，新华社发布客户端征集两会热点话题，反腐依然高居前列。网友“莺歌燕舞”说：“开弓没有回头箭，誓对腐败决战；只要法网扎得牢，腐败份子难逃窜。”网友“天人合一2014”说：“反腐要警惕上热、中温、下冰凉！”

全国人大代表、秦希燕联合律师事务所主任秦希燕说，“没有不被查处的‘铁帽子王’”彻底破除了一些人对反腐的观望心态：反腐败只是刮一阵风、摆摆姿态；反腐败反得人人自危、为官不为、影响经济发展；反腐败自曝家丑、影响党和政府形象等这些“模糊认识”的顾虑彻底打破了。

“发现多少查处多少，不定指标、上不封顶。”湖南省华夏廉洁文化研究会会长傅学俭说，中央的决心说明反腐败没有禁区、没有特区，也没有盲区。查处腐败，零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松。

纪律成为“带电高压线”：从严治党不留缝隙

纪律不能成为“稻草人”，不能成为聋子的耳朵，而要成为“带电的高压线”。据中纪委通报，2014年，全国各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题53085起，处理71748人，其中给予党纪政纪处分23646人。今年1月，全国就查处违反中央八项规定精神问题1650件，给予党纪政纪处分1406人。

全国人大代表、贵州省道真县忠信镇纪委书记郑维勇说，事实证明，领导干部违纪往往是从破坏规矩开始的，规矩不能立起来、严起来，很多问题就会慢慢产生出来。全面从严治党，就要从严明纪律做起，2014年中纪委对全国6万多名领导干部个人有关事项报告情况进行抽查核实，基本完成对全国副处级以上“裸官”的清理工作，就是严明政治纪律和组织纪律，严查有令不行、有禁不止的行为。

网友“风中的梦”说：“反腐应向权力开刀，真正把权力关在笼子里，打老虎拍

苍蝇务尽，百足之虫死而不僵。”郑维勇说，紧盯重要时间节点严查“四风”，刹住了许多人认为不可能刹住的歪风，党风政风为之一新，百姓信心大增。

2014年，国家统计局在22个省区市开展入户调查，结果显示，88.4%的群众对党风廉政建设和反腐败工作成效表示很满意或比较满意。中国社会科学院一份问卷调查显示，91.5%的领导干部、87.8%的普通干部、84.8%的企业人员、75.8%的城乡居民对反腐败表示有信心或比较有信心。

击破“共腐关系圈”：杜绝小山头、小团伙、小圈子

区域性腐败和领域性腐败交织，用人腐败和用权腐败共存，体制外和体制内挂钩，权钱交易、权色交易、权权交易同在。2014年，贪腐案件高密度曝光，区域性腐败、系统性腐败、家族式腐败、塌方式腐败的背后，是关系错综复杂、利益盘根错节的“共腐关系圈”。

傅学俭说，“共腐关系圈”成为反腐新词，一些案件暴露出以腐败官员为轴心，夫妻联手，父子上阵，兄弟串通，七大姑八大姨共同敛财；一些地方和系统案件频发，“拔出萝卜带出泥”，查处一个案件牵出一窝人，这些比“独狼式”腐败危害大得多。

全国人大代表、农工党浙江省台州市委主委陈海啸说，击破“共腐关系圈”首先要杜绝以利益为勾连的小山头、小团伙、小圈子，通过反腐打破国家利益部门化、部门利益个人化、个人利益圈子化等固化现象。

“专项巡视”出其不意：利剑出鞘突破“胶着期”

新年伊始，中央巡视组密集进驻央企，拉开了反腐巡视的新序幕。网友“难得糊涂”说：“2015年第一轮巡视全部为国企龙头老大，证明反腐再次进入深水区！”

在不到两年时间里，中央巡视组完成了对31个省区市和新疆生产建设兵团的巡视全覆盖。常规巡视之余，专项巡视成为一把新利剑，提升了巡视数量和频率。

“闻风而动、出其不意。”全国人大代表、浙江奉化滕头村党委书记傅企平说，专项巡视再次提升巡视的锐度和力度，哪里有反映就奔向哪里，今年还将对巡视过的地区和部门随时杀个回马枪、来个“回头看”，利剑出鞘有助于突破反腐“胶着期”。

“冰冻三尺非一日之寒，滴水穿石也非一日之功”，一些代表委员提出，反腐败虽然取得巨大胜利，但形势依然严峻复杂，腐败和反腐败呈胶着状态，在实现不敢腐、

不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利。傅学俭说，突破“胶着期”亟待完善反腐败体制机制，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态。

习近平:党要管党丝毫不能松懈从严治党一刻不能放松

摘自 2015 年 3 月 6 日《中央纪委监察部网》

3 月 6 日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在江西代表团参加审议。会上,强卫、鹿心社、莫建成、殷美根、李利、徐毅、兰念瑛、明经华、龙波舟等代表先后围绕深入贯彻落实“四个全面”、重点突破深化改革、加强民生保障、完善医疗保险制度、保障困难群众生活、保护绿水青山、带动老区发展振兴等问题发表意见。习近平认真听取和记录并同大家交流,最后作了重要讲话。习近平肯定了江西一年来取得的成绩,强调指出,要着力推动老区特别是原中央苏区加快发展,决不能让老区群众在全面建成小康社会进程中掉队,立下愚公志、打好攻坚战,让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果。这是我们党的历史责任。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。对破坏生态环境的行为,不能手软,不能下不为例。党要管党丝毫不能松懈,从严治党一刻不能放松。井冈山精神和苏区精神是我们党的宝贵精神财富,要永远铭记、世代传承,教育引导广大党员、干部在思想上正本清源、固根守魂,始终保持共产党人政治本色。要重视基层风气问题,下大气力整治发生在老百姓身边的不良行为,对随意插手基层敏感事务、截留克扣基层物资经费、处事不公、吃拿卡要、侵占群众利益等问题,必须严肃查处,绝不姑息。要着力净化政治生态,营造廉洁从政良好环境。要深入推进反腐败斗争,下大气力拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”,使领导干部受到警醒、警示、警戒。要加强对干部特别是党员领导干部的监督管理,彻底改变对干部失之于宽、失之于软现象。

王岐山:坚持从严治党依规治党把纪律立起来严起来

摘自 2015 年 3 月 5 日《新华网》

中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山 5 日下午参加他所在的十二届全国人大三次会议北京代表团审议。他强调,要协调推进“四个全面”战略布局,坚持全面从严治党、依规治党,严明政治纪律和政治规矩,把纪律挺在前面,立起来、严起来,

执行到位。

北京代表团会场气氛活跃，陈雨露、王文京、李大进等代表先后发言。王岐山认真倾听，并和大家交流讨论。王岐山指出，过往一年，以习近平同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，实现经济社会持续稳步发展。完全赞成李克强总理所作的政府工作报告。当经济总量的分母大到一定程度时，发展速度就不可能太快，必然进入新常态。载着 13 亿人民的航船，行稳方能致远。

王岐山指出，党中央提出协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，体现了我们党对中国特色社会主义建设规律的深刻把握，必将推进国家治理体系和治理能力现代化。“四个全面”密切联系、相互促进、彼此贯通。全面从严治党则是各项工作顺利推进的根本保证。在我们国家，东西南北中，工农商学兵政党，党是领导一切的。只有把我们党建设好，才能全面推进“五位一体”建设，确保全面建成小康社会目标顺利实现。

王岐山强调，没有规矩，不成方圆。管党治党靠什么？要靠党内规则、严明纪律。与形势和任务要求相比，中国特色社会主义政党理论研究还显薄弱，制度建设理论支撑不足。纪律是管党治党的尺子，纪律建设就是治本之策。依规治党首先要把党规党纪的篱笆扎紧，把领导干部的权力关进制度的笼子。要把纪律建设摆在更加突出的位置，对党章和其他党规中的纪律要求整合概括，使之具体化，让党的纪律明确规范、完整系统。要把“维护党的团结统一”、“紧密团结在党中央周围”等政治纪律细化，把“四个服从”基本原则上升为纪律。

王岐山指出，纪律是不可触碰的底线，规矩是检验对党忠诚的重要标准。讲规矩是内在自觉要求，是对党性的重要考验。无数案例表明，领导干部往往是从破坏规矩、违反纪律开始、进而违法。从严治党就要执纪必严、动辄则咎，体现纪律的严肃性。日常管理中就体现着一份责任和担当。要抓早抓小，触犯了纪律就要及时处理，决不能放任自流，造成干部要么是“好同志”、要么是“阶下囚”。要让纪律严起来、落下去，该纪律处分的及时处分、该组织处理的作出处理，发挥纪律的正面引导和惩戒警示两方面作用。

王岐山充分肯定北京市工作取得的成绩，希望北京市靠发展、靠改革、靠管理，破解制约可持续发展的难题，落实好党中央对首都工作的各项要求。

中共中央政治局委员、北京市委书记郭金龙参加审议。

代表委员建言整治文艺腐败

摘自 2015 年 3 月 3 日《新华网》

一面是玉石字画成了“受贿清单”新“宠”，为投官员所好，助长隐形腐败歪风；一面是功力不足、笔墨欠佳的领导干部扎堆艺术协会，权力染指文化圈，滋生更多权钱交易；文艺评奖“暗箱操作、利益交换”的弊病，更被中央巡视组“一针见血”地指出……部分在京参加两会的代表委员在接受记者采访时纷纷建言：文化界、文艺圈亟须防治“雅腐”，不能沦为腐败滋生的“后花园”。

“雅好”成为腐败“马甲”，反腐打击还要加大力度

将真金白银、房产汽车换成古玩字画，摸准一些官员的“收藏”“雅好”，投其所好予以赠送。价值，心知肚明；变现，隐蔽多样。近年来，文化“雅贿”现象屡被诟病，因“雅好”滋生的腐败，已有诸多官员因此落马。

安徽省原副省长倪发科爱玉成痴，其受贿总额近八成为玉石，成为“雅贿”的典型样本。河南省南阳市纪委常委谢先莹有着近亿元的名人字画，自称是大书画家们对自己的“感情投资”。鄂尔多斯市原副市长王会师痴迷摄影，办案人员从其家中搜出十几部价值昂贵的摄影器材……

一些官员利用制度建设的缺陷，故意混淆“正常爱好”“人情往来”与“收受贿赂”的界线。全国政协常委、广西社会主义学院院长刘慕仁认为，“雅贿”盛行，严重危害了党风政风建设，更影响了文化市场的健康发展。

“艺术品有市场价值，一些官员正是看中了这一点而卷入腐败的漩涡。”全国政协委员、作家何香久说，“艺术本具有高纯粹性、品格性，如今竟成了贪腐的多发之地，令人叹息。”

采访中，多位代表委员提出，官员借助此类文化雅好，给贪腐穿上了遮掩性“马甲”，企图掩盖背后的权钱交易。纪委等反腐部门要加大打击力度，给艺术品市场去虚火、降降钱温，还文艺界一片净土。

党建工作动态

只争朝夕抓开局脚踏实地抓落实

上海外服党委召开党（总）支部书记会议

2015年3月4日，公司党委召开党（总）支部书记会议。公司党办、23家党（总）支部书记参加了会议。会议由党委副书记龚祥和同志主持。

会上，4家党支部作了交流发言，分别是：外滩业务中心党总支的内部党建“直面新常态迎接新挑战实现新跨越”、外企党建“规定动作标准化重点工作有特色”；徐家汇业务中心党总支的“迎难而上，勇于突破，众力筑梦”；外服信党支部的“种好三棵‘树’，育出发展好果实”；全国业务中心党支部的“展新貌立新功确保目标完成打造三个‘力’”。发言中，党支部围绕公司战略和重点工作，结合部门实际工作，早行动，早谋划，工作有目标、有重点、措施有抓手、有落实，体现了新一届部门党政班子强烈的责任感、使命感和时不我待的紧迫感。

随后，公司副总监、党办主任俞富忠同志根据公司党委2015年工作计划和重点工作推进表布置落实了近期主要工作和时间节点，要求各支部将党建工作与经济工作有机结合，将中短期工作有机交融，突出重点，做到夯实党建基础工作体现扎实，探索创新特色工作体现亮点。

龚副书记在作会议总结时，对交流的党支部在换届后不到3个月就能快速进入角色，快速开展谋划，快速推进落实各项工作表示充分肯定，并希望以后支部工作交流能成为支部书记例会中的一项重要内容。他要求，党支部书记和广大党员要认真学习，要讲政治，要强化政治纪律和规矩，要坚持固本强基进一步提高党组织战斗力，把学习成果落实到忠诚信仰、严于律己和勇于担当上。在全面理解贯彻党中央关于“四个全面”战略布局的基础上，做到：一、牢牢把握2015年外服党政重点工作，明确党建工作目标，细化支部工作内容，把握支部工作节奏；二、支部书记要高度重视党建工作，充分依靠并发挥支委一班人的作用，带领全体党员积极践行社会主义核心价值观，发挥先锋模范作用；三、外企党建还是要一手抓基础建设，一手提炼并实践创新外企党建方式方法，抓好两头带中间；四、加强党风廉政建设，坚决反“四风”；五、党建工作围绕公司全年两个文明目标，立意要高，立足点要实，要脚踏实地克服各种

困难，取得新成绩。

勿以恶小而为之，勿以善小而不为

南京路业务中心党总支提议

每一个党员从微小事做起践行社会主义核心价值观

南京路业务中心党总支新年伊始充分利用外企党支部书记微信群传递正能量，发出倡议：希望每一位党员在 2015 年从“勿以恶小而为之，勿以善小而不为”做起，从现在开始，从微小事做起，养成好习惯。

提高素质从我做起，从您做起，从我们做起，从身边点点滴滴做起。一个人的公民素质体现在对自我和他人的尊重上，体现在对事物的独力判断和理性处理上，体现在公共场合应有的克制和谦让上。无论身处何地，都愿以遵守公共秩序，不随手扔垃圾，不随地吐痰，不大声说话；开车礼让行人，不急按喇叭，对面来车不开远光灯；任何场合都会遵守秩序排队办事；上下楼梯、电梯靠右边，尊老爱幼；友好微笑，养成好习惯做个文明人。

从艺术创新看社会变迁

斯凯孚党支部参观“双年展”学习活动

2014 年 12 月 14 日，寒流来袭，却丝毫没有阻挡斯凯孚(中国)销售有限公司党支部全体党员的热情，大家兴致勃勃来到位于世博园区的上海当代艺术博物馆参观第十届上海双年展的参观学习活动。党支部的活动通知发出后，就得到了党员的积极响应。此次上海第十届双年展在“后世博改造”中保留工厂外形的上海当代艺术博物馆中展示，一方面能使大家深切了解世博区域的版块利用发展；另一方面，斯凯孚(中国)销售有限公司作为较早进入世博后续开发区域的公司，也能更近距离与我们的“邻居”交流，共同和谐发展。

此次上海双年展的主题为“社会工厂”，旨在探究“社会性的生产”特点和“社

会事实”的组成要素。本届双年展探讨一系列相互关联的问题：随着 20 世纪的现代化进程，社会性的生产发生了什么变化？通过参观，大家在鉴赏艺术，提高自身艺术修养的同时，也能思索现代艺术作品所反映出的当代社会的现状，以及对过去历史艺术品的区别。

在参观的过程中，大家会对各自感兴趣的作品进行讨论和发表意见，对一些不易理解和难以理解、过于深奥的作品会进行探讨或者是请来讲解员进行讲解，通过参观进一步加深了支部党员之间的交流，增进了党员之间的了解，拉近了党员和党组织、书记和党员、党员和党员之间的距离。有的党员还把此次“双年展”的参观和今年参加外服党委组办的“三看主题实践活动”时所见的航海博物馆中的展品相联系，从一些艺术作品中，从一些展品中让人体会到现代社会的变迁和发展。

展品中让大家尤为印象深刻的是两件艺术作品。

第一件作品是有很多迷你音响收录的不同时间上海定海路、平凉路这个街区的声音，定海路平凉路这个街区由于还保留着很多老式建筑，仔细聆听，可以从这些不同的声响中听到那些老街坊的交谈声，自行车，电车，公交车的过路声，还有在夜晚寂静时树叶的沙沙声，这些声音构成了一首美妙的旋律，而这也恰恰就是城市变迁发展的印记。

另一件作品则是几位表演者演绎的读报纸新闻（照片 2），这是大家从未接触过的一种艺术形式，对于“读报纸”原本大家每天读，通过阅读、读懂白纸上的黑字。而表演者们却用自己不同的语音语调，以及和艺术团队的配合，将这些文字变得生动活泼起来，也让大家有种豁然开朗的感觉，让大家对艺术作品又有了更加全面立体的感受。

参观结束后党员们纷纷表示：这样的组织生活形式能让大家更有参与感，更能亲身体会我们社会的变迁，也更看到党员肩上的责任。

党支部书记似“政委”

——记米顿罗党支部书记蒋丽萍

米顿罗工业设备（上海）有限公司党支部书记蒋丽萍同志，在公司有着多重身份，她是一名在外企工作的普通职员，是一名市场经理，更是一名党支部书记。在企业中

还可以扮演什么样的角色？这个问题经常会在蒋丽萍同志的心底里冒出来。2014年10月，发生在身边的一件事，让蒋丽萍同志对这个“角色”问题找到了答案。

2014年全球经济普遍疲软，驻华外企中也悄然刮起了一股瘦身的风，随之而来的结构重整、裁员、减福利等等，为了生存和发展，企业不得不选择一些在员工角度看来负面影响远远大于正面激励的策略以赢得更大的竞争优势。对此，理性的员工会选择与公司共同面对，但也有一些非理性的员工会选择以激烈的方式去抗争。

10月22日下午，公司人事经理匆匆跑着来找蒋丽萍：一名车间员工消极怠工，围堵上级经理的办公桌，情绪激动。工会主席不在，你这名原工会主席是否可以去劝劝他？”作为一名老同事，一名支部书记，手头工作再忙，蒋丽萍似乎都找不到一丝置身事外的理由。于是，整整一个下午，她陪着这位年逾五十岁的长辈同事在公司的院子里散步谈心。在谈话的过程中，她了解了事情的始末，尽量做到客观分析，并设身处地站在员工的角度去帮助他理解公司的政策与原则，更重要的是关心这位员工的身体状况与心理状态，以心理疏导为主线进行劝导。冰冻三尺非一日之寒，历史的恩怨加上一点点的导火索就会让一个人走向非理性的状态，而在情绪的控制下，内心斗争的复杂与反复是理性状态下的人所无法想象的。那一刻，蒋丽萍同志深深地体会到在革命时期一支队伍中政委这个角色的不可缺失和重要性。冲锋陷阵固然勇敢可敬，做好思想工作要走到人的心里更是一项艰难的任务。除了需要政委具备过硬的政治素养、坚定的立场、柔情化解的能力、沟通的技巧、细腻的情感和一颗仁爱的心，应该还具有更多现在所无法体会的能力。整整一下午，第二天的班前、午饭时间、下班后，蒋丽萍利用一切可以利用的机会安抚这位员工，动之以情、晓之以理，并试图在这位员工和公司之间架起一座沟通的桥梁以避免事态走向更糟糕境地。

怠工事件最后以书面警告的方式结束了，蒋丽萍她不知道自己在整个事件中究竟起到了多大的作用，但在短短的两天中，他们从陌生变成了熟悉，彼此间又增进了理解与信任。

这也许就是一名普通党员可以发挥的最基本的作用吧，关心身边的人，传递一份正能量，在彼此最需要帮助的时候伸出一双手，无论在生活中还是在工作中都可以，无论在国企中还是在外企中都是一样的，因为大家都是社会中的一份子。而作为一名党员，在修身齐家治国平天下的宏愿下，党支部书记可以从小事做起，关心身边的人和事，当好一名“政委”。

“党”在外企中的吸引力

——汇丰人寿保险有限公司党支部书记章皆胤工作体会

从我上任汇丰人寿党支部书记已经快一年了，外企的党支部氛围让我感受到了外企里面有一定数量的党员，他们不仅具备较高的思想觉悟，而且在工作能力和待人接物上也表现出良好的素质。我也为能带领这样一个党支部而感到自豪。

可能会有人认为只有在国企或者事业单位，才会有人申请入党，其实也不尽然。在我公司就有好几名员工申请入党，并且个别优秀员工通过正式的党组织培训已成为了入党积极分子。通过和他们的沟通，我发觉主要有以下几点让普通员工有意愿加入中国共产党。

1.中国政府鼓励外企成立党支部，让外企党支部能从“地下”转为地上，让有意愿的同事可以正大光明的申请入党，而不必担心领导层带来的压力，不怕公司的敏感。作为公司的员工，同样希望公司能长久发展下去，党员的先进性和积极性并不会影响公司的发展，反而会在工作上促进公司的发展，因此入党并不需要遮遮掩掩的。这从外部环境上肯定了外企员工入党的可行性。

2.外企党支部举办相关党员活动，宣传党的路线和党的知识，周边党员的自身行为作表率。这让党组织成为了一个团结的集体，更能体现互帮互助的精神。在工作上，更能发挥出巨大的作用。这在外企的内部环境上起到了表率作用。

3.外企中的党组织带领广大党员，团结全体员工，积极开展各项公益活动及丰富多彩的文体活动，扩大了党的工作的影响力和凝聚力，得到了广大员工的支持、拥护和外方管理者的认可。这起到了很大的宣传作用。例如我公司的工会组织，在上级外服工会的指导下，这几年的活动搞得风生水起，深受同事们的拥护，公司领导也对工会分担了人事部门的一些工作而表示支持。我们党支部的好几名党员也在工会中担任委员和小组长，从日常的工会活动中发挥党员的先进性。正是由于这方面的突出表现，才让普通员工认识到党组织是一个优秀的集体，同样可以在外企中生根发芽，开拓天地。

4.公益活动因为与外企的企业社会责任有重合之处，成为外企党支书们的重点工作。这几年我们公司和汇丰银行一起参与了上海水计划的的公益活动，每周都有支援者到指定取水点测试黄浦江江水质，并做成报告。我们党支部的党员同志也热心投入到此项活动中，通过活动，让党员和群众有了直接的交流，贯彻了党的群众路线政

策，也能让党员同志鼓励周围优秀员工参加中国共产党。

最后两点我觉得在我以后的党组织工作上可以加大力度，将党员的精神融汇于工会这类组织的活动和组织建设中，起到辐射效应。我很感谢外服上级党支部给我们这次展现我们公司党支部的机会，也希望我们党支部的经验能给其他外企党支部起到抛砖引玉的作用，最后让我们大家努力奋斗，在新的一年里让外企的党支部在各自的企业中继续茁壮成长。

关键时刻挺身而出

——泰科电子（上海）有限公司党员李杰勇救落水幼儿

李杰是一名普通的共产党员，她有着一颗爱心，乐于助人，乐于为身边人做些力所能及的事情。

平时在公共场合，她每次看到那些需要帮助的人都会伸出援助之手，同时，她也非常注意防范潜在的危险，因为在她童年时，她爸爸好朋友的一个女儿因为不慎落水而身亡，她亲眼所见的那个孩子家长悲痛欲绝的场景时刻浮现在她脑海。

因为家长的疏忽、孩子的不懂事，每年夏季多少落水儿童溺亡的悲惨遭遇让弱小的生命就此昙花一现。在李杰自己成为母亲后，每每听到这样的故事，她更感不安和揪心。所以她每次带着儿子在小区池塘边散步时，都会紧紧地拉住儿子的手，因为生命不可失，失去不再来，每个人都应该珍惜身边你遇到的每个人。

2014年国庆长假，探亲的探亲，出游的出游，小区里人很稀少，而李杰，本来中午从来不出去散步的她，那天象有预感似的，在儿子的央求下去散步了。穿过绿荫，爬上台阶，来到钟楼处，围绕钟楼的是三处水景，三个扇形，平日里孩子在这里打水枪，开开玩具游艇，不亦乐乎……带着儿子在池边玩玩水，稀稀落落的人来人往，不一会，不远处来了二个孩子，一大一小，大的姐姐5岁左右，闷闷的低着头，小的弟弟只有2岁左右，起初二个孩子拉拉扯扯，弟弟要抢姐姐手里的花朵，姐姐不给，弟弟要跑，姐姐就拉弟弟，然后两个孩子滚在地上，姐姐压着弟弟不让他动弹。李杰见这二个没有家长陪伴的孩子，而且还在水边玩耍的孩子，不由地提高了警觉，一直目不转睛的盯着这二个孩子。

过了一会，姐姐跑到水边，把手里的花朵一瓣一瓣摘下来，然后扔到水里边，慢

慢的花瓣覆盖了一小片水面，弟弟在那里看着，看着，开始迈开自己的小脚，试图去踩水中漂浮的花瓣，姐姐丝毫没有阻止。李杰马上意识到了弟弟的危险，立刻拉着儿子朝姐弟方向快步走去，只见那个弟弟在前，慢慢走进了水里，水越来越深，眼看水快淹到孩子鼻子了，一双无助的小手在水面上乱舞，一会淹到了脑袋，正在往下沉。李杰同志觉得情况危险，她急忙喊了一声“儿子注意安全”，便放掉儿子的手，拿出当年百米冲刺的速度，飞快地跑到水边，顾不了脱掉衣物鞋子，直接纵身跳入水中，从水下一把捞起了小男孩。由于男孩落水时间短、抢救及时，虽然呛了几口水，但没有生命危险，只是吓坏了，一边哭一边在发抖。此时附近的大人陆续赶来，见状说：“这小孩真危险，多亏了这位家长呢！”在大家七嘴八舌的议论中，跑来一个中年人，她对着远处的妇女急喊“你家儿子刚才掉水里了”，还没等那位妈妈赶到，李杰同志已默默地用湿漉漉的手搀着儿子朝家走去……

在施救儿童的过程中，李杰同志不顾个人安危，奋勇跳入水池，见义勇为体现了大爱，是用实际行动践行社会主义核心价值观的很好体现，值得大家学习。