

党内学习通讯

(2015 年第 9 期 总第 228 期)

上海市对外服务有限公司党委办公室编

E-mail 网址:dangwu@efesco.com

2015 年 9 月 15 日

目 录

重要言论	1
习近平在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年大会上的讲话	1
李克强在第九届夏季达沃斯论坛上的特别致辞	3
张德江：加快形成完备的法律规范体系	8
李源潮：在第四届中非民间论坛开幕式上致辞	9
内外形势	11
中美相处需坚持以合作为引领	11
难民悲剧，谁之过？如何解？	12
日本外相访俄 有什么盘算？	14
G20 对中国经济前景充满信心	15
国内经济	18
中共中央国务院印发《关于深化国有企业改革的指导意见》	18
证监会调整派出机构职责配置模式 完善监管执法体制	20
我国推进分级诊疗制 2017 年基本实现大病不出县	22
楼市呈现回暖态势 前 8 月上市龙头房企销量大增	24

党风廉政	27
时时铭记事事坚持处处上心 以严和实的精神做好各项工作	27
王岐山：制度的生命在于执行 执行离不开责任担当	29
让不作为者有代价	30
学会管理自己的欲望	32
党建工作动态	34
虹桥业务中心爱尔博中国党支部组织党员 聆听“中国周边形势纵横谈”报告	34
外服信党支部召开支部大会布置下半年工作	34
第二党支部组织总机岗位党员活动	35
虹桥业务中心党支部和培训中心党支部结对 与外企党支部开展联建活动 ...	36
“服务”是党支部建设的永恒主题	37
南京路业务中心党总支第4联合党支部组织生活会	38
2015 瓦锡兰中国海滩清理日	41
德希尼布支部 2015 年世界环境日活动	42

重要言论

习近平在纪念中国人民抗日战争 暨世界反法西斯战争胜利 70 周年大会上的讲话

摘自 2015 年 9 月 3 日《新华网》

全国同胞们，
尊敬的各位国家元首、政府首脑和联合国等国际组织代表，
尊敬的各位来宾，
全体受阅将士们，
女士们、先生们，同志们、朋友们：

今天，是一个值得世界人民永远纪念的日子。70 年前的今天，中国人民经过长达 14 年艰苦卓绝的斗争，取得了中国人民抗日战争的伟大胜利，宣告了世界反法西斯战争的完全胜利，和平的阳光再次普照大地。

在这里，我代表中共中央、全国人大、国务院、全国政协、中央军委，向全国参加过抗日战争的老战士、老同志、爱国人士和抗日将领，向为中国人民抗日战争胜利作出重大贡献的海内外中华儿女，致以崇高的敬意！向支援和帮助过中国人民抵抗侵略的外国政府和国际友人，表示衷心的感谢！向参加今天大会的各国来宾和军人朋友们，表示热烈的欢迎！

女士们、先生们，同志们、朋友们！

中国人民抗日战争和世界反法西斯战争，是正义和邪恶、光明和黑暗、进步和反动的大决战。在那场惨烈的战争中，中国人民抗日战争开始时间最早、持续时间最长。面对侵略者，中华儿女不屈不挠、浴血奋战，彻底打败了日本军国主义侵略者，捍卫了中华民族 5000 多年发展的文明成果，捍卫了人类和平事业，铸就了战争史上的奇观、中华民族的壮举。

中国人民抗日战争胜利，是近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利。这一伟大胜利，彻底粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，洗刷了近代以来中国抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱。这一伟大胜利，重新确立了中国在世界上的大国地位，使中国人民赢得了世界爱好和平人民的尊敬。这一伟大胜利，开辟了中华民族伟大复

兴的光明前景，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的新征程。

在那场战争中，中国人民以巨大民族牺牲支撑起了世界反法西斯战争的东方主战场，为世界反法西斯战争胜利作出了重大贡献。中国人民抗日战争也得到了国际社会广泛支持，中国人民将永远铭记各国人民为中国抗战胜利作出的贡献！

女士们、先生们，同志们、朋友们！

经历了战争的人们，更加懂得和平的宝贵。我们纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，就是要铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。

那场战争的战火遍及亚洲、欧洲、非洲、大洋洲，军队和民众伤亡超过 1 亿人，其中中国伤亡人数超过 3500 万，苏联死亡人数超过 2700 万。绝不让历史悲剧重演，是我们对当年为维护人类自由、正义、和平而牺牲的英灵、对惨遭屠杀的无辜亡灵的最好纪念。

战争是一面镜子，能够让人更好认识和平的珍贵。今天，和平与发展已经成为时代主题，但世界仍很不太平，战争的达摩克利斯之剑依然悬在人类头上。我们要以史为鉴，坚定维护和平的决心。

为了和平，我们要牢固树立人类命运共同体意识。偏见和歧视、仇恨和战争，只会带来灾难和痛苦。相互尊重、平等相处、和平发展、共同繁荣，才是人间正道。世界各国应该共同维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序和国际体系，积极构建以合作共赢为核心的新型国际关系，共同推进世界和平与发展的崇高事业。

为了和平，中国将始终坚持走和平发展道路。中华民族历来爱好和平。无论发展到哪一步，中国都永远不称霸、永远不搞扩张，永远不会把自身曾经经历过的悲惨遭遇强加给其他民族。中国人民将坚持同世界各国人民友好相处，坚决捍卫中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利成果，努力为人类作出新的更大的贡献。

中国人民解放军是人民的子弟兵，全军将士要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，忠实履行保卫祖国安全和人民和平生活的神圣职责，忠实执行维护世界和平的神圣使命。我宣布，中国将裁减军队员额 30 万。

女士们、先生们，同志们、朋友们！

“靡不有初，鲜克有终。”实现中华民族伟大复兴，需要一代又一代人为之努力。中华民族创造了具有 5000 多年历史的灿烂文明，也一定能够创造出更加灿烂的明天。

前进道路上，全国各族人民要在中国共产党领导下，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，沿着中国特色

社会主义道路，按照“四个全面”战略布局，弘扬伟大的爱国主义精神，弘扬伟大的抗战精神，万众一心，风雨无阻，向着我们既定的目标继续奋勇前进！

让我们共同铭记历史所启示的伟大真理：正义必胜！和平必胜！人民必胜！

李克强在第九届夏季达沃斯论坛上的特别致辞

摘自 2015 年 9 月 11 日《新华网》

尊敬的施瓦布主席先生，

尊敬的各国元首和政府首脑，

尊敬的各位贵宾，

女士们，先生们：

很高兴和大家在金秋九月相聚于美丽的大连。我代表中国政府，对夏季达沃斯论坛在大连召开表示热烈祝贺，对各位远道而来的嘉宾表示热烈欢迎，向媒体界的朋友们表示诚挚谢意。

昨天我一到大连，就去看了一家创客公司，这个企业仅有 10 名员工，用了短短两年时间创业，取得的业绩给我留下深刻印象。他们利用互联网平台吸引了 28 万注册用户，开发了近百个创客产品。其中一项业务是创新机床的开发利用模式，对东北地区约 3 万多台各类机床数据进行汇集，不仅把机床的生产和需求更好对接，提高了利用率，更重要的是，他们汇聚 28 万注册用户的智慧，对许多机床进行智能改造，提供解决方案。他们雄心勃勃地计划，不仅通过改造使机床性能升级，而且还要集众智制造新的智能机床。像这样的小企业，在中国有千千万万，他们的创意难以想象，无论成功与否，都是在扮演着新领军者的角色，展现着未来经济发展的希望，也是在参与描绘中国和世界经济增长的新蓝图。

当前，世界经济复苏乏力，不少国际机构调低了全球增长预期。越是面对复杂混沌的局面，越应该提振信心、看到希望。这次论坛以“描绘增长新蓝图”为主题，也是汇集众智和众识，寻找全球未来发展之路，很有现实意义。

刚才我之所以讲在大连的见闻，也是想从一个侧面回答对中国经济现状和走势乃至对世界未来的关切。这里，我想告诉大家，现在中国经济的走势是缓中趋稳、稳中向好，但稳中有难，总体上机遇大于挑战。正是大众的创业创新精神和热情，使我们

增强了克服时艰的信心。我们有能力实现今年中国经济社会发展的主要目标任务，并为未来打下可持续发展的坚实基础。

在世界经济增长放缓的背景下，今年上半年中国经济增长 7%，这是殊为不易的。因为这是在 10 万亿美元经济规模上的增长，是高基数上的增长，比过去增长两位数的量还要大，这个速度在世界主要经济体中仍居前列。更令人欣喜的是，中国的经济结构在加快优化升级。服务业已占 GDP 的“半壁江山”，消费对经济增长贡献率达到 60%；高技术产业增速明显快于整个工业，信息、文化、健康、旅游等消费需求旺盛，节能环保、绿色经济发展方兴未艾，新的经济增长点在催生中加快形成。

中国经济的平稳发展造福了人民。人民的感受是最重要的。今年以来，就业稳定扩大，上半年城镇新增就业 718 万人，完成全年目标的 72%，大城市城镇调查失业率为 5.1% 左右。同时全国居民人均可支配收入增速高于经济增速，农村居民收入增速快于城镇居民，居民消费能力增强，物价保持基本稳定，社会消费品零售额增长超过 10%。我曾经多次说过，只要能够保证比较充分的就业、居民收入增长与经济同步、生态环境不断改善，经济增长速度高一点、低一点都是可以接受的。

中国经济的平稳发展也惠及世界。今年上半年，中国对世界经济增长的贡献率约 30%。由于全球大宗商品价格大幅下跌，中国进出口从金额上看在放缓，但进口的大宗商品实物量并未减少，甚至还有所增加。中国将在“优进优出”中实施更加积极的进口政策，今后进口商品的数量还会更多，因为我们要扩大内需。中国对外投资继续保持较快增长。出境旅游人数大幅增加，去年超过 1 亿人次，今年上半年同比增长 10%。中国游客出国既“游”且“购”，这说明，中国的老百姓对经济发展前景总的说是乐观的，因为中国人有量入为出的传统，如果没有稳定的收入来源，是不敢消费的。当然不可忽视的是中国还有 7000 多万贫困人口，但确实有相当多的人已经进入中等收入群体，有着巨大且快速增长的消费需求。事实证明，中国不是世界经济风险之源，而是世界经济增长的动力源之一。

中国经济也面临不少困难和下行压力，但仍然在合理区间运行。作为一个与国际市场密切关联的经济体，全球经济情况总体偏弱，中国不可能独善其身，同时国内长期积累的深层次矛盾在逐步显现。中国经济进入新常态，正处于新旧动能转换阶段，实现制造业从粗放增长到集约增长的升级发展，从过度依赖投资拉动到消费和投资协调拉动的转换，是一个充满阵痛、十分艰难的过程，其间经济增长难免有波动起伏，这是调整转型时期的一种正常现象，用中医的话说是“脉象”。近两个月，有的指标

虽然出现下滑或波动，但前期采取的一系列政策措施正在逐步见效，经济中的积极因素在增多，有些指标又出现走强，经济稳定的基本面没有改变。正可谓形有波动，势仍向好。对经济短期波动，我们不会随之起舞，但也不会掉以轻心。我们正在采取必要的定向调控、相机调控、精准调控措施，主要是缩小短期波幅，防止产生传导、放大效应。一旦经济出现滑出合理区间的可能，我们将有足够的力量来应对，中国经济不会出现“硬着陆”，这不是空话。近几年，尽管经济下行压力较大，但我们没有超发货币，没有搞大规模强刺激，主要依靠改革增强经济活力，既稳定了经济，也为下一步调控留下了空间。中国中央政府财政赤字率在世界主要经济体中是较低的。中国创新宏观调控政策工具箱里的工具还有不少，就像下围棋一样，既落好眼前的每个子、有针对性地出招，顶住当前经济下行压力，又要留出后手、谋势蓄势，促进经济长期健康发展。

女士们，先生们！

我们说中国经济未来向好、更好，并不是盲目乐观，而是有基础、有条件、有动力的。

一方面，中国经济有巨大潜力和内在韧性。中国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程处在深入推进阶段，蕴含着强劲的国内市场需求。中国地域幅员辽阔且产业类型多样，东方不亮西方亮、这业不兴那业兴。中国经济的支撑并非独木一根，而是“四梁八柱”，具有很强的抗冲击能力和韧性。当前，中国人民正在为实现到2020年全面建成小康社会的宏伟目标而奋斗，这也必将凝聚起强大的社会力量。

另一方面，中国推进结构性改革正在源源不断释放改革红利。中国仍是世界上最大的发展中国家。发展是硬道理，是解决中国一切问题的基础和关键。发展必须是科学的发展，是有质量、有效益、可持续的发展。实现这样的发展，必须依靠改革开放。我们正在全面深化改革，加快推进结构性改革，实施创新驱动发展战略，努力把经济潜在增长率充分挖掘出来，保持经济中高速增长、迈向中高端水平。今年以来，财税、投融资、价格等领域市场化改革不断深入，消除市场准入限制、促进公平竞争的措施接连推出，围绕推进结构调整的改革力度加大。金融领域总的是按市场化、法治化的方向，继续稳步推进金融体制改革，积极培育公开透明、长期稳定健康发展的资本市场，同时继续加强和完善风险管理，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。我国居民储蓄率高，外汇储备多，有相当充裕的金融总量。现在池子里的水已经很多，关键是怎么用好池子里的水，让它动起来、活起来，而且流向实体经济。我们将通过

结构性改革举措，着力盘活存量，挖掘存量资金潜力，优化资源配置，提高效率。最近，我们在降息降准过程中采取了一系列改革措施，下一步将继续放宽民间资本进入金融领域的限制，积极发展民营银行，融资担保和金融租赁，更好支持实体经济发展。我们完善人民币汇率中间价报价机制，目的是使人民币汇率形成机制更加市场化。我们将继续保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，稳步实现人民币资本项下可兑换。年底之前，还将建成人民币跨境支付系统，以利于人民币离岸市场更好地发展，支持中国装备走出去。坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。

对中国来说，结构性改革是要激发全体人民的无穷创造力。去年，我在夏季达沃斯论坛上提出，要推动大众创业、万众创新，这是结构性改革和结构调整的重要内容。我们持续推进简政放权、放管结合、优化服务等改革，减免小微企业税费，建立创投引导基金，推动“互联网+”行动，实施“中国制造 2025”等。这一系列重大措施，极大调动了广大人民群众的创新热情，这个热潮正在中国大地蓬勃兴起。参与创新的，不仅有大学生、农民工、留学归国人员，也有很多科研人员和企业的技术、管理骨干，可以说草根与精英并肩。大众创业、万众创新即“双创”的平台是多样的，不仅有小微企业，很多大企业也纷纷加入创新创业行列，引入众创、众包、众扶、众筹等平台，触发了生产方式、管理方式的变革，企业内部员工线上创意有回报、线下岗位有工资，外部创客既参与创新又分享成果，还孵化了一大批小微企业。很多科研机构依托互联网开展协同研发，大大提高了科技创新效率。

“双创”是推动发展的强大动力。人的创造力是发展的最大本钱，中国有 9 亿多劳动力，每年有 700 多万高校毕业生，越来越多的人投身到创新创业之中，催生了新供给、释放了新需求，成为稳增长的重要力量。“双创”是扩大就业的有力支撑。经济增速放缓而就业不减反增，主要是因为新的市场主体快速增长，通过简政放权、商事制度等改革，每天有 1 万多家新企业注册成立，这持续了一年半以上，创造了大量就业机会，现在这一势头未减。“双创”是发展分享经济的重要推手。目前全球分享经济呈快速发展态势，是拉动经济增长的新路子，创新创业通过分享、协作方式来搞，门槛更低、成本更小、速度更快，这有利于拓展我国分享经济的新领域，让更多的人参与进来。“双创”是收入分配模式的创新。千千万万人靠创业创新增收，更好发挥了“一次分配”的作用，初步探索了一条中国特色的众人创富、劳动致富之路，有利于形成合理的分配格局。“双创”是促进社会公正的有效途径。无论什么人，只要有意愿、有能力，都可以靠创业自立、凭创新出彩，都有平等的发展机会和社会上升通

道，更好体现尊严和价值。

推动大众创业、万众创新，需要全面、可及性强的公共产品、公共服务供给。在这方面，也要靠结构性改革。政府不唱“独角戏”，鼓励社会资本、外商投资一起干。我们通过推广政府购买社会服务、政府与私营资本合作、特许经营等市场化办法，鼓励和引导民间投资参与公共产品、公共服务领域的建设和运营管理，同时放宽外商投资市场准入，形成了多元供给新模式。今后，我们将继续推进这方面改革，使创新创业过程更顺畅、经济发展之路更平稳、人民生活水平更提高。

女士们，先生们！

中国改革的过程是不断扩大开放的过程，也是不断融入世界的过程，中国开放的大门将越开越大。我们利用外商投资总的政策不会变，具体政策会向更多吸引外资、放开更宽领域的方向变化。比如今年我们继续扩大外资投资的领域，限制类条目取消了50%，为了推动外资投资的便利化，我们把核准制基本上改为了备案制。我们将继续努力把中国打造成为世界上最具吸引力的投资目的地。

近期国际金融市场的动荡，已对世界经济复苏进程产生影响。各国加强宏观经济政策协调，协力保持金融市场稳定，促进全球经济重回健康增长轨道，已成为当务之急。国际金融危机发生以来的实践证明，单靠量化宽松政策难以解决制约增长的结构障碍，而且可能带来负外部效应，着眼点还是要放在做强实体经济上。这需要各国对内推进结构性改革，对外加强国际合作。我们提出建设“一带一路”，开展国际产能合作，就是要进一步扩大中国的开放，就是要重塑有利于发挥各国比较优势、更加均衡和普惠的全球产业链，打造互利共赢、包容共进的世界发展和利益共同体。

目前世界各国处在不同发展阶段，通过国际产能合作，不仅可以有效对接各方供给与需求，而且可以用供给创新带动需求扩大。发展中国家工业化、城镇化正在加快发展，对适用技术装备和基础设施建设需求强劲；不少中等收入国家和发达国家的装备与基础设施也需要更新改造。由于受制于资金短缺，有些需求被抑制。从各自的比较优势看，发达国家关键技术装备先进，但成套装备和产品因价格较高销路受限；许多发展中国家自然资源丰富、劳动力成本低，但产业、产品多数在低端；中国拥有中端装备产能，性价比高，综合配套和工程建设能力强，外汇储备充裕，但产业需要转型升级。开展三方合作，把各自优势结合起来，可以较低价格提供高质量的装备和产品，降低建设成本，更好满足不同国家需要；也有利于各国破解产业发展难题、提升产业层次，推动全球产业链高中低端深度融合；不仅可以开拓国际市场，也可以拓

展中国市场。这就好比凸透镜聚光，把各方供给与需求聚焦，让各方利益交汇，从而凝聚起全球经济稳定增长的新动能。

开展国际产能合作是一举多得、三方共赢之道，得到越来越多的发达国家、发展中国家响应，我们愿在其中发挥承上启下的桥梁和纽带作用。国际产能合作为各国企业提供了巨大商机，希望企业家们抓住机遇，积极寻找合作机会，创新合作模式，不断取得成效。国际产能合作涉及面广，需要各国政府、国际组织和金融机构大力支持，建议各方将国际产能合作纳入双边多边合作机制框架，加强协调、共同促进。中国将发挥外汇储备多的优势，为参与国际产能合作的中外企业提供融资便利。只要我们各方共同发力，国际产能合作就一定能在世界经济发展史上留下浓墨重彩的篇章，这也是描绘世界经济增长新蓝图的篇章。

女士们，先生们！

我们生活在同一个世界，发展于全球化时代，你中有我、我中有你，大家都在同一条船上。面对促进全球经济复苏的共同任务，国际社会应当同舟共济，加强协调，携手推进结构性改革，协力推动完善自由、开放、非歧视的多边贸易体制。中国将坚持走和平发展道路，坚持互利共赢的开放战略，与各国一道共同推动包容平衡的增长、绿色可持续发展，打造利益共同体和发展共同体，共创人类美好新未来！

预祝本届年会圆满成功。谢谢大家！

张德江：加快形成完备的法律规范体系

摘自 2015 年 9 月 7 日《新华网》

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江 9 月 6 日至 7 日在广东出席第 21 次全国地方立法研讨会，并在佛山市就地方人大工作进行调研。他强调，要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真实施立法法，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，抓住提高立法质量这个关键，加快形成完备的法律规范体系，为协调推进“四个全面”战略布局提供法治保障。

张德江指出，立法权是人大及其常委会的重要职权。做好新形势下立法工作，要坚持党的领导，贯彻党的路线方针政策和中央重大决策部署，切实增强思想自觉和行

动自觉。要牢固树立依法立法、为民立法、科学立法理念，尊重改革发展客观规律和法治建设内在规律，加强重点领域立法，做到立法主动适应改革和经济社会发展需要。充分发挥在立法工作中的主导作用，把握立项、起草、审议等关键环节，科学确定立法项目，协调做好立法工作，研究解决立法中的重点难点问题，建立健全立法工作格局，形成立法工作合力。

张德江说，地方性法规是我国法律体系的重要组成部分。地方立法关键是在本地特色上下功夫、在有效管用上做文章。当前要落实好立法法的规定，扎实推进赋予设区的市地方立法权工作，明确步骤和时间，做好各项准备工作，标准不能降低，底线不能突破，坚持“成熟一个、确定一个”，确保立法质量。

张德江强调，加强和改进立法工作，要有高素质的立法工作队伍作为保障。要把思想政治建设摆在首位，全面提升专业素质能力，充实力量，培养人才，努力造就一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的立法工作队伍。

张德江一直非常关注地方人大特别是基层人大工作。在粤期间，他来到佛山市人大常委会，详细询问立法、监督等工作情况，希望他们与时俱进、开拓创新，切实担负起宪法法律赋予的职责。他走进南海区人大常委会、顺德区乐从镇人大主席团，同基层人大代表和人大工作者亲切交谈，肯定基层人大代表联系群众的有益做法，强调人大代表不能脱离人民群众，必须把人民利益放在心中，时刻为群众着想，听取群众意见，反映群众意愿，帮助群众解决实际问题。张德江指出，县乡人大在基层治理体系和治理能力建设中具有重要作用。要贯彻落实中央关于加强县乡人大工作和建设的精 神，认真实施新修改的地方组织法、选举法、代表法，不断提高基层人大工作水平，推动人大工作迈上新台阶。

中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华参加上述活动。

李源潮：在第四届中非民间论坛开幕式上致辞

摘自 2015 年 8 月 26 日《新华网》

第四届中非民间论坛 26 日在浙江义乌举行，国家副主席李源潮出席开幕式并致辞。

中非民间论坛是中非合作论坛框架下的机制化分论坛，本届论坛主题是“共建中

非命运共同体，开创民间友好新局面”，非洲多国政要、民间组织及非盟代表等出席。联合国秘书长潘基文发来视频致辞，多哥议长德拉马尼、纳米比亚前总统波汉巴等致辞。

李源潮说，当前中非发展互有需求，中非人民梦想相连相通，迫切需要共同巩固和夯实命运共同体。希望双方加强民间友好，积极推动工青妇、工商企业、民间组织等领域人员往来，扩大留学、考察、互访规模，培养更多中非友好事业接班人。加强民生合作，加大对非洲最需要的减贫、农业、卫生等领域的投入，让非洲人民得到实实在在的好处，增强非洲自我发展能力。加强民间投资，推动中国民间资本、民营企业坚持正确义利观，实现产业向非洲的加速转移、结伴转移、创新转移，合作共赢、共同发展。加强民意沟通，扩大民间团体、媒体、智库交流，唱响中非友好和非洲机遇论，共同传递中非关系正能量。

李源潮还集体会见了多哥国民议会议长德拉马尼、马拉维国民议会议长姆索沃亚、纳米比亚前总统波汉巴、苏丹前国家元首达哈卜、非盟经社文理事会执行主席齐兰吉等外方代表。

内外形势

中美相处需坚持以合作为引领

摘自 2015 年 9 月 13 日《解放日报》

应美国总统奥巴马邀请，习近平主席本月将对美国进行国事访问，这也是自 2013 年美国加州庄园会晤、2014 年北京瀛台夜话之后，两国元首再一次历史性会晤。

当前中美关系气氛不太好。美国学术界和政策界对华政策大辩论中负面主张较多。对尼克松以来八任美国总统所推行的“接触加遏制”对华政策，美国一些学者在反思时普遍流露出“挫败感”。

这是因为美方原先设定的“接触”政策的两个主要目标都落空了：一是认为通过接触加速中国对外开放可以促使中国走向“政治自由化”；二是认为这个政策可促使中国融入由美国主导的现行国际秩序，成为其“听话”的参与者。

确实，40 多年后的中国与上述两个目标渐行渐远。美国学术界和政策界要求调整现行对华政策的呼声明显上升，这让人们不得不开始担心中美关系的走向。

今年以来，中美两国在南海问题、网络问题上也在不断角力。美方不断炒作中国南海吹沙填礁以及所谓中国黑客入侵美国，甚至放言要制裁涉网络间谍行为的中国企业或个人。此外，四年一度的美国大选已拉开帷幕，参选人把攻击中国、甚至发表不利于习近平主席访美的言论，当作赚取眼球的噱头，陡然增加中美关系逼近“临界点”的感觉。

正是在这个大背景下，习近平主席访美格外引人注目，无疑将成为中美关系稳定的重要风向标。

笔者认为不应过分夸大中美两国之间的分歧而忽视双方广泛的共同利益。不论从传统安全角度还是非传统安全角度来看，中美两国都还远未到“摊牌”的时刻。

合作依然是中美关系的主线。尽管中美间的一些棘手问题经常占据媒体头条，但是不能一叶障目。中美在金融危机、世界经济治理、伊核、朝核、气候变化、反对恐怖主义等几乎所有重要的全球性问题上都保持着紧密合作。全球问题解决需要全球合作。美国虽是当今唯一超级大国，但已不能包打天下，而作为世界上第二大经济体，中国在其中的作用不可或缺。

中美建交以来的实践表明，经贸交流是两国关系发展的压舱石。中美现在互为对方的第二大贸易伙伴，今年双边贸易额有望突破 5500 亿美元。两国经济高度相互依存，形成一损俱损、一荣俱荣的局面。两国关系的稳定，经贸发挥着不可替代的作用。

本轮美国对华政策大辩论之后，美国虽将继续执行接触加遏制的对华政策，但是遏制的力度料将上升，中美摩擦将加剧，不过发生重大冲突的可能性并不大。经过阿富汗战争、伊拉克战争之后，美国上下得了“战争疲劳症”，厌战避战情绪占主导地位。现在，美国有发动战争的能力，但没有发动战争的“心”。无论是伊拉克、叙利亚，还是乌克兰，美国都力求避免直接军事卷入。即便对“伊斯兰国”空袭也是象征性的，更遑论在南海与中国发生直接大规模冲突。中美关系已日臻成熟，有能力管控分歧。

中美关系的基本面是共同利益大于分歧。只要双方坚持以合作为引领的双边关系，照顾彼此核心利益，不让分歧干扰两国关系发展，中美关系就不会“失控”，稳定发展就有基础。

对于习近平主席此次访美，中美双方都高度重视，都在为访问取得成功进行积极的筹划。我们有理由相信，习近平主席与奥巴马总统的此次会晤将为中美构建新型大国关系注入新的动力。

难民悲剧，谁之过？如何解？

摘自 2015 年 9 月 7 日《新华网》

中东难民潮正在冲击欧洲国家，也在冲击世界人民的同情心。一幅幅悲惨的画面展现在世人眼前：超载的难民船沉没地中海；三岁叙利亚男孩溺亡的尸体被冲到土耳其海滩；难民们冲破铁丝网奔向英吉利海峡隧道、借道匈牙利逃亡奥地利和德国……

面对二战以来最大难民潮的冲击，欧洲国家乱成一团：法国、德国主张各国“公平摊派”难民；捷克、波兰等东欧国家则认为对难民潮没有责任，拒绝接受摊派。民众也分成两派，有的从人道主义出发，主张接纳难民；有的怕伤及自身利益，坚决反对。欧洲舆论指出，主要是美国的中东政策制造了难民潮，美国应该承担责任，切实加入安置行动。舆论还认为，对难民问题要标本兼治，既要安置进入欧洲的难民，更

要消除产生难民的根源。

难民悲剧谁之过？据媒体报道，冲击欧洲的难民主要来自叙利亚，部分来自伊拉克、利比亚、阿富汗等国。可以说，正是美国发动了阿富汗战争和伊拉克战争，才使得两国至今动荡不安；也正是美国伙同几个西欧大国，联手部分地区国家，空袭利比亚政府军，支持、武装反对派，击毙卡扎菲，使得利比亚陷入无政府混战之中。叙利亚危机同样还是美国和西欧大国一手所为，支持、武装叙反对派并挑起内战，企图复制“利比亚模式”。与此同时，宗教极端派别武装趁虚而入，纷纷潜入叙利亚进行“圣战”。2014年，“伊斯兰国”（IS）异军突起，在叙利亚和伊拉克攻城略地，十分猖獗。叙内战已经延续4年多时间，叙总统巴沙尔仍在执政，但叙政府控制的地区仅占国土的25%。内战已造成叙利亚22万人死亡，400万人逃到外国，还有数百万人在国内流离失所。这就是难民悲剧的根源。

可见，只有化解叙利亚危机才能解决难民危机。那么，化解叙利亚危机该从何入手呢？

中国历来主张政治解决，由叙利亚人自主协商，寻求解决方案。美国也接受政治解决的主张，但坚持巴沙尔必须下台，致使政治解决无法实现。

如今，随着“伊斯兰国”不断肆虐，而美国为首的“国际联盟”空袭一年多来又收效甚微，人们日益感到歼灭“伊斯兰国”与政治解决叙利亚危机密切相关。若不歼灭“伊斯兰国”，即使实现政治解决，叙利亚也难走向稳定；但是，如果要彻底铲除IS，若不联手叙利亚政府并发动地面打击，则恐怕难见成效。

针对上述症结，俄罗斯最近提出一个方案，主张叙利亚提前大选，吸收“健康的反对派”加入政府，实现政治解决；组成包括叙利亚政府军、伊拉克政府军、库尔德人武装以及周边邻国的反恐联盟，打击“伊斯兰国”。沙特表示愿与俄讨论组建反恐联盟一事，但反对叙利亚政府加入。埃及总统塞西最近访俄时表示支持俄提出的方案。美国总统奥巴马日前在沙特国王访美之际表示：我们都对叙利亚危机感到担忧，并将讨论如何在叙利亚实现政治过渡进程，最终结束那里的可怕冲突。

看来，有关各方都在就解决叙利亚危机和有效打击“伊斯兰国”进行接触，意见尚存分歧。如果这两个问题解决不了，难民潮冲击欧洲国家的悲剧还可能继续上演。

日本外相访俄 有什么盘算？

摘自 2015 年 9 月 13 日《新华网》

据新华社“新华国际”客户端报道，日本政府消息人士称，日本外相岸田文雄定于本月 20 日至 23 日访问俄罗斯。

不过，按照日本媒体的说法，岸田文雄访俄也许仍存变数。上月，日俄方面曾协商岸田文雄访俄，但是由于俄罗斯总理梅德韦杰夫登上南千岛群岛（日本称北方四岛）而搁置。那么，日本外相访俄为何如此困难？日本外相去俄罗斯又想干些什么呢？

【三件事儿待解决】

据新华国际客户端了解，岸田文雄访问俄罗斯，有三个重要议题要继续与俄罗斯方面讨论。

第一，关于普京何时访问日本。去年，安倍政府就希望能够实现普京访日。然而，一方面，美国政府向日本政府施压，要求推迟普京访日日程，另一方面，日本加入欧美对俄罗斯的经济制裁，导致普京日本之行暂时搁置。

俄罗斯方面多次表示，要想实现普京访日之行，日本外相岸田文雄需要先行前往俄罗斯敲定相关事宜。否则，日本方面应该承担普京不能赴日访问的责任。

第二，就争议领土问题与俄罗斯协商。俄日争议岛屿南千岛群岛包括择捉岛、国后岛、色丹岛和齿舞诸岛，位于北海道以北、俄罗斯堪察加半岛以南。二战结束以来，四岛由俄方实际控制，日本一直要求俄方归还。岛屿争议导致两国至今未能缔结和平条约。日本政府一直希望与俄罗斯方面就争议岛屿归属展开谈判，然而俄罗斯方面坚称南千岛群岛是俄方领土，并没有谈判的意愿。

第三，就如何处理日方发起的对俄制裁与俄方交换意见。有分析人士认为，日本政府希望与俄方走近，本不想就克里米亚入俄事件向俄罗斯施加制裁，只是迫于美国的压力无奈为之。共同社报道，当前，俄方希望日本政府能够彻底取消制裁，但美国则希望日方保持严厉态度，安倍晋三政府陷入两难，可能不得不出做出艰难抉择。

【访俄行程纠结】

岸田文雄访俄的消息已经被媒体炒了数月，但迟迟没有成行。上月，岸田原本已经决定前往俄罗斯，但是，由于俄罗斯总理梅德韦杰夫登上了南千岛群岛展开工作访问，日方随后推迟了岸田的访俄行程，以表示抗议。

日本共同社分析，日本政府考虑到，若把岸田的访俄推迟到 10 月以后，有可能

会影响俄总统普京年内访日的计划，因此又回到了与俄对话的路线。

按照当前正在研究的日程，岸田于 20 日启程，21 日与俄外长拉夫罗夫会谈，全部访问于 23 日结束。

只是，即便如此，岸田文雄的访俄之旅仍然存在变数。日本媒体称，受到国会日程的影响，岸田也有可能继续推迟访俄的时间。

【两个目标恐落空】

有俄罗斯专家分析，日本政府眼下极力与俄罗斯接触，无非想实现两个主要目的：第一，尽早解决领土争议；第二，拉拢俄罗斯制衡中国。只是，目前看来，这两个目标都难以实现。

在南千岛群岛归属问题上，俄方态度强硬。对于日本方面反对俄罗斯官员访问南千岛群岛的言论，俄罗斯外交部表示完全“不可接受”，并声称这种言论全然不顾第二次世界大战的结果，俄罗斯不会考虑日本的立场。

俄罗斯《独立报》上月在一篇文章中指出，中俄之间的良性互动引发了安倍政府的忧虑。从经济层面，中国在俄远东地区投资发展迅速，威胁了日本在远东的经济利益；在政治军事层面，中俄两国高层交流频繁，军事互动密切，俄罗斯科学院远东研究所专家瓦列利·基斯塔诺夫称，日本与中国存在领土争议，因此想把俄罗斯这个伙伴从中国身边拉开，以更好地牵制中国。

有分析人士认为，日本希望与俄罗斯走近的愿望很美好，但是现实往往比较骨感，横亘在日俄之间的主要障碍之一就是美国的态度。从普京迟迟不能实现访日就不难看出，日本希望加强与俄关系的意图并不容易实现。

G20 对中国经济前景充满信心

摘自 2015 年 9 月 7 日《解放日报》

综合新华社消息，二十国集团（G20）财长和央行行长会议 5 日在土耳其首都安卡拉闭幕。会议 5 日晚发布联合公报，承诺将采取果断行动推动全球经济步入正轨，对全球经济加快复苏以及中国经济前景抱有信心。

各国应谨慎调整政策

联合公报指出，当前一些国家经济走强，但全球经济增长仍低于预期。会议要求各国谨慎调整政策行动并开展清晰沟通，使负面溢出效应降至最低，减少不确定性并提高透明度。会议注意到，随着经济前景有所好转，部分发达经济体或将收紧货币政策。

公报说，各国应根据近期经济形势的变化灵活调整财政政策，支持经济增长，创造就业岗位，并将债务占国内生产总值比重维持在可持续水平。会议承诺将继续及时、高效地落实 G20 全面增长战略，以扩大需求、提高潜在增长率和增强包容性。

会议对国际货币基金组织（IMF）2010 年份额和治理改革方案的落实一再拖延深感失望，强烈敦促美国尽快批准该方案，并期待 IMF 在今年 11 月关于特别提款权（SDR）货币篮子的评估取得进展。

公报说，会议承诺建立一个全球性的公平且现代化的国际税收体系，期待于今年 10 月完成关于税基侵蚀与利润转移（BEPS）的全部 15 项行动计划并提交安塔利亚峰会。

中国经济“颠簸”很正常

会议期间，与会者也对中国经济表达了充分信心，普遍认为，中国经济目前正在经历调整，未来仍有很大的增长潜力。

IMF 总裁拉加德表示，目前全球经济面临新的不确定性，金融市场出现波动，大宗商品价格下跌，一些国家的货币持续贬值，中国经济增长也处在转型期，出现“颠簸”不足为奇。

加拿大智库国际治理创新中心全球经济项目负责人隆巴尔迪说，中国股市最近虽有动荡，但“我不认为有任何迹象表明，股市的下跌将转化为中国经济增长的显著下降”。

韩国国际经济政策研究院高级研究员康有德博士接受记者采访时表示，中国股市目前的下跌是正常的，因为此前增长过于迅速。但中国市场的资本化并不充分，股市对中国经济的影响力还很有限。中国经济增速下降在中国政府掌握之中，所以无需为中国经济过分担忧。

“中国经济很多领域存在投资过热现象，经济增速下降是正常的，中国经济依然在保持增长。中国金融市场国际化程度有限，因此我不认为中国经济遇到了大问题，”土耳其经济政策研究基金会主席居文·萨克告诉记者。

来自德国发展研究院的阿道夫·莱施认为，与发达国家相比，中国内需在经济中

的比重还比较低，这意味着中国仍有很大的经济增长潜力。

国内经济

中共中央国务院印发《关于深化国有企业改革的指导意见》

摘自 2015 年 9 月 13 日《新华网》

中共中央、国务院近日印发了《关于深化国有企业改革的指导意见》（以下简称《指导意见》）。这是新时期指导和推进国有企业改革的纲领性文件，必将开启国有企业发展的新篇章。

深化国有企业改革，是促进我国经济社会发展的必然要求，也是全国人民的热切期盼。贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，《指导意见》提出，国有企业属于全民所有，是推进国家现代化、保障人民公共利益的重要力量，是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。必须认真贯彻落实党中央、国务院战略决策，按照“四个全面”战略布局的要求，以经济建设为中心，坚持问题导向，继续推进国有企业改革，切实破除体制机制障碍，坚定不移做强做优做大国有企业。

《指导意见》共分 8 章 30 条，从改革的总体要求到分类推进国有企业改革、完善现代企业制度和国有资产管理体制、发展混合所有制经济、强化监督防止国有资产流失、加强和改进党对国有企业的领导、为国有企业改革创造良好环境条件等方面，全面提出了新时期国有企业改革的目标任务和重大举措。

《指导意见》指出，深化国有企业改革，必须坚持和完善基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持增强活力和强化监管相结合，坚持党对国有企业的领导，坚持积极稳妥统筹推进。到 2020 年，在国有企业改革重要领域和关键环节取得决定性成果，形成更加符合我国基本经济制度和社会主义市场经济发展要求的国有资产管理体制、现代企业制度、市场化经营机制，国有资本布局结构更趋合理，造就一大批德才兼备、善于经营、充满活力的优秀企业家，培育一大批具有创新能力和国际竞争力的国有骨干企业，国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力明显增强。

为提高改革的针对性、监管的有效性、考核评价的科学性，《指导意见》提出，根据国有资本的战略定位和发展目标，结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，将国有企业分为商业类和公益类，并实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核，推动国有企业同市场经济深度融合，促进国有企业经

济效益和社会效益有机统一。商业类国有企业按照市场化要求实行商业化运作，以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资产保值增值为主要目标。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。按照谁出资谁分类的原则，履行出资人职责的机构负责制定所出资企业的功能界定和分类方案，划分并动态调整本地国有企业功能类别。

针对国有企业存在的制约不足的问题，《指导意见》提出积极引入各类投资者实现股权多元化，大力推动国有企业改制上市，创造条件实现集团公司整体上市。针对一些国有企业董事会形同虚设、“一把手”说了算等问题，提出完善治理结构的重点是推进董事会建设，建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。一方面，切实落实和维护董事会职权，法无授权任何政府部门和机构不得干预；另一方面，加强董事会内部的制衡约束。针对一些国有企业激励约束不足、活力不够的问题，提出实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度，建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，对国有企业领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法，同时继续深化企业内部用人制度改革，合理增加市场化选聘职业经理人比例，真正形成企业各类管理人员和员工的合理流动机制。

针对国有资产监管工作存在越位、缺位、错位等问题，按照以管企业为主向以管资本为主转变的要求，《指导意见》提出：一是以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变，准确把握依法履行出资人职责的定位，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，建立监管权力清单和责任清单。二是以管资本为主改革国有资本授权经营体制，改组组建国有资本投资、运营公司。三是以管资本为主推动国有资本合理流动优化配置，清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。四是以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管，建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算制度。

《指导意见》指出发展混合所有制经济的目标是促进国有企业转换经营机制，放大国有资本功能，提高国有资本配置和运行效率，实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。坚持因地施策、因业施策、因企施策，不搞拉郎配、不搞全覆盖，不设时间表，成熟一个推进一个。鼓励非国有资本投资主体通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式，参与国有企业改革，鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。对混合所有制企业员工持股，提出试点先行，健全审核程序，规范操

作流程，严禁暗箱操作，防止利益输送。

为强化监督防止国有资产流失，《指导意见》提出，一是强化企业内部监督，突出对关键岗位、重点人员特别是“一把手”的监督，加强对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的部门和岗位的监督，防止权力滥用；二是建立健全高效协同的外部监督机制，整合出资人监管、外派监事会监督和审计、纪检监察、巡视等监督力量，建立监督工作会商机制，加强统筹，减少重复检查，提高监督效能；三是实施信息公开加强社会监督；四是建立健全重大决策失误和失职、渎职责任追究和倒查机制，严厉查处侵吞、贪污、输送、挥霍国有资产和逃废金融债务的行为。

加强和改进党对国有企业的领导。《指导意见》强调，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，将党建工作总体要求纳入国有企业章程，明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位，切实承担好、落实好从严管党治党责任，进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设。加强对国有企业领导人员尤其是主要领导人员的日常监督管理和综合考核评价，及时调整不胜任、不称职的领导人员。切实落实国有企业反腐倡廉“两个责任”，完善反腐倡廉制度体系，努力构筑企业领导人员不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

为国有企业改革创造良好环境条件，《指导意见》提出，一是要完善相关法律法规和配套政策，确保重大改革于法有据；二是要加快剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题，为国有企业公平参与市场竞争创造条件；三是形成鼓励改革创新的气氛，要大力宣传中央关于全面深化国有企业改革的方针政策，宣传改革的典型案例和经验，营造有利于国有企业改革的良好舆论环境；四是加强对国有企业改革的组织领导，加强统筹协调、明确责任分工、细化目标任务、强化督促落实，确保深化国有企业改革顺利推进，取得实效。

证监会调整派出机构职责配置模式 完善监管执法体制

摘自 2015 年 9 月 12 日《证券日报》

《证券日报》记者 9 月 11 日获悉，为进一步贯彻落实党中央、国务院在新时期提出的加快转变政府职能、深化行政体制改革等重大决策，大力推进证监会监管转型，

有效实现从事前管制到加强事中事后监管的监管重心转变，切实解决监管实践中存在的现实问题，证监会启动了对《派出机构监管工作职责》的全面修订，调整派出机构职责配置模式，明确派出机构核心职责，从而更好地整合监管资源，提高监管效能。

据邓舸介绍，修订后的《派出机构监管工作职责》拟更名为《中国证监会派出机构监管职责规定》（以下简称《职责规定》），并上升为中国证监会规章。在修订思路上，主要有四点考虑：第一，作为派出机构落实辖区监管责任制、做好一线监管工作的重要基础性文件，《职责规定》应当突出对授权的基本要求，集中解决派出机构“做什么”的问题。对于“怎么做”等如何行使职权的问题，则由其他的文件加以规定。

第二，为了更好适应资本市场发展的新形势，增强派出机构职责规定的包容性、适应性与前瞻性，促进监管目标的全面落实与整体实现，在职责配置的逻辑安排上，《职责规定》以日常监管、风险防范与处置、案件调查、行政处罚等监管行为类型为导向，不再以监管对象和业务领域为导向。相应地，对监管职责进行类型化归纳，不再对涉及业务领域的过于细化的职责进行清单式罗列。

第三，为进一步适应监管转型的需要，《职责规定》在内容上突出投资者教育与保护、风险防范与处置、案件调查与行政处罚等事中事后监管职责，淡化行政许可等事前管制相关职责。

第四，有关职责内容是对实体规范规定的派出机构现有职责的综合和归纳，立足于更好地落实现行法律、法规、规章中的相关监管制度规定，不对现行的派出机构监管职责范围进行扩张或限缩。

“按照上述思路，目前形成的《职责规定》征求意见稿共七章、五十一条，分别为总则、日常监管、风险防范与处置、案件调查与行政处罚、投资者教育与保护、其他职责、附则。”邓舸介绍。

总体内容上，一是以信息披露为核心，以问题和风险为导向，形成对不同性质主体从事同一性质行为的统一监管。今后，中国证监会将依照法律、行政法规和规章的规定，根据各类市场主体的业务性质和风险特点，明确日常检查重点和方式。派出机构根据中国证监会发布的有关检查办法和规程，结合辖区实际情况，制定具体检查方案。通过上述要求，强化对各类市场主体的差异化检查，进一步提升检查的功能性。

二是以加强风险监管为有效手段，规定派出机构主动开展相关市场信息的搜集和分析工作，强化动态监测监控，并按照有关规定负责证券期货经营机构、上市公司等的风险防范与处置工作，从而切实防范区域性、系统性风险，促进辖区资本市场长期

稳定健康发展。

三是对违法违规行为零容忍为原则，扩展派出机构立案调查和协查工作职责，完善案件调查工作机制，明确派出机构负责管辖范围内案件的审理、听证工作等，提高监管的权威性和震慑力。

邓舸表示，修订后的《职责规定》，有利于完善监管执法体制，促进派出机构更好地履行一线监管职责，提高监管机构应对市场创新发展的能力，从而有效防范区域性、系统性风险；有利于落实监管转型要求，通过监管理念、监管手段和监管方式的转变，适应资本市场监管工作的新形势；有利于推动中国证监会实现“两维护、一促进”的核心职责，有效打击各类证券期货违法犯罪行为，为资本市场持续健康发展创造更好的环境。

我国推进分级诊疗制 2017 年基本实现大病不出县

摘自 2015 年 9 月 12 日《京华时报》

《国务院办公厅关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》(以下简称《意见》)昨天发布。《意见》提出，2020 年分级诊疗制度基本建立，到 2017 年基本实现大病不出县。

在“看病难”的背后，大医院人满为患、基层医院无人问津的恶性循环一直难以破解，因此新医改倡导分级诊疗模式，这也意味着长久以来就医格局的改变。对于这一难啃的“硬骨头”，《意见》给出了时间表：到 2017 年，分级诊疗政策体系逐步完善，医疗卫生机构分工协作机制基本形成，优质医疗资源有序有效下沉，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例明显提升，就医秩序更加合理规范。到 2020 年，基本建立符合国情的分级诊疗制度。

《意见》明确了各级各类医疗机构诊疗服务功能定位：城市三级医院主要提供急危重症和疑难复杂疾病的诊疗服务；城市三级中医医院充分利用中医药(含民族医药，下同)技术方法和现代科学技术，提供急危重症和疑难复杂疾病的中医诊疗服务和中医优势病种的中医门诊诊疗服务。城市二级医院主要接收三级医院转诊的急性病恢复期患者、术后恢复期患者及危重症稳定期患者。县级医院主要提供县域内常见病、多发

病诊疗，以及急危重症患者抢救和疑难复杂疾病向上转诊服务。基层医疗卫生机构和康复医院、护理院等为诊断明确、病情稳定的慢性病患者、康复期患者、老年病患者、晚期肿瘤患者等提供治疗、康复、护理服务。

对于分级诊疗的关键环节——县级公立医院，《意见》提出重点加强县域内常见病、多发病相关专业，以及传染病、精神病、急诊急救、重症医学、肾脏内科(血液透析)、妇产科、儿科、中医、康复等临床专科建设，提升县级公立医院综合服务能力。在具备能力和保障安全的前提下，适当放开县级公立医院医疗技术临床应用限制。通过上述措施，将县域内就诊率提高到90%左右，基本实现大病不出县。

保障措施

1 三级医院逐步减少普通门诊

重点控制三级综合医院数量和规模，严控医院床位规模不合理扩张。三级医院重点发挥在医学科学、技术创新和人才培养等方面的引领作用，逐步减少常见病、多发病复诊和诊断明确、病情稳定的慢性病等普通门诊，分流慢性病患者，缩短平均住院日，提高运行效率。

2 探索个体诊所开展签约服务

通过政策引导，推进居民或家庭自愿与签约医生团队签订服务协议。签约医生团队由二级以上医院医师与基层医疗卫生机构的医务人员组成，探索个体诊所开展签约服务。签约服务以老年人、慢性病和严重精神障碍患者、孕产妇、儿童、残疾人等为重点人群，逐步扩展到普通人群。慢性病患者可以由签约医生开具慢性病长期药品处方。

3 基层医保支付比例有望提高

推进医保支付方式改革，建立以按病种付费为主，按人头付费、按服务单元付费等复合型付费方式，探索基层医疗卫生机构慢性病患者按人头打包付费。完善不同级别医疗机构的医保差异化支付政策，适当提高基层医疗卫生机构医保支付比例，对符合规定的转诊住院患者可连续计算起付线，促进患者有序流动。将符合条件的基层医疗卫生机构和慢性病医疗机构按规定纳入基本医疗保险定点范围。

今年任务

先锁定高血压糖尿病分级试点

2015年，所有公立医院改革试点城市和综合医改试点省份都要开展分级诊疗试点。以高血压、糖尿病、肿瘤、心脑血管疾病等慢性病为突破口，开展分级诊疗试点

工作，2015 年重点做好高血压、糖尿病分级诊疗试点工作。探索结核病等慢性传染病分级诊疗和患者综合管理服务模式。

数说

到 2017 年，分级诊疗试点工作应当达到以下标准：

◎基层医疗卫生机构建设达标率 $\geq 95\%$ ，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例 $\geq 65\%$ ；

◎试点地区 30 万以上人口的县至少拥有一所二级甲等综合医院和一所二级甲等中医医院，县域内就诊率提高到 90%左右，基本实现大病不出县；

◎每万名城市居民拥有 2 名以上全科医生，每个乡镇卫生院拥有 1 名以上全科医生，城市全科医生签约服务覆盖率 $\geq 30\%$ ；

◎居民二周患病首选基层医疗卫生机构比例 $\geq 70\%$ ；

◎远程医疗服务覆盖试点地区 50%以上的县(市、区)；

◎整合现有医疗卫生信息系统，完善分级诊疗信息管理功能，基本覆盖全部二、三级医院和 80%以上的乡镇卫生院和社区卫生服务中心；

◎由二、三级医院向基层医疗卫生机构、慢性病医疗机构转诊的人数年增长率在 10%以上；

◎试点地区城市高血压、糖尿病患者规范化诊疗和管理率达到 40%以上；

◎提供中医药服务的社区卫生服务中心、乡镇卫生院、社区卫生服务站、村卫生室占同类机构之比分别达到 100%、100%、85%、70%，基层医疗卫生机构中医诊疗量占同类机构诊疗总量比例 $\geq 30\%$ 。

楼市呈现回暖态势 前 8 月上市龙头房企销量大增

摘自 2015 年 9 月 11 日《新华网》

截至目前，万科、保利地产、招商地产、金地集团、首开股份等 A 股房企均已公布 8 月销售数据。其中，金地集团 1-8 月签约面积同比增长超过三成。从这些公司披露的近期项目储备情况来看，一线城市土地关注度依然较高，而由于土地总价较高，联合拿地成为一种趋势。中国指数研究院分析认为，在下一步地方政策积极配合、房

企加快推盘的作用下，预计 9 月至年底楼市供需两端将继续升温，“金九银十”房地产市场成交量将迎来一波上涨行情。

销售业绩大增

根据万科披露，2015 年 8 月份公司实现销售面积 171.6 万平方米，销售金额 222.5 亿元。1-8 月份公司累计实现销售面积 1255.7 万平方米，销售金额 1560.5 亿元。翻查此前数据，2014 年 8 月，公司实现销售面积 140.3 万平方米，销售金额 152.4 亿元。2014 年 1-8 月累计实现销售面积 1098.2 万平方米，销售金额 1294.7 亿元。对比两期数据不难发现，今年 8 月销售面积同比增长 22.3%，1-8 月累计销售面积同比增长 14.34%。

保利地产 2015 年 8 月实现签约面积 98.94 万平方米，同比增长 26.08%；实现签约金额 124.05 亿元，同比增长 47.13%。1-8 月，公司实现签约面积 766.81 万平方米，同比增长 20.83%；实现签约金额 981.11 亿元，同比增长 22.35%。

招商地产 2015 年 8 月实现签约销售面积 23.29 万平方米，同比减少 4.74%；签约销售金额 40.35 亿元，同比增加 2.20%。1-8 月，公司累计实现签约销售面积 199.46 万平方米，同比增加 25.22%；签约销售金额 283.37 亿元，同比增加 18.65%。

金地集团 2015 年 8 月实现签约面积 36.9 万平方米，签约金额 56.1 亿元。1-8 月公司累计实现签约面积 241.9 万平方米，累计签约金额 325.0 亿元。2014 年 8 月，金地集团实现签约面积 33.2 万平方米，签约金额 39.3 亿元；2014 年 1-8 月公司累计实现签约面积 185.9 万平方米，累计签约金额 235.3 亿元。按照两组数据计算，金地集团今年 8 月签约面积同比增长 11.14%，1-8 月签约面积同比增长 30.12%。

首开股份 2015 年 8 月共实现签约面 18.95 万平方米，签约金额 25.01 亿元，销售回款 25.27 亿元。2015 年 1-8 月，公司共实现签约面积 117.55 万平方米，同比上升 23.32%；签约金额 182.79 亿元，同比上升 30.58%，销售回款 173.31 亿元。

竞拍一线城市土地

在公布 8 月销售业绩的同时，部分房企还公布近期项目储备情况。万科近期新增项目 10 个，包括东莞麻涌新城中心项目、东莞虎门百达大道项目、东莞体育路项目、南宁万科城项目、南宁五象湖南侧地块、苏州双冠南项目、大连中南路磁头厂项目、青岛山东路 B 地块项目、西安城市之光项目、郑州港区魅力之城 1#地块。其中，南宁万科城项目、东莞体育路项目、苏州双冠南项目须支付地价款较高，均超过 10 亿元，分别为 16.20 亿元、13.43 亿元和 11.14 亿元。

根据招商地产披露，公司近期新增 1 个项目，为广州天河牛奶厂项目，用地面积为 56235 平方米，成交总价为 24.1 亿元，公司控股子公司招商局置地有限公司拥有该项目 34% 权益。公司称未来可能就部分项目引入合作者。

值得注意的是，一线城市土地市场受到高度关注，尤其是北京，由于土地总价较高，联合拿地成为一种趋势。根据首开股份披露，公司与北京保利营房地产开发有限公司组成的联合体，以总价 64.83 亿元竞得北京市朝阳区孙河乡北甸西村 2902-18、2902-19、2902-27 地块社区配套服务设施、住宅混合公建、二类居住用地国有建设用地使用权。该宗地块总建设用地面积 12.11 万平方米，建筑规模 14.37 万平方米。其中配建异地保障住房 2.75 万平方米，单价标准为 1 万元/平方米。

此外，首开股份与北京保利营房地产开发有限公司、北京龙湖中佰置业有限公司组成的联合体，以总价 42.5 亿元竞得北京市朝阳区东坝南区 1106-657 地块住宅混合公建用地（配建“限价商品住房”）国有建设用地使用权。该宗地块总建设用地面积 6.39 万平方米，建筑规模 15.98 万平米。其中配建建筑面积 8.9 万平方米的限价商品住房，配建及竞建的限价商品住房销售限价为 1.5 万元/平方米。

楼市呈现回暖态势

根据中国指数研究院数据，2015 年 8 月，全国 100 个城市（新建）住宅平均价格为 10787 元/平方米，环比上涨 0.95%，涨幅较 7 月扩大 0.41 个百分点。同比来看，全国 100 个城市（新建）住宅均价在经历连续十个月同比下跌后，于 8 月止跌，上涨 0.15%。综合来看，百城住宅均价则为 16 个月以来首次出现同比环比双双上涨。

在今年一系列宽松政策影响下，楼市持续呈现回暖态势，8 月市场成交继续保持稳定，百城价格指数环比涨幅扩大，并推动同比止跌转涨。政策方面，8 月 26 日央行再次降息降准，今年以来央行已三次降准四次降息，此次“双降”将进一步刺激消费者购房需求；供应方面，部分房企制定少量缓推的推盘策略，为“金九”旺季提前热身，重点城市供应量平稳释放；库存方面，供需两端表现均衡，库存压力继续释放。

中国指数研究院分析认为，8 月央行降息降准将为 9 月传统楼市旺季的到来再增动力。在下一步地方政策积极配合、房企加快推盘的影响下，预计 9 月至年底楼市供需两端将继续升温，“金九”旺季或将如期而至。在“金九银十”传统销售旺季，房地产市场成交量将迎来一波上涨行情。价格方面，目前全国楼市仍以去库存为主基调，部分城市去化压力尚存，房价将继续保持平稳。

党风廉政

时时铭记事事坚持处处上心 以严和实的精神做好各项工作

摘自 2015 年 9 月 12 日《新华网》

中共中央政治局 9 月 11 日下午就践行“三严三实”进行第二十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，党中央在部署这次专题教育时明确提出要以上率下，中央政治局这次集体学习以“三严三实”为题，就是落实这一要求的行动。中央政治局每位同志都要以身作则，为全党做好示范。“三严三实”是我们天天要面对的要求，大家要时时铭记、事事坚持、处处上心，随时准备坚持真理、随时准备修正错误，凡是有利于党和人民事业的，就坚决干、加油干、一刻不停歇地干；凡是不利于党和人民事业的，就坚决改、彻底改、一刻不耽误地改。

这次中央政治局集体学习，由中央政治局同志自学并交流体会，马凯、王沪宁、许其亮、李建国、赵乐际就这个问题作了重点发言，中央政治局各位同志听取了他们的发言，并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育，是今年党的建设的一个工作重点。4 月下旬，我们对开展“三严三实”专题教育作出部署以来，各级党委主要抓了集中学习、专题党课、专题研讨、查摆整改 4 方面的工作。中央政治局的同志在所在单位、所在地方、所分管领域讲了党课，省部级主要负责同志和市县委书记也讲了党课，讲清楚了不严不实的具体表现和严重危害，也讲清楚了落实“三严三实”要求的具体举措。各地区各部门各单位围绕加强党性修养、坚定理想信念、严守党的政治纪律和政治规矩、实实在在谋事创业做人开展研讨，聚焦不严不实问题，认真查、仔细找，立行立改。“三严三实”专题教育针对性强，是思想、作风、党性上的又一次集中“补钙”和“加油”，使全面从严治党的氛围更浓厚了、领导干部的标杆作用更明显了。

习近平指出，党的十八大以后，我们在全党开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，紧接着我们又开展“三严三实”专题教育。我们党是执政党，党的先进性和纯洁性、党的形象和威望不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运。历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境

越复杂，我们就越要从严治党，使党永远保持同人民群众的血肉联系，永远立于不败之地。我们要实现“两个一百年”奋斗目标，协调推进“四个全面”战略布局，必须建设一支德才兼备的高素质干部队伍。

习近平强调，践行“三严三实”，要立根固本，挺起精神脊梁；要落细落小，注重细节小事；要修枝剪叶，自觉改造提高；要从谏如流，自觉接受监督。我们共产党人的根本，就是对马克思主义的信仰，对共产主义和社会主义的信念，对党和人民的忠诚。立根固本，就是要坚定这份信仰、坚定这份信念、坚定这份忠诚，只有在立根固本上下足了功夫，才会有强大的免疫力和抵抗力。修身、用权、律己，谋事、创业、做人，贯穿领导干部工作生活方方面面，严和实是一件一件事情、一点一点修为积累起来的，必须落细落小，多积尺寸之功，经常防微杜渐。每个同志都有改造自己、提高自己的职责，打扫思想灰尘、祛除不良习气、纠正错误言行永无止境，永远都是进行时。领导干部践行“三严三实”，靠自身努力，也靠党和人民监督。我们党有严密的组织性和纪律性，党的根本宗旨是全心全意为人民服务，接受组织和人民监督天经地义。要总结经验，健全体制机制，使各种监督更加规范、更加有力、更加有效。

习近平指出，所有党员、干部都要按照“三严三实”要求鞭策自己。在引领社会风尚上，各级领导干部要当好旗帜和标杆，全体党员要发挥先锋模范作用。中国人历来崇尚气节、崇尚严谨、崇尚务实，讲良知、守信用，严和实是中华民族传统美德的基本内容，是传承民族品性、倡导社会新风、培育和践行社会主义核心价值观的重要内容。要根据不同人群的特点、通过形式多样的活动，在全社会弘扬严和实的精神。

习近平强调，下一步，“三严三实”专题教育要从多方面继续努力。党委（党组）要强化主体责任，党委（党组）书记要敢抓敢管，在以身作则上见表现，在遵规守矩上见行动，在整改落实上见实效。要坚持以正反典型为镜子，实行组织力量、班子力量、个人力量、群众力量相结合，在查找和解决不严不实突出问题上下功夫。要开好专题民主生活会和组织生活会，联系班子和个人实际深入查摆问题，严肃认真开展批评和自我批评。在此基础上进一步立规执纪，推动领导干部践行“三严三实”制度化、常态化、长效化。要把专题教育同推进改革发展稳定工作紧密结合起来，努力营造积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态，激励领导干部积极应对和引领经济发展新常态，积极应对工作中存在的突出矛盾和问题，积极应对各种风险和隐患，扎扎实实把党和国家各项工作落到实处。

王岐山：制度的生命在于执行 执行离不开责任担当

摘自 2015 年 8 月 17 日《新华网》

中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长王岐山 17 日出席学习贯彻《中国共产党巡视工作条例》电视电话会议并讲话。他强调，《条例》是党章关于巡视工作规定的具体化、程序化、制度化。制度的生命在于执行，执行离不开责任担当。要密切联系实际，不折不扣贯彻《条例》，强化党内监督，助力全面从严治党。

王岐山指出，《条例》是落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，加强党内法规制度建设的具体成果，是全面从严治党的制度利器。十八大以来，党中央着眼于实现两个百年奋斗目标，从面临的形势出发，把巡视摆上更加突出的位置，提出聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，发现问题，形成震慑的巡视工作方针。中央政治局常委会议听取每一轮巡视情况汇报，习近平总书记都旗帜鲜明地发表重要讲话，对发现的问题进行有针对性的评判，对重要的整改、处置工作作出指示。中央巡视组已巡视 118 个地方、部门和单位，与干部群众谈话 2 万余人次，受理信访 120 余万件。中央纪委立案审查的领导干部中，一半以上是根据巡视移交的问题线索查处的；中央组织部对巡视移交的选人用人问题进行专项督查，已处理纠正和追究问责 1100 多人。中央巡视工作领导小组破立并举、标本兼治，总结改革经验、形成制度成果，《条例》应运而生，为深化巡视工作提供遵循和保障。

王岐山强调，《条例》既是强有力的指导，也是强有力的规范；既是开展巡视的基本依据，也是对被巡视单位的有效约束。党中央已经作出表率，全党要向中央看齐，增强做好巡视工作的责任感和接受监督的自觉性。派出巡视组的党组织要落实主体责任，加强组织领导，选好配强干部，听取巡视汇报，抓好分类处置，督促整改落实。党委书记是第一责任人，要敢于担当、敢于负责，听汇报时的讲话不能只是抽象原则的表态和空泛的通用性决定意见，而要在大量归纳发现问题的基础上，有针对性地地点出重点地区、重点部门，重点事、重点人，提出具体处置要求。《条例》对巡视全覆盖的对象作出明确规定，派出巡视组的党组织要在一届任期内，对所辖地方、部门和企事业单位党组织巡视一遍，形成强有力的震慑。

王岐山指出，再好的制度最终要靠人来执行。巡视组要深入学习贯彻《条例》，紧扣全面从严治党，用党章党规党纪去衡量，提高发现问题、综合分析的能力。要创

新方式方法，使专项巡视更专、更活、更准，真正实现机动灵活、闻风而动、精准发现。要透过现象看本质，对巡视发现的问题，层层剥笋、深入挖掘，提出治标和治本的对策建议。巡视干部要以党的事业和人民利益为重，敢于监督、敢于碰硬，保持优良作风，严守巡视纪律。违反纪律就要严厉查处，失职渎职就要严肃问责。

王岐山强调，信任不能代替监督。被巡视党组织要积极配合巡视组工作，虚心听取反馈意见，制定切实可行的整改措施，抓好整改落实。要把纪律和规矩挺在前面，对巡视组移交的问题，党委书记要找干部本人谈话，抓早抓小、提醒诫勉；严重问题要认真核实、严肃查处；对违反中央八项规定精神问题，要扭住不放、严格执纪，做到件件有着落。要以全面从严治党的新成效，推动深化改革，扎牢制度的笼子，为全面建成小康社会提供有力保障。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央巡视工作领导小组副组长赵乐际主持会议。中共中央书记处书记、中央巡视工作领导小组副组长赵洪祝出席会议。

让不作为者有代价

摘自 2015 年 8 月 28 日《新华网》

追问千遍，不如问责到人。近日，国务院大督查第一批问题处置结果公布。辽宁、吉林、安徽等 7 省的 5 9 名干部，因懒政怠政、失职渎职等不作为问题受到党纪政纪处分，个别违法者受到刑事处罚。严格督查、严肃问责，让不作为者无立足之地，让“太平官”混不下去，这一举措再次释放了惩懒治庸、狠抓落实的明确信号，引起社会广泛关注。

“平平安安占位子、舒舒服服领票子、庸庸碌碌混日子”，一直以来，一些干部存在不干事、不作为现象，群众反映强烈。从大督查发现的问题来看，这类顽疾不可忽视。不执行新政策搞变相违规收费，虚报棚户区改造任务量，招投标过程中把关不严导致串标……透过这些案例，人们更加清楚地看到，该办不办让政策空转，推脱责任迟滞民生工作，玩忽职守滋生弊病，种种不作为问题，是阻碍改革落地、政策落实的“绊脚石”，必须予以清除。

大路小路，只有行动才有出路。当前，深化改革到了“啃硬骨头”的关键阶段，

一系列改革方案陆续出台，稳增长、调结构、惠民生、防风险等各方面的任务艰巨繁重。改革百端待举，发展不进则退，越是这个时候，就越要不折不扣抓落实，才能确保改革落地见效，确保各项政策落到实处。从各地各部门的情况来看，“走势分化”的背后，往往与干部作为不作为、尽责不尽责紧密相关。

在许多地方和部门，改革之所以有序推进，事业发展之所以风生水起，得益于领导干部殚精竭虑地谋划、各级干部“白加黑”“五加二”地工作。而在有的地方，改革发展之所以“涛声依旧”“只听楼梯响，不见人下来”，正在于有令不行、有责不担。有的人唱起“空城计”，任务早已明确，就是不见落实，结果项目迟迟不开工，下拨的资金不及时支付，民生红利难以惠及百姓；有的人奉行“只要不出事、宁愿不做事”，该负责的不负，该干的事不干，抓而不紧、执行不力，结果错失改革良机和发展机遇。

习近平总书记谆谆告诫各级干部，“我们做人一世，为官一任，要有肝胆，要有担当精神，应该对‘为官不为’感到羞耻”。大量案例也警示我们，干部不作为，不仅有悖于为民服务的宗旨，而且会成为改革“中梗阻”、干群“隔离墙”、发展“拦路虎”，损害党和政府公信力。其危害，较之贪污腐败，有过之而无不及。古人云：“洁己而不奉公之清官巧宦，其害事较操守平常之人为更甚。”说的也是这个道理。

正是因为高度重视不作为对改革发展的严重危害，顺应群众整治“为官不为”的强烈呼声，中央明确要求，对执行不力、落实不到位的要求严肃问责。从颁布实施《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，树立“能者上、庸者下、劣者汰”的用人导向，到“三严三实”专题教育，向为官不正、为官不为、为官乱为等问题亮剑，再到督查问责不作为干部的动真碰硬之举，治理懒政怠政正形成强劲态势。更应看到，在全面从严治党的新形势下，干部不干事、不作为决不是什么“小问题”，执纪问责也决不会出现盲区，“紧箍咒”只会越念越紧，不作为者将越来越难以遁形。改革需要上下对接，落实需要上下贯通，从严从实把好督查关、问责关，才能倒逼各级干部增强改革落地能力，确保中央各项政策部署落到实处，不断增强群众的获得感。

干部干部，干字在先，实干是干部最好的名片。“观念不变原地转，观念一变天地宽”，跳不出一个“虚”字，就写不好一个“实”字。只有严字当头，坚守一份担当，就会自觉挑起担子、甩开膀子，变压力为动力，干一番“为官一任，造福一方”的事业。在这个干事创业的时代，做改革的弄潮儿、发展的开路人，挥洒奋发有为的笔触，广大干部必定能书写精彩纷呈的人生。

学会管理自己的欲望

摘自 2015 年 9 月 9 日《人民日报》

“朋友圈”竟成了“腐败圈”，贵州省委原常委、遵义市委原书记廖少华被朋友“拉下马”，这样的堕落轨迹令人警醒。

不禁再一次想起当年毛泽东同志那句警告：“可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。”“糖弹”有着极大的诱惑性和迷惑性，能够吊足人的胃口，刺激人的“食欲”，麻醉人的意志。联系当下一些屡屡被“糖弹”击倒的领导干部，令人扼腕叹息，更令人痛定思痛。

古人云：“香饵之下，必有悬鱼；重赏之下，必有死夫。”诱惑常常令人欲罢不能，“围猎”者正是看中了这一人性弱点，利用“糖弹”的引诱和迷惑作用，大搞利益输送。或先搞感情投资，认“干爹”、做“干儿”，进圈子、结圈子，结成一条绳上的蚂蚱；或以各种名目的所谓“代持”结为利益共同体，暗度陈仓、投桃报李；或放长线钓大鱼，今天你给我好处，日后等你退了或者转岗了再“连本带息”还给你；还有的，以安插老婆孩子“吃空饷”为饵，让你言听计从、百依百顺，被乖乖地牵着鼻子走。还有一种思想上的“糖弹”。有的用各种甜言蜜语进行“思想按摩”“精神催眠”和“言语贿赂”，或在干部的兴趣爱好上投其所好，最后拉你下水，直至“捧杀”。对“围猎”者而言，“围猎”的成本虽然很高，但最终都会转嫁到公共利益上，由公权力来买单。

“糖弹”是一种毒性很强的腐蚀剂，极具杀伤力和致命性，一旦被侵袭则万劫不复。不少领导干部特别是一些高级干部，年轻时也曾吃过苦、受过累、流过汗，也曾战胜过各种工作困难、挫折和压力，有的还曾做出了一些成绩，甚至不愧功臣的称号。却在那些心怀叵测、居心不良者释放的“糖弹”面前栽了跟头、吃了败仗，不仅令个人和家庭陷入悲剧，也给党的事业和形象造成重大损失。惨痛代价面前更应明白，当官发财必须两道，为公为私必须两清，廉洁自律必须成为每个为官从政者的第一要义。

“围猎”可恶、可怕，其手段虽然高明，但只要有颗提防之心、戒惧之心，就不难识破“围猎者”的诡计。要做明白人、明眼人，善于从“香风蜜语”中分清好坏对错是非，不为“七情六欲”所惑，不为鲜花掌声所醉，不为身外之物所迷。打退“糖弹”的进攻，最根本的防线在于练就金刚不坏之身，养就一身正气、骨气和硬气。人得有一种气概、一种精神和一种格局，内心始终有大目标、大方向和大原则，始终知

足、知耻、知畏，有信念、定力和静气。人可以没架子，但得有样子，骨头硬、腰板直。不被牵着鼻子走，才不会在“糖弹”面前束手就擒。

“树欲静而风不止”。抵御“糖弹”，并不是要闭门谢客、断绝同外界的联络，而是要由外及内，修好内心私欲的防护堤。须明白，欲壑难填，趁早回头上岸；贪欲无艺，最好悬崖勒马。正如习近平总书记所说，一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。强大的欲望管理能力，不仅是一项极其重要的个人品质，更是为官从政所必须涵养的领导力。

党建工作动态

铭记历史 筑梦未来

虹桥业务中心爱尔博中国党支部组织党员

聆听“中国周边形势纵横谈”报告

为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，7 月 6 日下午，在支部良师益友、公司董事长刘斌博士的号召与协助下，爱尔博中国党支部组织支部党员参加了长宁区政协主办的，由著名学者、国防大学马骏教授主讲《中国周边形势纵横谈》专题报告会，旨在重温抗战历史，缅怀革命先烈，激发广大外企党员进一步弘扬抗战精神和爱国主义情怀。

讲座中，长期从事军事历史、中外军事思想和国际政治研究的马骏教授以翔实的史实、细致入微的比较和独具视角的分析，深入浅出地为听者讲述了中国在世界反法西斯战争中发挥的不可替代的作用，并逐一详解我国周边各国在当前形势下对我国安全局势的影响。马教授表示，在中国国际地位不断上升的同时，更应注重与周边国家在安全上的相互理解，以“合作共赢”的理念来维护国家安全。睿智的思想、生动的语言深深吸引了在场听众，使与会的外企党员接受了一次生动、深刻的爱国主义教育。

爱尔博党支部的党员纷纷表示，此次专题报告会使他们对当前的国际形势与国家安全有了更深刻的认识和理解；作为外企党员，大家将充分发挥“一个党员一面旗”的先锋模范作用，以史为鉴、居安思危、立足岗位、争做表率，团结、凝聚、引领广大外企员工共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

心无界 行无限

外服信党支部召开支部大会布置下半年工作

8 月 3 日，外服信党支部召开全体党员会议。会上，党支部向全体党员、入党积极分子传达了总公司年中工作会议精神，共同研读外服党委上半年工作报告；同时，

结合总公司相关要求，组织全体党员对外服信公司上半年工作总结和下半年工作计划进行讨论，进一步明确了各自的任务和目标。

讨论中，党员们纷纷表示：服务业的竞争，必定是科技力量的竞争。外服的信息建设目标远大，体量巨大，存量任务日渐迫切，增量任务不断涌现。作为外服信息化建设的骨干力量，外服信责无旁贷。外服信将一如既往担负起为外服的业务发展提供坚实保障和有力支撑的重任。我们要赤忱投入，始终虚心听取客户需求，持续改进，确保以更大的产能，更优质的产出，为外服的发展作出应有的贡献。

党支部号召全体党员和入党积极分子牢记，支部所获得的荣誉，是外服党委对外服信党支部的鼓励和对外服信未来更快发展的期待，汇聚了外服信全体员工的努力和付出，凝聚了兄弟单位的支持和帮助。站在新的起点上，过去的成绩归零，我们应始终保持艰苦奋斗的作风，勇担责任，敢于创新，为业务发展拓疆辟野，探寻无限可能。

一场别开生面的案例分享会

第二党支部组织总机岗位党员活动

外服的总机岗位，活跃着 6 位 80 后女生，其中 4 名是党员，1 名是入党积极分子。为了进一步提升这个窗口的服务质量，8 月 14 日，第二党支部开展了一次别开生面的总机岗位服务案例分享会。

会上，大家围坐在一起，根据日常工作中的点滴积累，将遇到的问题精心编排成小品，通过不同的接听方式，对案例进行正、反两方面的演绎。在听取了大家对案例的自我陈述后，公司副总监、办公室主任李江采用了 PPT 讲解及提问模式，通过情景模拟和自我生活实例总结，与大家一起分享了更多的关于电话接听的专业知识。深入浅出地引导大家如何掌握接听技巧，优化接听态度，熟悉和了解公司各部门的岗位职责、业务流程。大家踊跃发言，在渐进式的问答中查找出了自己的不足，纷纷为提升服务能级建言献策。

最后，党支部书记郁焱与大家交流了学习体会。一个关于窗口服务的正式话题在轻松愉快的氛围中形成了更深刻的认识。总机岗位是客户通过电话对外服留下的第一印象。这个只闻其声、不见其人的特殊窗口岗位，需要大家不断提升专业技能、学会自我情绪管理，将业务知识更好地融入到实践操作中，运用到平凡而又重要的岗位上

去，为客户带去一个高满意度的服务体验，展示上海外服完美的品牌形象。同时，立足岗位作表率也是党员主题实践活动的要求，更是践行党员承诺的最好体现。

牢记历史 缅怀先辈 服务发展

虹桥业务中心党支部和培训中心党支部结对 与外企党支部开展联建活动

8月31日下午，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，以“敬畏和牢记历史、崇尚和缅怀先辈、服务和尽责企业”为主题的党支部联建座谈会在外企党建活动点爱尔博党支部会议室举行。公司党委副书记龚祥和同志，以及上海外服外企党建指导员——爱尔博公司董事长刘斌博士应邀参加了座谈会。

这是一场由虹桥业务中心党支部、培训中心党支部共同策划，并邀请部分外企党支部一起参加的党建活动，是探索内部联建、楼宇党建、区域共建的新尝试。

首先，大家共同回顾了毛泽东同志在抗战期间的三篇著名文章，《为人民服务》、《愚公移山》和《纪念白求恩》。以八路军战士张思德为代表的“为人民服务”的无私奉献精神、以抗战期间加拿大援华大夫白求恩为代表的“毫不利己，专门利人”的国际主义精神，以及以古代寓言愚公移山故事为象征的一往无前的奋斗精神，鼓舞了全体党员。大家缅怀先辈、感恩先辈、激发自豪。70年前的伤痛，换来我们今天对历史的深刻思考和拼搏的动力。先辈给我们留下国家的独立和民族的尊严，激发起我们对国家的自信、对中国共产党的自豪和振奋，以致“自豪”成为了每个发言党员必提的、高频率出现的关键词。

爱尔博党支部书记袁臻同志表示，为纪念抗战胜利70周年活动，他们将号召党员在周末以骑行的形式，利用一年时间访遍上海红色基地，以对历史、对国家命运有更多的了解。座谈会上90后的外企党支部书记和普通党员从自身的角度出发，谈到青年人应该以开放的心态，接受批评，在实现小我的同时，实现大我，为企业、社会和国家的发展贡献自己的绵薄之力。

针对大家普遍提到的快速节奏和工作压力，培训中心党支部书记薛慰慈同志认为，学习“为人民服务”的精神，就要从自我做起，并谈到要在“认知自我、互补团

队，提升能力、化解压力，带领员工、担当更多”这三个方面与全体党员共勉，从而更好地服务客户、更多的在奉献的过程中找到自身的价值。

龚副书记最后也畅谈了自己的学习体会，这次联合党建活动，紧紧围绕当前的宣传主题，内容丰富、形式新颖，对党员同志们是一次道德、理想和信念的启迪与教育。自己要 and 全体党员一起：第一、立足本职岗位，做一个感恩的人；第二、依靠学习，走向未来；第三、高标准、严要求，做个纯粹的人。

会上，与会的党员同志还通过微信在线答题的方式进行了一场有关抗战知识的竞答测试。

“服务”是党支部建设的永恒主题

上海财经大学国际教育学院上海财经大学国际教育学院上海财经大学国际教育学院上海财经大学国际教育学院上海财经大学国际教育学院党支部党的十八大报告明确提出：“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设。”“服务”是党支部建设的永恒主题。要把党支部建设成为服务型党支部，关键在于把服务型党支部打造成为一个体现党性、连接民心的服务平台。上海财经大学国际教育学院党支部的党员都是上海财经大学国际教育学院工作的同志。根据上海财经大学国际教育学院的实际，为了实现学生的留学梦，满足学生和家长的请求，解决学生生活和学习中的困难，我们支部着力于增强我们的服务意识和责任意识。我们的服务对象就是那些准备出国留学的学生们。从他们进入上海财经大学国际教育学院的大门的那一刻开始，我们就深知我们承载着他们的梦想和家长的期望。我们的责任就是能把学生们接进来，也能把学生们送出去。不仅能送出去，而且要让学生们打好基础，能尽快适应国外院校的学习方法，学习环境，最大限度地缩短适应的时间。为了建设服务型党支部，我们支部的党员工作方法不断创新，充分利用互联网技术，借助QQ群、微信群等媒介，密切与学生的关系。支部的这些党员教师都是我们学院的骨干教师，都有着较高的党性和觉悟，主要集中在我们学院的语言中心、专业教师办公室和学生服务中心等部门。

支部语言办公室的党员教师陈嘉琦、肖敦交和曹晓玲，除了上课以外，还运用“语言门诊室”的模式，为学生提供帮助，提高学生的语言水平，为专业课的学习和学生

的出国学习打好扎实的语言基础。支部在学术服务中心工作的党员教师主要是凌怡、谭均、张燕和余熙几位。他们负责帮助学生解决在生活和学习中遇到的各种问题，保障学生的身心健康和安全，经常是最早到达和最晚离开的一批人。余熙负责帮助学生出国留学的各种事宜，手机材料，和国外院校交流，帮助学生办理出国留学的签证等。因为和国外有时差的问题，所以他的工作不分早晚，半夜里还要和美国的学校联系。张黎光同志作为学院的专业课教师，主要给学生上专业课，为了学生出国以后专业知识的衔接作准备。除了课上，课外还以 E-mail 的方式对学生的专业课问题给予及时的解答。在论文辅导期间，给学生提供一对一的辅导。在实际工作中大家都把党员这一身份和各自的具体工作相融合，还有待不断探索工作的新途径、新方法，要以广大学生、家长的满意度为根本衡量标准。只有提高了广大学生、家长的满意度，才能更好地体现出创建服务型党支部的优势所在。

坚定信念，补足精神上的“钙”

南京路业务中心党总支第 4 联合党支部组织生活会

由于党支部 29 名党员分散在 16 个公司，地域跨度大、时间难于统一，所以支部采取在约定的时间发送邮件的形式开展组织生活。第 4 联合党支部书记袁小卫带领支部部分党员参加了 5 月 23 日外服党委组织的“三看主题实践活动”之后，围绕南京路业务中心党总支书记王中斐在活动时所强调的一段话：“坚定共产党员的理想信念”就是要求我们每一位党员都要坚定自己的共产主义信仰，加强政治理论学习，践行入党誓词，为党的建设和社会主义现代化事业贡献自己的力量”。以此来组织支部党员开展关于坚定共产党员理想信念的组织生活会，支部党员踊跃参加各抒己见。

首先支部书记袁小卫发言，他说：理想信念是一个人的世界观、人生观和价值观的集中体现，又是人生的精神支柱和前进的灯塔。一个人只有确立了崇高的理想信念，才能有正确的方向和强大的精神支柱，就能抵御各种腐朽思想的侵蚀，永葆共产党人的先进性。所以我要更加坚定自己的理想信念，矢志不渝地献身于伟大的事业而不畏任何艰险。

英国品诚梅森律师事务所上海代表处的鲍颖同志在交流中认为，理想信念是我们精神上的“钙”。没有理想信念，或是理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得

“软骨病”。邓小平同志曾指出，“对马克思主义的信仰，是中国革命胜利的一种精神动力”。从井冈山精神到长征精神，从大庆铁人精神到载人航天精神，崇高信仰、远大理想发挥着巨大激励和鞭策作用，让我们穿越 90 多年艰辛历程，写下让世界瞩目的“中国震撼”。无论是革命年代还是建设时期，党的理想信念都是激励党员干部的精神动力。

东辉矿业有限公司上海代表处经理徐淳同志认为：“立党为公、执政为民”。这是我们党受到人民群众拥护，领导人民夺取革命和建设事业胜利的奥秘所在。党的全部行为离开了人民的需要、愿望，党的先进性、党员的先进性都是没有意义的。因此，无论在什么情况下，党员都要牢记全心全意为人民服务的宗旨，要看自己的行为是否符合人民的利益，是否反映人民的要求和愿望，是否受到群众的欢迎和拥护。表现在工作中，就是要具有奉献精神，做到吃苦在前，享受在后；要解放思想、勇于开拓，坚定地站在改革的前列；要立足本职，爱岗敬业，在实现党的任务中勇挑重担，担当骨干，成为群众的中坚和核心。

来自利比里亚皇家加勒比游轮公司上海代表处的关涵祈和屠韵卉同志分别认为，我们每个人都曾在党旗下庄严宣誓，这既是一份政治誓言、一份忠实承诺、一份责任担当，也是作为共产党员的行为准则，必须时刻牢记和遵守，不断坚定自己的信仰和信念。我们每个人平时都在讲，人是要有一点精神的，这所说的精神就是人的理想信念。没有理想信念，就没有目标和追求。对此，我们必须保持高度的警惕。要时刻牢记自己的誓言时时以党员标准严格要求自己，始终保持自己的信仰。

工程师赵晓岚同志认为，坚定理想信念，重要的就是坚持用马克思主义的立场、观点、方法来认识世界，认识人类社会发展的客观规律。共产党员必须努力学习和自觉运用辩证唯物主义和历史唯物主义的强大思想武器，把理想信念建立在科学分析的理性基础之上。作为党员要坚定理想信念更应该做坚定理想信念的表率。面对各种复杂情况的考验，必须把坚定理想信念作为首要任务，自觉地加强科学理论的学习，加强党性修养和世界观的改造，牢固树立正确的人生观、价值观，带头坚定对马克思主义的信仰不动摇，坚定走中国特色社会主义道路的信心不动摇，听从党中央指挥不动摇，确保在任何时候、任何情况下都能自觉地听党的话、跟党走。

美国凯易国际律师事务所陈柳同志表示，在现阶段，我们每一名党员都要加强理论学习，只有用先进的理论武装头脑，才能具备强烈的政治责任感，牢固树立共产主义理想，做到任何时候、任何情况下都不动摇；才能够经受住考验，在关键时刻，在

各种风浪中，始终坚持正确的政治方向；才能脚踏实地，把胸怀共产主义远大理想同建设中国特色社会主义的伟大实践统一起来，努力形成齐心协力干事业、凝心聚力谋发展的生动局面。

理庆贸易有限公司的黄碧筠同志说，在新形势下，我们应当立足本职，发挥党员的先锋模范作用。把理想信念融入到平凡的工作中，重要的是行动和实干，发挥党员先锋模范作用。要有从我做起，从现在做起，从点滴做起的求实精神。千里之行，始于足下，实现理想是一个过程，如果将这一过程化作一条漫长曲折坎坷的路，实干就必须从第一步开始，从本职工作开始。无论多么远大的理想，它的实现都要从小事做起。我们每个共产党从事的本职工作，也许看上去是不起眼和无足轻重的，但它都是实现理想的过程中不可缺少的环节，小事并不因共平凡而没意义，相反，我们的宏伟事业正是建筑在无数平凡小事的基础上的。

有着 30 年党龄的老同志吉德咨询（上海）有限公司总经理董唯诚表示，坚定理想信念，要从我做起，从现在做起。有的人立志不可谓不高远，但就是不愿意为实现崇高的理想而付出自己的艰苦努力，不能把个人理想融入党的最高理想和全国人民的共同理想之中，不能踏踏实实地做好本职工作。“百尺之台，起于垒土”，如果只在口头上讲“为共产主义而奋斗”，行动中却自私自利，不愿为社会贡献自己的一点点爱心；一心要成就惊天动地的伟业，却不肯一点一滴地学习对国家和社会有用的本领；整日想着成为名扬天下的英雄，本职工作却做得一塌糊涂，那么，再远大、再崇高的理想也只能归之于想入非非的空谈妄想。

结合大家的交流，书记袁小卫同志作了总结。他强调：坚定理想信念，保持共产党员先进性，是关系党和国家前途命运的大事，也关系到社会主义和共产主义事业的最终能否实现。正如邓小平指出的：“为什么我们过去能在非常困难的条件下奋斗出来战胜千难万险使革命胜利？就是因为我们有理想，有马克思主义信念，有共产主义信念。”在新的历史时期，我们更要以高度的政治责任感，扎实开展理想信念教育，进一步焕发共产党员的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，永葆党的先进性，永远走在时代的前列，为实现新世纪新阶段党的奋斗目标，推进中国特色社会主义伟大事业，为促进我们各项工作平稳较快发展作出更大的贡献。

同舟共谱海洋梦

2015 瓦锡兰中国海滩清理日

去年瓦锡兰中国公司成功举办了主题为“心有爱，别等待”的企业社会责任活动，以支持贵州省当地教育。在短短一个月时间内，在瓦锡兰全体员工的努力下迅速募集约 13 万元的善款，捐助的资金和图书并在第一时间购买了教学设备，运往千里之外的贞丰县沙坪小学。为沙坪民族小学购买了 500 套桌椅和讲台、黑板各 25 张及图书等教学物资。党支部在活动中积极参与，并处处体现出党员的先进带头作用，在公司内部赢得非常好的反响。

新的一年，瓦锡兰中国希望继续在回馈社会与履行企业社会责任方面发挥积极作用。作为公司慈善活动的倡议者和组织者，瓦锡兰党支部为本次活动想点子，拉赞助，确保了活动的顺利实施。

瓦锡兰公司是一家为依托海洋市场的动力系统解决方案的公司，瓦锡兰中国鼓励员工对当地社区做出贡献，积极参与既与瓦锡兰业务紧密关联又能加强海洋环境保护意识的活动。对于瓦锡兰党支部来说。这次活动是一次全体党员集体接受教育的机会，既让全体党员意识到我们有可能就是垃圾的制造者，又能让大家明白，只要努力，每个人都可以成为合格的环保主义者。另外，也可以在全公司的集体活动中体现出党支部的力量，党员以身作则的先进性。

海滩清理日活动的目的：

首先，海洋是人类赖以生存与发展的资源宝库。而囤积于海岸线的海洋垃圾问题日渐严重，威胁着海洋生物，甚至进入了人类食物链。

其次，瓦锡兰党支部作为公司员工中的先进团体，保护海洋环境也是党支部每位党员义不容辞的使命。

最后，通过帮助政府环卫部门处理日常清理以外的盲区环境来保护海洋。用清理海洋垃圾得到的数据可用于研究的目的，并将用于增进对海洋生物保护的了解。

而对于每一位党员和员工来讲，本次活动也可以使海滩环境更加清洁美好，体现并加强我们党员的绿色环保意识和从小事做起的实干精神。

因此党支部在收到“牵手上海”邀请后，积极联系公司管理层、市场、人事、财务部，倡议开展今年的企业社会责任公益项目。

5 月 29 日中午 12 时，瓦锡兰公司共 50 人（包括 12 名党员），在上海南汇嘴观海

公园沙滩进行“同舟共谱海洋梦”为主题的公益活动。

此前，很多党员们注意到了海边环境，很多游客在海滩上留下了许多纸屑、包装袋、烟头等各种垃圾，给美丽的海边造成污染。他们打出“争做环保使者共创绿色文明”宣传横幅，分成两组，对海滩上的垃圾进行地毯式清除。大家积极配合，没有怨言，不怕脏，也不顾旁人疑惑的目光，为美化环境履行着自己的责任。他们说，他们做的虽然是小事，但是如果可以通过这样的小事来带动身边的每一个人，使他们都能加入到环保的行列中来，那么小事就会变成大事，甚至变成了了不起的事。

经过四个多小时的努力，他们将所到之处看见的垃圾全部清理干净，并且得到了许多游客赞许的目光，活动取得了良好效果。本次活动通过捡垃圾这样的小事，进一步培养了党员、的环保意识和着眼于生活中的小事的实干精神，同时，号召身边的人也要加入到环保的队伍中来。

同一个地球，同一份责任

德希尼布支部 2015 年世界环境日活动

为了倡导“同一个地球，同一份责任”的环保理念，德希尼布支部于 2015 年 6 月 12 日联合本公司“可持续发展部”举办了一次饶有趣味的“世界环境日活动——办公室废弃物品的华丽转身”，旨在加强大家的环保意识，鼓励同志们做出表率，合理、高效地利用身边的废旧物品，减少原材料的过度消耗，尽可能地循环利用可回收物品，从而达到减少对我们居住的行星的无谓“伤害”，达到保护地球家园的目的。

活动在欢快的气氛中进行，大家时而喁喁私语，互相探讨制作体会；时而神情专注，心无旁骛地专注于自己手里的“作品”。经过近 2 小时的精心制作，原来“行将就木”的废弃物们实现了华丽转身。为了增加活动的趣味，评选委员会还评出了相应的奖项，举行了简短的颁奖及致辞仪式。

活动以后的总结讨论中，这次活动的形式、趣味性和意义得到了支部成员及其他与会同事的一致肯定。大家表示会将在活动中体会到的环保理念播种出去，在各自的部门、家庭乃至社区中作出表率，为创建绿色环保的“中国梦”贡献一份力量。