

党内学习通讯

(2015年第11期 总第230期)

上海市对外服务有限公司党委办公室编

E-mail 网址:dangwu@efesco.com

2015年11月15日

目 录

重要言论.....	1
习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明.....	1
李克强：在第五届中日韩工商峰会上的致辞（全文）.....	10
俞正声：共同铭记历史 共圆伟大梦想.....	13
张高丽：加快实施创新驱动发展战略 深入推进大众创业万众创新.....	14
内外形势.....	16
开启“黄金时代” 共筑世界梦想.....	16
“有机会就干” 美国或将对 IS 发动更多突袭.....	18
欧洲难民危机：换了“演员”的戏该怎么唱？.....	20
安倍欲通过经济手段拉近与朴槿惠距离.....	21
国内经济.....	1
“双降”之下楼市何去何从？.....	1
互联网行业进入深度整合时代.....	3
央行网贷运营模式调研报告：P2P 平台应专注细分提升竞争力.....	7

二孩放开千亿市场可期：楼市忙推大户型保险急出“意外险”	8
党风廉政	15
“四种形态”是全面从严治党重大创新	15
聚焦全面从严治党用好制度利器把巡视监督做深做细做实	18
干事要担当管人也要担当	20
贪婪，让他们集体“翻车”	25
党建工作动态	30
上海外服党委中心组召开“三严三实”第三次专题学习研讨会	30
北京朝阳区 CBD 党工委领导一行到外服公司进行党建工作交流	31
公司各党支部积极参加南东街道重阳节敬老活动.....	32
日本事业部党支部组织党员参加形势政策报告会.....	33
爱尔博党支部开展重温长征路骑行活动	34
必维党支部积极运用信息化手段开展党建	34

重要言论

习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明

摘自 2015 年 11 月 3 日《新华网》

受中央政治局委托，现在，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。制定和实施好“十三五”规划建议，阐明党和国家战略意图，明确发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘好未来 5 年国家发展蓝图，事关全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的协调推进，事关我国经济社会持续健康发展，事关社会主义现代化建设大局。

为此，今年 1 月，中央政治局决定，党的十八届五中全会审议“十三五”规划建议，成立由我担任组长，李克强同志、张高丽同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

1 月 28 日，党中央发出《关于对党的十八届五中全会研究“十三五”规划建议征求意见的通知》，在党内一定范围征求意见和建议。2 月 10 日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，党的十八届五中全会重点研究“十三五”规划建议问题并提出建议，对坚持和发展中国特色社会主义，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的意义。综合判断，“十三五”时期我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但战略机遇期内涵发生深刻变化，我国发展既面临许多有利条件，也面临不少风险挑战。大家普遍希望，通过制定建议明确“十三五”时期我国经济社会发展的基本思路、主要目标，特别是要以新的发展理念推动发展，提出一些具有标志性的重大战略、重大工程、重大举措，着力解决突出问题和明显短板，确保如期全面建成小康社会，保持经济社会持续健康发

展。文件起草组在起草过程中，充分考虑、认真吸收了各方面意见和建议。

文件起草组成立9个多月来，深入开展专题调研，广泛征求各方意见，多次召开会议进行讨论修改。根据中央政治局会议决定，7月底，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见。其间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别审议建议稿。

从反馈情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿体现了“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，反映了党的十八大以来党中央决策部署，顺应了我国经济发展新常态的内在要求，有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性。建议稿提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在理论和实践上有新的突破，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。建议稿坚持问题导向，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，提出一系列新的重大战略和重要举措，对保持经济社会持续健康发展具有重要推动作用。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是建议对“十三五”时期我国发展面临的机遇和挑战作出更加深入和更具前瞻性的分析概括。二是建议进一步突出人民群众普遍关心的就业、教育、社保、住房、医疗等民生指标。三是建议抓住新一轮科技革命带来的机遇，将优势资源集聚到重点领域，力求在关键核心技术上取得突破。四是建议进一步提高绿色指标在“十三五”规划全部指标中的权重，把保障人民健康和改善环境质量作为更具约束性的硬指标。五是建议重视促进内陆地区特别是中西部地区对外开放。六是建议更加注重通过改善二次分配促进社会公平，明确精准扶贫、精准脱贫的政策举措，把更多公共资源用于完善社会保障体系。

中央责成文件起草组认真研究和吸纳各方面意见和建议。文件起草组全面汇总、逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿的起草，充分考虑了“十三五”时期我国经济社会发展的趋势和要求。

第一，“十三五”规划作为我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。新常态下，我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，

发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。这些变化不依人的意志为转移，是我国经济发展阶段性特征的必然要求。制定“十三五”时期经济社会发展建议，必须充分考虑这些趋势和要求，按照适应新常态、把握新常态、引领新常态的总要求进行战略谋划。

第二，面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战，谋划“十三五”时期经济社会发展，必须确立新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动。古人说：“理者，物之固然，事之所以然也。”发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。为此，建议稿提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，并以这五大发展理念为主线对建议稿进行谋篇布局。这五大发展理念，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放 30 多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。

第三，“十三五”规划作为全面建成小康社会的收官规划，必须紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板，在补齐短板上多用力。比如，农村贫困人口脱贫，就是一个突出短板。我们不能一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下，这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。此外，在社会事业发展、生态环境保护、民生保障等方面也存在着一些明显的短板。谋划“十三五”时期经济社会发展，必须全力做好补齐短板这篇大文章，着力提高发展的协调性和平衡性。

另外，考虑到建议通过后，还要根据建议制定“十三五”规划纲要，两个文件之间要有合理分工。所以，建议在内容上重点是确立发展理念，明确发展的方向、思路、重点任务、重大举措，而一些具体的工作部署则留给纲要去规定，以更好体现和发挥建议的宏观性、战略性、指导性。

在建议稿起草过程中，我们注意把握以下原则。一是坚持目标导向和问题导向相统一，既从实现全面建成小康社会目标倒推，厘清到时间节点必须完成的任务，又从迫切需要解决的问题顺推，明确破解难题的途径和办法。二是坚持立足国内和全球视野相统筹，既以新理念新思路新举措主动适应和积极引领经济发展新常态，又从全球经济联系中进行谋划，重视提高在全球范围配置资源的能力。三是坚持全面规划和突出重点相协调，既着眼于全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态

文明建设、对外开放、国防建设和党的建设，又突出薄弱环节和滞后领域，集中攻关，提出可行思路和务实举措。四是坚持战略性和操作性相结合，既强调规划的宏观性、战略性、指导性，又突出规划的约束力和可操作、能检查、易评估，做到虚实结合。

在结构上，建议稿分三大板块、八个部分。导语和第一、第二部分构成第一板块，属于总论。第一部分讲全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想，总结“十二五”时期我国发展取得的重大成就，分析“十三五”时期我国发展环境的基本特征，提出“十三五”时期我国发展的指导思想和必须遵循的原则。第二部分讲“十三五”时期我国经济社会发展的主要目标和基本理念，提出全面建成小康社会新的目标要求，提出并阐释了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

第三至第七部分构成第二板块，属于分论，分别就坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展进行阐述和部署。第三部分讲坚持创新发展、着力提高发展质量和效益，从培育发展新动力、拓展发展新空间、深入实施创新驱动发展战略、大力推进农业现代化、构建产业新体系、构建发展新体制、创新和完善宏观调控方式7个方面展开。第四部分讲坚持协调发展、着力形成平衡发展结构，从推动区域协调发展、推动城乡协调发展、推动物质文明和精神文明协调发展、推动经济建设和国防建设融合发展4个方面展开。第五部分讲坚持绿色发展、着力改善生态环境，从促进人与自然和谐共生、加快建设主体功能区、推动低碳循环发展、全面节约和高效利用资源、加大环境治理力度、筑牢生态安全屏障6个方面展开。第六部分讲坚持开放发展、着力实现合作共赢，从完善对外开放战略布局、形成对外开放新体制、推进“一带一路”建设、深化内地和港澳以及大陆和台湾地区合作发展、积极参与全球经济治理、积极承担国际责任和义务6个方面展开。第七部分讲坚持共享发展、着力增进人民福祉，从增加公共服务供给、实施脱贫攻坚工程、提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距、建立更加公平更可持续的社会保障制度、推进健康中国建设、促进人口均衡发展8个方面展开。

第八部分和结束语构成第三板块。第八部分讲加强和改善党的领导、为实现“十三五”规划提供坚强保证，从完善党领导经济社会发展工作体制机制、动员人民群众团结奋斗、加快建设人才强国、运用法治思维和法治方式推动发展、加强和创新社会治理、确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处6个方面展开。结束语号召全党全国各族人民万众一心、艰苦奋斗，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利。

三、需要重点说明的几个问题

建议稿提出了一系列新的发展要求和重大举措。这里，就其中几个问题作简要说明。

第一，关于经济保持中高速增长。建议稿提出今后5年经济保持中高速增长的目标。主要考虑是，确保到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标，必须保持必要的增长速度。从国内生产总值翻一番看，2016年至2020年经济年均增长底线是6.5%以上。从城乡居民人均收入翻一番看，2010年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别为19109元和5919元。到2020年翻一番，按照居民收入增长和经济增长同步的要求，“十三五”时期经济年均增长至少也要达到6.5%。经济保持中高速增长，有利于改善民生，让人民群众更加切实感受到全面建成小康社会的成果。随着我国经济发展进入新常态，产能过剩化解、产业结构优化升级、创新驱动发展实现都需要一定的时间和空间，经济下行压力明显，保持较高增长速度难度不小。考虑到正向引导市场预期和留有一定余地，在综合各方面意见的基础上，建议稿提出经济保持中高速增长的目标。

国内外主要研究机构普遍认为，“十三五”时期我国年均经济潜在增长率为6%—7%。综合起来看，我国经济今后要保持7%左右的增长速度是可能的，但面临的不确定性因素也比较多。这是因为，未来一个时期全球经济贸易增长将持续乏力，我国投资和消费需求增长放缓，形成新的市场空间需要一个过程。在经济结构、技术条件没有明显改善的条件下，资源安全供给、环境质量、温室气体减排等约束强化，将压缩经济增长空间。经济运行中还存在其他一些风险，如杠杆率高企、经济风险上升等，都对经济增长形成了制约。同时，随着经济总量不断增大，增长速度会相应慢下来，这是一个基本规律。

“十三五”时期我国发展，既要看速度，也要看增量，更要看质量，要着力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长，着力在转变经济发展方式、优化经济结构、改善生态环境、提高发展质量和效益中实现经济增长。

第二，关于户籍人口城镇化率加快提高。户籍人口城镇化率直接反映城镇化的健康程度。根据《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》预测，2020年户籍人口城镇化率将达到45%左右。按2013年户籍人口城镇化率35.9%计算，年均提高1.3个百分点，年均需转户1600多万人。现在，按照常住人口计算，我国城镇化率已经接近55%，城镇常住人口达到7.5亿。问题是这7.5亿人口中包括2.5亿的以农民工为主体的外来常住人口，他们在城镇还不能平等享受教育、就业服务、社会保障、医疗、保障性住

房等方面的公共服务，带来一些复杂的经济社会问题。

建议稿提出户籍人口城镇化率加快提高，是要加快落实中央确定的使 1 亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户的目标。这 1 亿人主要指农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业和居住 5 年以上和举家迁徙的农业转移人口。

实现 1 亿人在城镇落户意义重大。从供给看，在劳动年龄人口总量减少的情况下，对稳定劳动力供给和工资成本、培育现代产业工人队伍具有重要意义。从需求看，对扩大消费需求、稳定房地产市场、扩大城镇基础设施和公共服务设施投资具有重要意义。实现这个目标，既有利于稳定经济增长，也有利于促进社会公平正义与和谐稳定，是全面小康社会惠及更多人口的内在要求。这就要求加大户籍制度改革措施落实力度，加快完善相关配套政策，确保这一目标实现。

第三，关于我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务。我国现行脱贫标准是农民年人均纯收入按 2010 年不变价计算为 2300 元，2014 年现价脱贫标准为 2800 元。按照这个标准，2014 年末全国还有 7017 万农村贫困人口。综合考虑物价水平和其他因素，逐年更新按现价计算的标准。据测算，若按每年 6% 的增长率调整，2020 年全国脱贫标准约为人均纯收入 4000 元。今后，脱贫标准所代表的实际生活水平，大致能够达到 2020 年全面建成小康社会所要求的基本水平，可以继续采用。

通过实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫，7017 万农村贫困人口脱贫目标是可以实现的。2011 年至 2014 年，每年农村脱贫人口分别为 4329 万、2339 万、1650 万、1232 万。因此，通过采取过硬的、管用的举措，今后每年减贫 1000 万人的任务是可以完成的。具体讲，到 2020 年，通过产业扶持，可以解决 3000 万人脱贫；通过转移就业，可以解决 1000 万人脱贫；通过易地搬迁，可以解决 1000 万人脱贫，总计 5000 万人左右。还有 2000 多万完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，可以通过全部纳入低保覆盖范围，实现社保政策兜底脱贫。

第四，关于实施一批国家重大科技项目和在重大创新领域组建一批国家实验室。落实创新驱动发展战略，必须把重要领域的科技创新摆在更加突出的地位，实施一批关系国家全局和长远的重大科技项目。这既有利于我国在战略必争领域打破重大关键技术受制于人的局面，更有利于开辟新的产业发展方向和重点领域、培育新的经济增长点。2014 年 8 月，我们确定要抓紧实施已有的 16 个国家科技重大专项，进一步聚焦目标、突出重点，攻克高端通用芯片、集成电路装备、宽带移动通信、高档数

控机床、核电站、新药创制等关键核心技术，加快形成若干战略性技术和战略性产品，培育新兴产业。在此基础上，以 2030 年为时间节点，再选择一批体现国家战略意图的重大科技项目，力争有所突破。从更长远的战略需求出发，我们要坚持有所为有所不为，在航空发动机、量子通信、智能制造和机器人、深空深海探测、重点新材料、脑科学、健康保障等领域再部署一批体现国家战略意图的重大科技项目。已经部署的项目和新部署的项目要形成梯次接续的系统布局，发挥市场经济条件下新型举国体制优势，集中力量、协同攻关，为攀登战略制高点、提高我国综合竞争力、保障国家安全提供支撑。

我国同发达国家的科技经济实力差距主要体现在创新能力上。提高创新能力，必须夯实自主创新的物质技术基础，加快建设以国家实验室为引领的创新基础平台。国家实验室已成为主要发达国家抢占科技创新制高点的重要载体，诸如美国阿贡、洛斯阿拉莫斯、劳伦斯伯克利等国家实验室和德国亥姆霍兹研究中心等，均是围绕国家使命，依靠跨学科、大协作和高强度支持开展协同创新的研究基地。当前，我国科技创新已步入以跟踪为主转向跟踪和并跑、领跑并存的新阶段，急需以国家目标和战略需求为导向，瞄准国际科技前沿，布局一批体量更大、学科交叉融合、综合集成的国家实验室，优化配置人财物资源，形成协同创新新格局。主要考虑在一些重大创新领域组建一批国家实验室，打造聚集国内外一流人才的高地，组织具有重大引领作用的协同攻关，形成代表国家水平、国际同行认可、在国际上拥有话语权的科技创新实力，成为抢占国际科技制高点的重要战略创新力量。

第五，关于加强统筹协调，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架。金融是现代经济的核心，在很大程度上影响甚至决定着经济健康发展。现代金融发展呈现出机构种类多、综合经营规模大、产品结构复杂、交易频率高、跨境流动快、风险传递快、影响范围广等特点。国际金融危机爆发后，主要国家均加大了金融监管体系改革力度，核心是提高监管标准、形成互为补充的监管合力和风险处置能力。

近年来，我国金融业发展明显加快，形成了多样化的金融机构体系、复杂的产品结构体系、信息化的交易体系、更加开放的金融市场，特别是综合经营趋势明显。这对现行的分业监管体制带来重大挑战。党的十八届三中全会就加强金融监管提出了完善监管协调机制的改革任务。近来频繁显露的局部风险特别是近期资本市场的剧烈波动说明，现行监管框架存在着不适应我国金融业发展的体制性矛盾，也再次提醒我们必须通过改革保障金融安全，有效防范系统性风险。要坚持市场化改革方向，加快建

立符合现代金融特点、统筹协调监管、有力有效的现代金融监管框架，坚守住不发生系统性风险的底线。

国际金融危机发生以来，主要经济体都对其金融监管体制进行了重大改革。主要做法是统筹监管系统重要金融机构和金融控股公司，尤其是负责对这些金融机构的审慎管理；统筹监管重要金融基础设施，包括重要的支付系统、清算机构、金融资产登记托管机构等，维护金融基础设施稳健高效运行；统筹负责金融业综合统计，通过金融业全覆盖的数据收集，加强和改善金融宏观调控，维护金融稳定。这些做法都值得我们研究和借鉴。

第六，关于实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。推进生态文明建设，解决资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题，必须采取一些硬措施，真抓实干才能见效。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，就是一项硬措施。这就是说，既要控制总量，也要控制单位国内生产总值能源消耗、水资源消耗、建设用地的强度。这项工作做好了，既能节约能源和水土资源，从源头上减少污染物排放，也能倒逼经济发展方式转变，提高我国经济发展绿色水平。

“十一五”规划首次把单位国内生产总值能源消耗强度作为约束性指标，“十二五”规划提出合理控制能源消费总量。现在看，这样做既是必要的，也是有效的。根据当前资源环境面临的严峻形势，在继续实行能源消费总量和消耗强度双控的基础上，水资源和建设用地也要实施总量和强度双控，作为约束性指标，建立目标责任制，合理分解落实。要研究建立双控的市场化机制，建立预算管理制度、有偿使用和交易制度，更多用市场手段实现双控目标。

第七，关于探索实行耕地轮作休耕制度试点。经过长期发展，我国耕地开发利用强度过大，一些地方地力严重透支，水土流失、地下水严重超采、土壤退化、面源污染加重已成为制约农业可持续发展的突出矛盾。当前，国内粮食库存增加较多，仓储补贴负担较重。同时，国际市场粮食价格走低，国内外市场粮价倒挂明显。利用现阶段国内外市场粮食供给宽裕的时机，在部分地区实行耕地轮作休耕，既有利于耕地休养生息和农业可持续发展，又有利于平衡粮食供求矛盾、稳定农民收入、减轻财政压力。

实行耕地轮作休耕制度，国家可以根据财力和粮食供求状况，重点在地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区开展试点，安排一定面积的耕地用于休耕，对休耕农民给予必要的粮食或现金补助。开展这项试点，要以保障国家粮食安全和影

响农民收入为前提，休耕不能减少耕地、搞非农化、削弱农业综合生产能力，确保急用之时粮食能够产得出、供得上。同时，要加快推动农业走出去，增加国内农产品供给。耕地轮作休耕情况复杂，要先探索进行试点。

第八，关于实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。生态环境特别是大气、水、土壤污染严重，已成为全面建成小康社会的突出短板。扭转环境恶化、提高环境质量是广大人民群众的热切期盼，是“十三五”时期必须高度重视并切实推进的一项重要工作。现行以块为主的地方环保管理体制，使一些地方重发展轻环保、干预环保监测监察执法，使环保责任难以落实，有法不依、执法不严、违法不究现象大量存在。综合起来，现行环保体制存在4个突出问题：一是难以落实对地方政府及其相关部门的监督责任，二是难以解决地方保护主义对环境监测监察执法的干预，三是难以适应统筹解决跨区域、跨流域环境问题的新要求，四是难以规范和加强地方环保机构队伍建设。

建议稿提出的省以下环保机构监测监察执法垂直管理，主要指省级环保部门直接管理市（地）县的监测监察机构，承担其人员和工作经费，市（地）级环保局实行以省级环保厅（局）为主的双重管理体制，县级环保局不再单设而是作为市（地）级环保局的派出机构。这是对我国环保管理体制的一项重大改革，有利于增强环境执法的统一性、权威性、有效性。这项改革要在试点基础上全面推开，力争“十三五”时期完成改革任务。

第九，关于全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。当前，我国人口结构呈现明显的高龄少子特征，适龄人口生育意愿明显降低，妇女总和生育率明显低于更替水平。现在的生育主体是80后、90后，他们的生育观念变化了，养育孩子的成本也增加了，同时社会保障水平提高了，养儿防老的社会观念明显弱化，少生优生已成为社会生育观念的主流。一方面，据调查，实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子政策以来，全国符合政策条件的夫妇有1100多万对。截至今年8月底，提出生育二孩申请的只有169万对，占比为15.4%。另一方面，我国人口老龄化态势明显，2014年60岁以上人口占总人口的比重已经超过15%，老年人口比重高于世界平均水平，14岁以下人口比重低于世界平均水平，劳动年龄人口开始绝对减少，这种趋势还在继续。这些都对我国人口均衡发展和人口安全提出了新的挑战。

全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，可以通过进一步释放生育潜力，减缓人口老龄化压力，增加劳动力供给，促进人口均衡发展。这是站在中华民族长远发展的

战略高度促进人口均衡发展的重要举措。国家卫计委等部门经过认真测算，认为实施这项政策是可行的。

同志们！讨论、修改、通过“十三五”规划建议，是这次全会的主要任务。做好这项工作，对指导国家“十三五”规划纲要编制、引领“十三五”时期经济社会发展具有十分重要的意义。大家要全面把握和深刻领会建议稿提出的目标、理念、任务、举措，认真思考，深入讨论，提出建设性的意见和建议，使建议稿更加完善。最后，让我们同心同德、群策群力，共同把这次全会开好。

李克强：在第五届中日韩工商峰会上的致辞（全文）

摘自 2015 年 11 月 2 日《新华网》

国务院总理李克强 11 月 1 日在首尔出席第五届中日韩工商峰会并发表致辞。致辞全文如下：

朴槿惠总统，

安倍首相，

女士们，先生们：

很高兴出席第五届中日韩工商峰会，同三国工商界代表见面。我谨代表中国政府，对峰会的成功举办表示热烈祝贺，对致力于三国合作的各界人士致以崇高敬意！

今天我同朴槿惠总统、安倍晋三首相刚刚共同出席了中日韩领导人会议，就来到中日韩工商峰会，这本身就表明中日韩合作是政治和经济两个轮子一起转，彼此相辅相成。

朴槿惠总统告诉我，今天晚上她为三国领导人举行晚宴，主食是拌饭。我想，拌饭的寓意是，虽然材料有所不同，但可以开展合作，实现和谐共生。

中日韩是一衣带水的邻邦，地缘相近，文化相通，经济互补性强。1999 年中日韩领导人会议召开，翻开了三国合作的新篇章。16 年来，虽然东北亚局势复杂多变，但中日韩各领域合作总体保持稳定发展，当然也经历过一些艰难曲折。回顾三国合作历程，可得出几个清晰的结论：

第一，坚持走和平发展道路，是中日韩合作顺利发展的基础。今年是联合国成立 70 周年，也是世界反法西斯战争胜利 70 周年。历史是一面镜子，从中可以看到战争

的危害与和平的珍贵。只有以史为鉴、面向未来，坚定走和平发展道路，以实际行动妥善处理历史问题，三国合作才有坚实基础。16年来的实践表明，哪个时期摩擦增多、局势紧张，我们的合作就举步维艰；哪个时期互信加深、地区安定，我们的合作就风正帆满。

第二，中日韩合作具备得天独厚的优势，可以实现互利共赢。过去16年，中日韩内部贸易以年均12%的速度快速增长，中国已是韩日最大贸易伙伴，日本是中国第二大贸易国、第一大投资来源国，韩国是中国第三大贸易国和投资来源国。随着三国经济持续发展和产业结构不断调整，经济互补性不会削弱只会增强，合作的空间不会缩小只会扩大。

第三，中日韩合作不仅惠及三国，也有利于地区乃至世界共同发展。中日韩三国经济总量占亚洲的2/3以上，是亚洲经济繁荣的三根支柱和世界经济增长的重要基石。去年三国贡献了亚洲经济增量的70%和世界经济增量的36%。中日韩合作还是亚洲区域、次区域合作的发动机，进而助推世界经济增长。无论是“10+3”（东盟与中日韩合作）、RCEP（区域全面经济伙伴关系），还是东北亚经济合作、亚太自贸区建设，都离不开中日韩合作的引领和助推作用。

女士们，先生们！

刚才，我同朴槿惠总统、安倍首相进行了坦诚务实的会谈。我们一致认为，在世界经济复苏乏力、国际贸易增速下滑、中日韩经济都面临下行压力的背景下，发展面向未来的全面合作伙伴关系符合三国利益。应以此次会议为契机，把经济社会各领域合作提升到更高水平。中方建议在五个方面共同努力：

第一，扩大相互贸易规模。中日韩都是世界前十大贸易国，但内部贸易额仅占三国外贸总额的20%左右，经济互补性没有得到充分发挥。三国应相互扩大市场开放，加强物流、海关、质检等领域合作，营造自由便利的贸易环境。中方愿与韩日共同努力，加快中日韩自贸区谈判进程，力争早日达成全面、高水平、利益平衡的自贸协定，为区域贸易发展提供强大动力。中方也愿意加快推动RCEP谈判进程，力争早日结束谈判。

第二，挖掘投资合作潜力。目前，中日韩相互投资占三国对外投资总额的比重仅为5%左右，还有很大潜力可挖。当务之急是落实好去年生效的三国投资协定，营造便利、公平、透明、法治化的区域投资环境。我们支持三国地方政府建立经济合作伙伴关系。中国未来5年将继续深入推进改革开放，尤其是以大众创业、万众创新为重

点的结构性改革，将进一步激发市场活力和社会创造力。我们有能力保持经济年增长率至少在 6.5% 以上，达到 2020 年全面建成小康社会的要求。中方一如既往欢迎韩日企业到中国投资兴业，特别是增加对中西部地区和高技术领域的投资。我们也支持国内企业赴韩日投资。通过开展国际产能合作，将韩日技术和研发优势同中国制造业的丰富经验、富余产能和人力资源优势强强联合，可以创造具有比较优势的有效供给，更好满足广大发展中国家和新兴市场国家对基础设施建设和装备的需求，实现多方共赢。

第三，拓展绿色发展合作领域。共同应对气候变化，开展绿色发展合作，既是民生需要，也是一项新兴战略性产业，具有多重效益。中国致力于绿色发展，节能环保产业蕴藏着巨大商机。中方愿与韩日探讨建立三国能源政策高级别协商机制，共享能源政策，促进新能源产业合作；愿意加强环境合作，共同开发大气、水、土壤污染防治技术合作网络，提升区域环境污染防治能力。希望三方共同建设好中国河北曹妃甸工业园和大连循环产业经济区，使之成为三国绿色发展合作新样板。

第四，培育创新领域合作亮点。创新对保持三国经济增长和提升产业竞争力至关重要。在互联网快速发展的今天，三国创新合作潜力更大、方式更多、效率更高。中国正在实施创新驱动发展战略，推进大众创业、万众创新，韩国注重发展“创造型经济”，日本实施“科技立国”战略，三国在机器人、生物技术、医疗、移动互联网、大数据、电子商务等领域合作契合面广。三方将继续发挥好科技部长、信息部长会议机制的作用，推动联合研究、技术合作、资源开放、信息共享和人员交流，支持开展青年科学家项目。此次中韩决定在中国中西部建立创新创业园，为合作创新搭建平台，这也可以为三国经济创新发展提供新的动力。

第五，提高人文合作水平。中日韩人文交流源远流长，三国人民加强往来既能加深了解、增进感情，又能促进经济合作。现在中韩之间每周航班达 1000 余次，中日之间达 600 余次，去年三国人员往来突破 2000 万人次。这次三国领导人提出一个新目标，争取到 2020 年实现人员交流规模 3000 万人次。三方还应深化教育、科技、文化、卫生、智库、媒体、地方等领域务实合作。我们祝贺中国宁波、日本奈良、韩国济州当选 2016 年“东亚文化之都”，支持三地开展多种形式的文化交流。我们将继续举办“三国青年友好会见”、“三国青年峰会”等活动，让三国人民的友谊代代相传、历久弥新。三国将迎来 2018 年平昌冬奥会、2020 年东京奥运会和 2022 年北京张家口冬奥会，工商界可抓住机遇，打好奥运经济这张合作牌。

女士们，先生们！

如果说中日韩经济合作是一艘大船，各位企业家就是水手。这艘船能驶多快多远，主要取决于企业家投入的精力和能力。航行中有时会遇到浅滩、暗流，发生一些摩擦，但这是前进中的正常现象。三国政府要把握好合作的政治方向，排除各种干扰和障碍，让三方合作始终行驶在正确的航道上。希望三国大中小企业抢抓机遇，合力划桨扬帆，推动三国合作这艘大船破浪前行，行稳致远！

俞正声：共同铭记历史 共圆伟大梦想

摘自 2015 年 10 月 23 日《新华网》

纪念台湾光复 70 周年大会 10 月 23 日在北京人民大会堂隆重召开。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席大会并发表题为《共同铭记历史 共圆伟大梦想》的讲话。

俞正声指出，抗战胜利、台湾光复，洗刷了近代以来中国屡遭外来侵略的民族耻辱，重新确立了中国在世界上的大国地位，开辟了中华民族伟大复兴的光明前景。我们纪念台湾光复，就是要铭记历史教训，缅怀先烈功勋，弘扬抗战精神，共谋和平发展，同心致力于实现中华民族伟大复兴。

俞正声表示，台湾回归祖国，是包括台湾同胞在内的全体中华儿女赢得抗日战争胜利的成果。1949 年以来，尽管两岸尚未统一，但中国主权和领土完整从未分裂，大陆和台湾同属一个中国的事实从未改变。维护国家主权和领土完整，维护台湾是中国领土一部分的地位不被改变，是全体中华儿女的神圣使命。两岸同胞有决心、有能力挫败一切“台独”分裂图谋，维护台海和平，推动两岸关系向前发展。

俞正声强调，要坚定走两岸关系和平发展道路。最重要的一点，就是坚持“九二共识”、反对“台独”的政治基础，认同大陆和台湾同属一个中国。两岸同胞要坚决反对一切损害两岸关系政治基础的言行，绝不能让来之不易的台海和平和两岸关系和平发展成果得而复失。

俞正声表示，两岸同胞是血脉相连的一家人，经历过共同的深重苦难，有着共同的历史记忆。我们理解台湾同胞的特殊历史遭遇，那是两岸同胞共同历史伤痛。对两岸之间的一些复杂矛盾和分歧，我们愿意在坚持一个中国原则基础上，通过两岸平等

协商探讨解决办法。我们将始终秉持两岸一家亲的理念，愿意优先与台湾同胞分享大陆发展机遇，努力为台湾同胞办实事、办好事，让两岸同胞携手开创美好未来。

俞正声指出，中华民族伟大复兴同两岸关系前途息息相关，同我们每个人对美好生活的追求息息相关。两岸同胞要牢记先辈们的梦想，看到时代发展、民族振兴的大趋势，以中华民族整体利益为重，勇于担当使命，让中华民族伟大复兴中国梦早日成真。

纪念大会由中共中央政治局委员、中央统战部部长孙春兰主持，台盟中央主席林文漪、亲历台湾光复的台湾同胞代表陈明忠、台湾青年代表张钧凯、全国青联主席贺军科先后在大会上发言。

刘奇葆、李建国、汪洋、范长龙、郭金龙、杜青林、陈昌智、严隽琪、万鄂湘、陈竺、韩启德、万钢、罗富和、张庆黎、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏，中央党政军有关部门、人民团体和北京市负责同志，首都各界人士、港澳台同胞、海外侨胞、外国驻华使节代表共500余人出席大会。

张高丽：加快实施创新驱动发展战略

深入推进大众创业万众创新

摘自2015年10月19日《新华网》

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽10月19日出席在北京举办的2015年大众创业万众创新高峰论坛并讲话。

张高丽说，党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署。习近平总书记指出，实施创新驱动发展战略刻不容缓，必须紧紧抓住科技创新这个“牛鼻子”，切实营造实施创新驱动发展战略的体制机制和良好环境，加快形成我国发展新动力。李克强总理多次对加快实施创新驱动发展战略，推动大众创业万众创新作出指示批示和进行重要部署。在党中央、国务院正确领导下，通过实施一系列重大举措，极大地调动了人民群众的创业创新热情，大众创业万众创新热潮正在中国大地蓬勃兴起，取得的成绩值得充分肯定。

张高丽强调，我国经济发展进入新常态，必须加快实施创新驱动发展战略，在更

大范围、更高层次、更深程度上推进大众创业万众创新，促进经济持续健康发展。要以大众创业万众创新激发新活力、新动力，使各种要素更加公平、自由、快捷地进行有效配置，促进经济保持中高速增长。要以大众创业万众创新培育新产业、新业态，结合实施“互联网+”行动计划和“中国制造 2025”，着力把一批新兴产业培育成主导产业，促进移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业融合，推动经济迈向中高端水平。要以大众创业万众创新催生新职业、新岗位，实现更加充分更高质量的就业，让更多的人富起来，实现机会公平、权利公平、人人参与又人人受益的包容性增长。要完善体制机制、加大政策支持、强化人才支撑、营造良好氛围，为大众创业万众创新提供有力保障。

张高丽表示，国家的繁荣发展离不开人民群众的创造力。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，加快实施创新驱动发展战略，持续推进大众创业万众创新，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

张高丽在出席论坛之前参观了全国大众创业万众创新活动周主题展示。郭金龙、万钢参加活动。

大众创业万众创新高峰论坛由“全国大众创业万众创新活动周”组委会主办，主题是“实施创新驱动发展战略，推动大众创业万众创新”。国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、财政部、人力资源和社会保障部、共青团中央、中国科协等部门领导同志做了专题发言。有关部委、专家学者、投资机构、企业及创客、高校学生代表和媒体人员约 400 人参加了本次论坛。

内外形势

开启“黄金时代” 共筑世界梦想

摘自 2015 年 10 月 25 日《新华网》

“果实圆熟的秋，你和成熟的太阳成为友伴。”金秋十月，国家主席习近平对英国进行国事访问。

习主席此访立足英国，面向欧洲，辐射全球，开启了中英全面战略伙伴关系黄金时代，为中欧合作注入了新动力，为中西交流互鉴谱写了新篇章，展示了中国特色大国外交的新实践。

超级国事访问开启中英关系黄金时代

“黄金时代在我们面前，而不是身后。”在这个收获的季节，泰晤士河畔，中英关系发展迎来了新的里程碑。

103响礼炮隆隆，59项协议和共识硕果累累。

中英关系迈上新台阶。双方共同发表《联合宣言》，决定共同构建中英面向21世纪全球全面战略伙伴关系，共同开启持久、开放、共赢的“黄金时代”。

中国与英国的交往史，犹如一部从碰撞到融合的史诗。200多年前，英国派使臣马嘎尔尼访华，希望打开与中国的贸易之门，却变成“礼仪之争”；200多年后的今天，中英双边贸易超过800亿美元，人员往来突破110万人次，中英全方位务实合作成果不断“飞入寻常百姓家”。

“凡是过去，皆为序章。”如今，中英关系走到继往开来的重要时刻。在这一历史机遇下，这一次，怀着成为“中国在西方最坚定的支持者”“中国在西方最好的伙伴”的诚挚愿望，英国给予习主席超高规格礼遇，向世人展示了英方对中英关系的高度重视，对中英合作的深切期待。英国《卫报》用“红毯”“红旗”“红衣”“红饰”四大红来描述这一壮景。

伦敦政治经济学院研究员、前英国政府特别顾问安德鲁·哈蒙德说，英国国内广泛认为与中国发展关系是一个机遇，有可能大大推动英国下一个时代的繁荣。

通过此访，两国间各层级、各领域交往互信向着更大范围、更高水平、更深层次迈进——在彼此对自身政治体制、发展道路、核心利益和重大关切的重视上取得认同；

在高铁、核电、新兴产业、安全执法等领域合作不断扩大深入；在人民币、亚投行等金融合作领域取得新的突破；从艺术到影视，从旅游到教育，人文交流华丽绽放，民众间距离日益拉近，民意基础更加坚实。

如英国首相卡梅伦所说，“此次访问将两国关系带到了新高度，我希望确保我们的合作意味着互相扶持，带来双方都期待的增长和就业——确保贸易和投资沿着现代丝绸之路双向流动。”

中英务实合作铸就国际关系新典范

中国是当今世界上最大的发展中国家，英国是全球最早实现工业化的发达国家。习主席访英，拉近了东西方彼此的距离，在中欧之间、东西方之间架起了一座桥梁。

欧盟是中国第一大贸易伙伴，英国是欧盟重要成员国。去年春天，习主席同欧盟领导人共同决定，打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，为中欧关系发展指明了方向。再过几天，德国和法国领导人将相继访华。英、德、法这欧盟的“三驾马车”不约而同与中国开展密集的高层互动，意味深长。

“相信中英关系新发展将为中欧关系全面推进注入新动力，为促进中欧四大伙伴关系建设作出新贡献。”习主席此访，使中英关系超出了双边范畴，对中欧关系乃至中国与其他西方国家关系的发展起到积极的示范和溢出效应。英国前首相布莱尔认为，英国是欧洲重要国家，已与中国建立起良好的伙伴关系，可以起到助推中欧关系整体发展的作用。

习主席此访期间就中英合作提出的四点建议——增进互信强调“深”，战略对接力求“通”，具体合作做到“实”，方式方法突出“新”——何尝不是中欧、中西，乃至全球合作的方法论？

中英合作实实在在的具体举措给中欧合作带来积极影响。“一带一路”倡议与中英、中欧发展战略的对接，中欧共同投资基金和互联互通平台对接的探讨，中方与欧洲投资银行的合作，中欧投资协定的推进，中欧自贸区的可行性研究……一桩桩、一件件，成为不同社会制度、不同发展阶段国家合作的典范，是构建以合作共赢为核心的新型国际关系的具体实践和有益借鉴。

中国特色大国外交共筑世界梦想

“我们今天所处的时代，是以和平与发展为主题的时代，也是各国同舟共济、携手共进的时代。”习主席在英国访问期间这样说。

自2013年就任国家主席以来，习主席的足迹已遍及五大洲30多个国家，既

辐射周边，也跨越大洋；既有欧美大国，也有发展中国家。访问始终致力于推进和平与发展这一时代主题，不断倡导以合作共赢为核心的新型国际关系。

此次英伦之旅是又一场中国运筹大国关系和外交全局的重大行动。其间，习主席利用会谈、演讲、采访等各种场合，阐述中国政策主张与理念。

——谈中国的世界观，习主席说，当今世界，开放包容、多元互鉴是主基调，相互联系、相互依存是大潮流，和平、发展、合作、共赢是主旋律。

——谈中国在世界角色，习主席说，中国过去是、现在是、将来也必将是世界和平的维护者、共同发展的促进者、国际合作的推动者。随着综合国力不断上升，中国将更加积极地参与国际和地区事务。

——谈中国外交主张，习主席说，在21世纪人类文明的大家园中，各国虽然历史、文化、制度各异，但都应该彼此和谐相处、平等相待，都应该互尊互鉴、相互学习，摒弃一切傲慢和偏见。

——谈中国开放政策，习主席说，我们将继续坚持互利共赢的对外开放战略，寓中国发展于世界繁荣发展之中。习主席还强调，“一带一路”不是某一方的私家小路，而是大家携手前进的阳光大道。

……

习主席在去年访欧时曾说：“21世纪是合作的世纪，心胸有多宽，合作舞台就有多广。”

今天，中国正致力于推进全面深化改革，奋笔绘制“十三五”计划，努力保障人民追求幸福的中国梦。中国与世界，在和平与发展大义上，梦想相通，责任相伴。

当历史的指针跳动在新的历史时刻，习主席对英国进行的国事访问，在金秋时节绘出文明交融与贯通的绚丽画卷，奏响友谊与合作的黄金乐章，擎起世界和平与发展的共同梦想。

“有机会就干” 美国或将对 IS 发动更多突袭

摘自 2015 年 10 月 25 日《新华网》

美国国防部长阿什顿·卡特 23 日说，他预计，美国主导的打击“伊斯兰国”国际联合阵线今后会对这一极端组织发动更多类似前一天夜袭监狱救人质的突袭。

同一天，美国总统贝拉克·奥巴马任命资深伊拉克事务专家布雷特·麦格克为新的特使，负责协调近来出现问题的打击“伊斯兰国”联合军事行动。

【“有机会就干”】

美军特种作战部队 22 日凌晨配合伊拉克库尔德反恐部队突袭“伊斯兰国”在伊北部的一座监狱，营救将近 70 名即将遭到集体处决的人质并俘虏 5 名武装人员。

美军此前在伊拉克并不直接参与作战行动，也没有出动地面部队与“伊斯兰国”交战。五角大楼发言人彼得·库克当天说，这类“独特”的军事行动不会成为常态。

不过，卡特 23 日在一场新闻发布会上说，这类奇袭很可能不会是“一次性”，只要“有机会”，美军就会协助友军采取类似行动。

“我预计我们会干更多这种事”，包括阻止大规模处决，他说，情报显示，“伊斯兰国”原打算在 22 日晨祷后处决人质，甚至连墓坑都挖好了。

按照卡特的说法，另一个理由是，美军在前一天的行动中缴获储存“重要”情报的不同电子设备，美军今后可望通过这类奇袭获得大量有价值的情报。

【美士兵为救友军殉职】

卡特同时公开行动中殉职美军士兵的身份：乔舒亚·惠勒，39 岁，陆军军士长，入伍 20 年，至少 17 次赴阿富汗和伊拉克执行任务，11 次获得铜星勋章，现被追授紫心勋章。

美国媒体报道，惠勒是“三角洲”部队成员，专长解救人质和反恐。

卡特表示，按照行动方案，美军只负责运送和在外围支援，不直接参与作战，只是，行动中，惠勒发现，自己担任顾问并协助的库尔德反恐部队一个小组遭遇“伊斯兰国”火力压制，随即前去解救这支友军，以致受伤，最终殉职。

惠勒的遗体定于 24 日运回美国国内，卡特将同惠勒的家人前往机场迎灵。

【奥巴马任命新特使】

美国白宫 23 日宣布，奥巴马任命麦格克为总统特别代表，接替退役四星将军约翰·艾伦，协调美国主导的打击“伊斯兰国”国际联合阵线。

麦格克是美国国务院分管伊拉克和伊朗事务的助理国务卿，去年 9 月被任命为艾伦的副手。奥巴马称他是“我最信得过的伊拉克事务顾问之一”。

先前，麦格克花了不少精力与伊拉克逊尼派部族首领、伊拉克政府协调，以便组织伊拉克政府军夺回被“伊斯兰国”占领的安巴尔省首府拉马迪。

不清楚艾伦去职、麦格克“转正”是否意味着美国又一政策调整。奥巴马政府打

击“伊斯兰国”的政策最近颇受批评，白宫还实际性放弃了培训叙利亚“温和”反对派武装打“伊斯兰国”的计划。

新特使的主要任务是让有65个国家参与的这一军事联盟“心往一处想，劲往一处使”。按照法新社的说法，美国不愿意在伊拉克和叙利亚大打一场，而其他主要成员各有各的算盘，投入程度也不同，因而军事行动成果远不如预期。

另一方面，俄罗斯9月底开始在叙利亚空袭“伊斯兰国”等极端和恐怖组织，伊朗同样加大对叙政府的支持，加强与伊拉克的关系，令打击“伊斯兰国”的任务以及整个叙利亚内战局势更加复杂。

欧洲难民危机：换了“演员”的戏该怎么唱？

摘自2015年10月31日《光明日报》

如果把当前的欧洲难民危机视为一出戏的话，那么，近来，同一出戏却换了演员：向难民伸出橄榄枝的“政治正确”的“演员们”突然销声匿迹；挖沟筑篱恶语相向的“演员们”则悉数登台亮相。一个月前，欧洲各国“反对”“阻止”大规模难民潮的声音噤若寒蝉；如今，“反对”“阻止”的呐喊却风生水起。在这场二战以来欧洲最严重的难民危机中，欧洲人从“道德制高点上”一下子跌到“现实的谷底”，变化之快赛过中国传统戏剧中瞬息万变的“变脸”绝技。欧洲人在现实面前不得不承认：自己太幼稚了。

日前，比利时法语区只有几百人的沙斯特雷小镇召开了一次“难民问题通气会”。镇上的居民刚听到移民局官员宣布，几天后将有120名难民被“分配”到他们“小镇之家”安顿，会场便炸开了锅，大家脸红脖子粗地喊叫成一团，“各抒己见”。一位家庭主妇表示，她对小镇一下子安置100多名难民表示担忧。她说，这里有许多居民失业，难民绝大多数都是青壮年，他们在这里能做什么？她家已经被偷过两次，她准备买枪护院。另一位居民表示，他们和难民的宗教信仰不同，小镇上只有教堂，没有清真寺，是否要为难民盖座清真寺？夏天，当地妇女习惯在自家花园穿比基尼晒日光浴甚至裸浴，而穆斯林妇女再热也要戴头巾。难民的到来，打乱了小镇居民平静的生活节奏，不同宗教信仰和风俗习惯的民族如何和谐相处是个大问题。

在准备安置难民的“小镇之家”对面住着安娜女士。她希望镇上的居民保持冷静，

不要像有些地方那样发生针对难民的纵火案。她说，从现在开始，她将不得不关上她的栅栏门，她对难民没有成见，但老话说得好：“不要招鬼上门。”她表示，镇上应该给难民提供工作机会，比方说搞公共福利工程建设，让难民为接纳了他们的村镇作出自己的贡献，这样才能取得当地居民的信任，也比较容易融入当地社会。安娜女士对政府没有和当地居民商量就擅自决定将 100 多名难民“安置”到镇上表示遗憾。她认为，镇上接纳十多名难民还是可以的。

一位失业的当地居民在接受媒体采访时说，令他气愤的是，尽管镇上居民失业率很高，政府却请来自波兰的工人修缮“小镇之家”，因为波兰工人便宜！这位失业已经一年多的居民说，美国发动了战争，却要欧洲买单。政府口口声声称“经济危机”，却拿出钱来安置难民。比利时电视台近日报道说，目前，比利时有五分之一的人每月的收入在 1000 欧元之下。每个难民在比利时却不劳而获地每月得到几百欧元的“补贴”，这是不公平的。

沙斯特雷小镇的“故事”只是目前欧洲难民危机的一个缩影，折射出欧洲人对难民态度的转变。欧盟为解决难民危机召开了多次会议，不惜冒着破坏“申根”完整的危险在欧盟东部边境地区修篱筑障，甚至对此前因申请入盟而“百般刁难”的土耳其降贵纡尊，给予 30 亿欧元的财政援助，请求土耳其“为了欧洲的安全留住难民”！

欧洲难民危机的根源在于因“阿拉伯之春”引发的中东地区社会大动荡。欧盟如何来唱好这出换了“演员”的戏？人们正拭目以待。

安倍欲通过经济手段拉近与朴槿惠距离

摘自 2015 年 10 月 31 日《中国青年报》

中日韩三国领导人会议 11 月 1 日将在韩国首尔举行。日本首相安倍晋三计划于当天出发前往首尔，2 日返回日本。其间，他将先后与中国国务院总理李克强、韩国总统朴槿惠举行会谈。

日本内阁官房长官菅义伟 28 日表示，首脑会谈将讨论三方在广泛领域的合作事项及其现状与未来的方向性，并就各地区与国际形势交换意见。而日本外相岸田文雄 31 日将先期赴韩参加三国外长会议，为领导人会议做最后准备。

近日，三国的一些部长级会议正在推进当中。28 日，三国防灾部长级会议在东京

举行。日本防灾担当相河野太郎表示，通过切实的合作，日中韩足以在亚洲防灾领域发挥主导作用；日中韩在政治上或许存在各种各样的事情，不过已经建立起在发生自然灾害时进行合作的关系。

日本经济产业相林干雄出席 30 日在首尔举行的日中韩商务部长会议，他就中日韩自由贸易协定（FTA）称，将以尽早达成高水平协定为目标，一步步推进。

共同社 27 日消息认为，日本已达成 TPP 框架协议，而中韩尚未加入，此次首脑会谈中，三国 FTA 谈判是否会加速将成为各界关注的焦点。该社 29 日消息又称，三国领导人会议将发表共同文书，其中或将因应今年系二战结束 70 周年的背景，纳入“正视历史”等内容，另有可能纳入三国 FTA 谈判进展相关内容，但具体要看当天三方副外长级会谈的结果。该消息援引日本外交人士的看法称，形成共同文书的目的在于对内外展现三国培养信赖与推进协调的姿态。

日方希望借助此次三国领导人会议，在实现日韩现任领导人首次会谈的基础上，加速改善双边关系。不过，双方围绕强征“慰安妇”问题、领土问题等方面分歧依然严重。日本还迫切要求韩国解除对产自受福岛第一核电站核泄漏事故影响海域的水产品的进口限制，同时催促韩方加强在共同应对朝鲜核问题方面的合作等。

安倍 28 日就与朴槿惠的会谈表示：“日韩首脑会谈是首次，希望率直地交换意见。有关面向未来构建什么样的关系，也想率直地谈谈。”

安倍回避了对“慰安妇”问题的直接表态，称：“存在困难的问题。不过在这些问题中，也有经济和安全保障等各种课题，可以共享的认识也有很多。”

国内经济

“双降”之下楼市何去何从？

摘自 2015 年 10 月 25 日《央广网》

据经济之声《天下财经》报道，根据国家统计局最新发布的 9 月份全国 70 个大中城市住宅销售价格数据，国内房价依旧延续回暖势头。尤其是北上广深四个一线城市，房价继续上攻并且涨幅较大。不过，无论新建商品住宅还是二手住宅，价格环比涨幅都有所回落。另外，三线城市房价继续下滑。在央行降息降准的大背景下，楼市的走向倍受关注。

9 月楼市整体回暖

我们梳理发现，9 月份的房价数据有两大特点。第一个特点是整体继续回暖。从涨价幅度来看，70 个大中城市新建商品住宅和二手住宅价格同比综合平均涨幅分别比 8 月份扩大 1.9% 和 1.7%。

楼市有“金九银十”的说法。那么，从 9 月份的数据来看，这种回暖是因为“金九银十”的提振作用，还是因为楼市自身的企稳回升呢？国务院参事室特约研究员姚景源认为是后者。

姚景源：现在楼市略有回升，还不是单纯“金九银十”这样一个因素。主要还是因为，房地产从去年一月份开始一路负增长。我们看刚刚公布的房地产数据，全国 70 个大中城市，39 个是上涨的，所以应当讲房地产一路下行的状态现在开始趋稳。

分化：一线城市全上涨，三线城市全下跌

另外一个特点就是楼市的分化还在加剧。四个一线城市房价都是同比上涨，而且涨幅相对较大；二线城市则是同比涨跌互现；三线城市新建商品住宅价格同比仍然全部下跌。

先来看一线城市。北京、上海、广州的环比涨幅都在 1% 左右，同比涨幅也都没有达到两位数。唯独深圳，环比涨幅高达 4%，同比涨幅更是高达 37.6%，接近四成。上海易居房地产研究院副院长杨红旭用“非常罕见”来形容深圳房价的暴涨。

杨红旭：深圳的房价暴涨在中国楼市历史上是一个非常罕见的现象。至于原因的话，包括股市火爆对深圳这样一个资本市场的利好，包括创新创业的国家政策利好，

包括广东自贸区在深圳的落地，都使深圳在需求层面有一个集中的爆发。

二线城市的房价涨跌幅度普遍不是太明显，郑州等中部省会城市环比上涨，而沈阳、大连、长春等东三省重镇，则继续环比下跌。三四线城市环比跌多涨少，同比更是全部下跌。丹东、湛江等城市的同比跌幅都超过了 7%。中原地产首席分析师张大伟认为，从供需的角度看，这些城市房价下跌是必然现象，而且可能还会持续一段时间。

张大伟：我们现在看房地产市场，其实最主要看的指标还是人口净流入量。像东北的这些城市，现在可能还处在经济转型的过程中，目前的人口可能处于正增长接近于 0 的这么一个状态。价格下行是自然而然的，而且可能会延续一段时间。

央行双降楼市或迎暖冬

而对于全国楼市的走向，依然有值得继续乐观的因素，比如央行的降准降息。从昨天起，央行下调金融机构人民币贷款和存款基准利率 0.25 个百分点。张大伟认为，降准降息所释放的流动性，将刺激楼市的交易。

张大伟：对于房地产来说，这些政策肯定是利好，肯定会带来购房者降低一定程度的购房压力，对于开发商来说，也可以缓解一些资金成本压力，刺激未来的市场在十一、十二月份开始，还会出现一个相对而言的暖冬。但是经过这么多次的窗口期的消耗，目前的需求想爆发的可能性很小。

当然，在有的观点看来，降准降息对楼市来说，并不全是利好：双降有可能加剧人民币的贬值预期，进而导致外资回流，抛售房产等人民币资产。不过杨红旭预测，这种影响并不显著。

杨红旭：我们再次降息之后，可能会使人民币有进一步贬值的压力，但是我认为对楼市的影响非常之小。这个主要因为我们楼市当中的外资量非常小，即便是有些外资从楼市当中撤出了，它不会对中国楼市构成本质的影响。

多位专家的看法相对一致，未来楼市仍将以稳为主，波动将趋向于温和。数据方面也有支撑：环比来看，9 月份 70 个大中城市新房和二手房价格涨幅分别回落 0.1 和 0.2 个百分点。另外，深圳 9 月份新房成交 4060 套，环比微涨 0.1%，二手房均价环比下降 1.6%，显示深圳楼市已经见顶，价格回调可能在所难免。

互联网行业进入深度整合时代

摘自 2015 年 10 月 28 日《新华财经》

导读：合并潮的出现预示着：市场初期互联网小巨头靠“烧钱”跑马圈地的竞争已经告一段落，互联网企业正式进入深度整合时代。

从势不两立到抱团取暖

合并似乎已经成了 2015 年互联网企业的标配。甚至说，假如没有传出合并绯闻，都不好意思说自己是互联网圈内企业。

从情人节当天的滴滴和快的合并，到 4 月份 58 同城和赶集网结盟，从 10 月初美团和大众点评联姻，到 10 月底携程和去哪儿“牵手”，再加上携程收购艺龙、阿里巴巴与优土结为“亲家”、58 同城与安居客“合并同类项”、京东 43 亿入股永辉超市等等，不到一年的时间，多家互联网公司从势不两立到抱团取暖。而这背后是出于市场理性的抉择，还是隐藏着神秘的推手？互联网企业联姻背后的共同逻辑是什么？合并之后的道路，是否能够一马平川？

“不合并，企业会死，投资者也会死”

互联网垂直行业巨头之间的“火拼”从来都是一方出手，另一方绝不手软。滴滴和快的两家公司发明了用红包抢市场的补贴大战；美团与大众点评网在外卖领域的现金补贴也是不设“下限”；58 同城和赶集网广告投放互相较劲，有数据称两家公司今年的广告投入加起来超过 20 亿元；去哪儿和携程之间的价格战打得更为疯狂，去哪儿网“一年烧钱 27.6 亿元”，携程表示不甘为人后拿出 10 亿“打仗”。

无休止的价格战令企业之间的竞争始终处于胶着状态，但其中有多少企业能从“烧钱”大战中真正获益了呢？

赶集、美团、大众点评、滴滴、快的都并未上市，他们的盈亏数据不得而知，只有“美团网 7 个月烧完 7 亿美金”这样的传闻在江湖中流传。58 同城 2014 年在市场推广上的巨额投入直接将其利润率水平从两位数拉低至个位数，净利率仅为 8.5%。去哪儿和携程也受累于价格战，2015 年二季度财报显示，去哪儿网巨额亏损，携程也几乎不赚钱。

这种“伤敌一千、自残八百”的惨状令企业当事人也招架不住了。快的 CEO 吕传伟的内部邮件提到合并主要原因包括“恶性的大规模、持续烧钱的竞争不可持续”；赶集网创始人杨浩涌也曾公开提到合并理由：“双方打下去消耗太大，利润全被打没

了。”

中国社会科学院信息化研究中心秘书长，《互联网周刊》主编姜奇平对新华网记者表示，合并潮的出现预示着市场初期这些互联网小巨头靠“烧钱”跑马圈地的竞争已经告一段落，互联网企业正式进入深度整合时代。

更重要的是，如果行业内的老大和老二一直亏钱打下去，资本也会失去耐心。互联网资深观察者李东楼认为，互联网公司之所以走向合并的一个重要原因是，双方的业务高度重合、用户完全重叠、产品毫无差异产品，导致竞争太过激烈以至于双方损耗很大。此外，竞争过程中每年烧掉的钱让公司和资方都力不从心。

“一直打下去一直亏钱，什么时候是头呢？资本可能没有耐性，会撮合企业。两家再这么打下去，如果拿不到钱，企业就会‘死’，我们（投资人）都会‘死’。”资方的心态，从赶集网的投资人徐新在公开场合上发表的讲话可见一斑。

幕后推手浮现 BAT 才是最大赢家

实际上，稍加留意的话就可以注意到，在今天的合并案当中，除了企业自身原因和资本那只无形的手之外，这 8 家企业的背后都站着 BAT 巨头的身影。

滴滴和大众点评网背靠着腾讯，快的和美团网依靠着阿里巴巴，这两对“战”友最终走到一起，腾讯和阿里巴巴多多少少都应该暗自出了力。

58 同城与赶集网的合并与腾讯关系更为密切。4 月 17 日，58 同城宣布战略入股赶集网。8 月 6 日，58 同城间接全盘收购了赶集网。作为 58 同城的大股东之一，腾讯已经累计向 58 同城投资了 8.59 亿美元，持股比例达 25.3%。在 8 月的收购活动中，腾讯再次向 58 同城提供 4 亿美元的过桥贷款帮助其收购赶集网。

而近日携程与去哪儿网的合并，背后则又有百度的推动。携程和百度达成换股协议，协议完成后，携程持有去哪儿 45% 的总投票权，百度持携程 25% 总投票权。至此，百度成为携程第一大股东，携程成为去哪儿第一大股东。

以上这些再次明证，目前国内互联网行业仍然是 BAT 三巨头的天下，正如有人调侃的那样，“世界是你们的，也是我们的，但最终还是 BAT 的。”

专家猜测，垂直领域恐怕难再出现像 BAT 这样的三巨头，不仅如此，这些看似“巨头”的企业，其发展方向还正在深刻地受到 BAT 三巨头的战略影响。

近几年，BAT 三家为了“抵御”层出不穷的创业机遇和创业者，构建自己庞大商业帝国，不断投资创业公司以壮大自身生态。细看 BAT 收购或投资的公司名单，除了今年合并的企业，还能看到苏宁、糯米网、高德地图、新浪微博、土豆优酷等许多

熟悉的名字。这些名字背后的产品和服务，几乎“承包”了人们生活的方方面面，日常出行、餐饮、旅游、物流、电商、娱乐等等。

推动企业合并，只是 BAT 在当下的环境中下的另一手棋。

合并不是万能药创新才是决定因素

多年来，在互联网垂直领域的企业基本都无法通过竞争获得“垄断”地位，为了快速而有效的达到上述目的，合并成为一条捷径。

有专家期待，合并后的新公司能够“垄断”垂直领域的 70% 以上市场份额，从而获得行业的主导权和定价权，最终实现扭亏为盈。

据计算，携程和去哪儿、美团网和大众点评网，58 同城和赶集网合并后在各自垂直领域都能达到 70% 到 80% 的市场占有率。

李东楼分析称：“这几家合并的企业实际上都是作为连接用户与商家的平台。商家不会白白贡献自己的利润给平台，用户也因为有更多元的选择而缺少忠诚度，平台因此没有定价权，产生不了利润空间。而只有在取得‘垄断’的市场地位时，才有可能在用户和商户两端都获得收入。”

另一方面，消费者担心的是，合并后的企业在行业中占据了垄断地位，获得了定价权，消费者自身的议价能力是否就会相应地受到削弱？

姜奇平认为这层担心是没有必要的。他表示，巨头合并之后虽然一段时间获得了相对的市场份额，但市场一直在变动，合并不是一劳永逸的，定价权不一定就落到这些合并后的新巨头手中。

回顾以往的合并案例可以发现，3 年前在线视频领域排行老大和第二的优酷土豆合并后，虽然一下占据全国在线视频行业将近一半的市场，成为中国在线视频行业的绝对龙头大哥，但好景不长。这一通过合并形成的一家独大格局，很快就被搅乱。爱奇艺、腾讯视频、搜狐视频、乐视在其他资本扶植下崛起，让在线视频行业再一次进入“群雄纷争”的局面。

今年较早前合并的滴滴快的，通过合并一下子取得了“垄断”地位，但来自外部竞争对手 Uber、神州专车、易到用车的趁机壮大，消费者仍然有着多元的选择，这情形让其原本在握的“定价权”岌岌可危。

滴滴快的创始人、CEO 程维今年八月在公开场合表示：“原以为滴滴快的之间的竞争就是总决赛了，合并之后就可以好好建设家园了，最后发现原来只是亚洲区的小组赛。”

姜奇平表示，在“互联网+”时代的互联网领域，面对来自新兴创客们的冲击，不要过于看重市场份额，创新的力量才是决定因素。“要真正增加‘增值利润’，就需要加大技术的投入，而首当其冲需要重视的就是‘云计算’和‘大数据应用’。”

如果有一天连 BAT 也合并了

携程、去哪儿合并，百度系旅游又添新丁，回味此前那些一开始撕得不亦乐乎的“世仇”，如 58 同程和赶集、滴滴和快的、美团和大众点评……我们早该清楚，同类的 APP 一开始下一个可能就够了。

为什么早该清楚？原因其实有二：一是近期不断“联姻”的小巨头们双双都属于业务严重同质化，谁也很难取代谁，反过来看也算“门当户对”；二是这一波企业绝大是靠着烧钱给用户便宜可占而相互争抢地盘，当用户增长逐渐见到天花板、而资金投入效果即将告罄时，握手言和，以求 1+1 大于 2——简而言之就是：甬管之前撕得多狠，撕不动了，就该亲亲了。

当然，分分合合、缠缠绵绵围观者看起来不亦乐乎。但双方一旦握手言和，下一个挨刀的可能就是你了，为什么这么说？

不久前滴滴的“动态加价”功能引来不少非议，在大雨天、高峰地区单方面增加乘客费用，后来经过百般的论证、计算和解释，这一做法现在终于趋于平静。但我们如果假设，滴滴和快的此时还尚未合并，任你高数考多少，这个功能还可能出现么？

从法律、官方角度上还未有定论，但从用户的角度来看，这就是垄断。

近年来互联网各个市场的伯仲之席相继合并，其背后 BAT 和各路资本的影子也逐渐明晰。这三家不再仅仅是三大流量入口，还成为互联网各相关产业的三大资本运作方。从滴滴快的合并的案例可以看出，合并后企业的营销成本大大降低，盈利往往会一路向好。相应的那些优惠政策即圈用户的手段也会逐一削弱甚至消失，反而新的“盈利模式”会不断瞄准用户的钱包。

随着势力范围的逐渐清晰，各红海市场或会因资本整合而进入相对稳定发展的阶段。互联网好比一个正在快速进化的新文明：乱世分五霸，后出七雄，等到未来一日连 BAT 三家都出现合并了，每一个有手机的人就都成了网络秦长城下的关内人口，“上税”的通知还会晚么。

当然，此类垄断是属于市场经济自我运行的自然垄断，与某些行政垄断不同，他们今日所得来的市场地位是在搏杀和为消费者带来新服务体验的基础上得来的，野蛮、艰辛，但相对公平。

如今的中国互联网在经历快速发展之后，理应进入一个新的网络文明层次，市场行为的潮起潮落、兼并整合，也理应顺应其成。但有一点需要补充的是，要加大对创新创业的鼓励和扶持力度，面对垄断，通过包容创新创业来平抑的方式可能才是最有效的。

央行网贷运营模式调研报告：P2P 平台应专注细分提升竞争力

摘自 2015 年 10 月 31 日《中国经济网》

10 月 31 日,中国人民银行《2015 中国网贷运营模式调研报告》正式发布。报告详细阐述了中国网贷行业发展状况、运营模式及未来发展趋势,兼顾介绍了国外经验,并深入解析了网贷运营模式创新典型为实体经济发挥的重要作用,邦帮堂“园区型 O2O 模式”也因此被正式写入央行调研报告。

报告指出,随着 P2P 市场规模扩大,参与 P2P 业务企业数量暴增,P2P 网贷平台乱象也由此而生。2014 年以来,对 P2P 监管力度不断增强,监管政策正在逐步到位,行业发展规范即将逐步确立。

报告还综合了目前行业的发展状况,从线上、线下运营模式的角度,将 P2P 网贷分为三种:纯线上模式、混合模式(O2O 模式)以及线下针对特定行业的 P2P 网贷商业模式。报告认为,金融平台的核心是安全,而不是收益。P2P 虽然形式多样,但其金融的本质和信息撮合平台的特性不会改变,这是行业健康发展的前提和基础。

对于未来 P2P 的发展趋势,报告分析,随着监管部门意见出台和后续监管细则的落地,P2P 市场格局也必定会随之变化,优质资源逐渐向大平台靠拢。P2P 企业只有在细分市场寻求创新,专注于不同领域、不同人群的细分市场,构建差异化优势,才能真正为 P2P 平台提升竞争力。

值得关注的是,报告中提到了一个全新的概念——园区型 O2O 模式,报告指出,目前市场上大多数 P2P 平台主要从事个人对个人的借贷业务,园区型 O2O 模式作为 P2P 行业的一个重要分支,本质上是将 O2O 模式用于园区中小微企业融资服务。

报告分析认为,“园区型 O2O 模式”优势明显,其能够有效减少小微企业融资的中间环节,降低小微企业的融资时间与成本;平台在线下对企业进行 360 度的尽职调查有助于降低投资风险;该模式在推动园区中小微企业建设的同时,还带动了园区产业升

级。此外，“园区型 O2O 模式”还有望助推各大科技产业园区与众多中小微企业实现产业升级,在更大范围内破解小微企业融资难、融资贵的难题。

近年来,中国经济进入新常态,小微企业融资难、融资贵问题备受关注,而随着“互联网+”概念不断升温,P2P 网贷已成为破解小微企业融资难题的新途径。然而,P2P 平台大量涌现,运营模式缺乏创新,行业竞争愈演愈烈。据第三方数据统计,截至 2015 年 9 月,国内市场 P2P 平台的数量达到了 2417 家,行业同质化泡沫严重。此时,央行《2015 中国网贷运营模式调研报告》出炉,以优质运营模式为例,解析 P2P 发展现状,展望 P2P 未来趋势,可谓一次及时的“顶层指引”。

二孩放开千亿市场可期：楼市忙推大户型保险急出“意外险”

摘自 2015 年 10 月 31 日《中国经济网》

“二孩”全面来袭，你准备好了吗？随着五中全会提出，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，各类二孩概念股、二孩消费热涌现。昨日新晋 80 后准妈妈王小姐告诉记者，二孩消息发布后，朋友圈便兴起了各式的段子，“但是对于家长们来说，生还是不生，这是一个问题。不仅在精力和时间上，更重要的是经济上是否有能力负担。”事实上，不少金融机构也瞄准了这一点，包括理财平台、保险在内的各种金融机构推出专门针对母婴消费的金融产品，包括“妈妈”信用卡、二孩意外险。

此外，伴随新生儿人口成长，大消费行业需求有望持续高涨。不少百货商场也纷纷发力儿童业态的经营，儿童业态已成为各大商场的标配，在旅游方面，亲子游、主题乐园游受热捧。昨日有券商人士测算，二孩的全面放开会带来最多每年 500 万~600 万新增人口和千亿元消费市场，有利于延缓人口老龄化进程、为制造业升级及消费服务业提供高素质劳动力、促进大消费发展。

本版专题撰文/周慧、赖伟行、李婧暄、郭晓昊、林晓丽、段郴群、林琳、张忠安
理财平台：

应将紧急备用金增加至 6~12 个月支出

不少金融机构瞄准了二孩政策，昨日不少读者向记者表示，收到了包括银行在内的金融机构发来的“二孩”理财产品以及“妈妈”信用卡推销短信。

某理财平台总经理许世明昨日接受记者采访时表示，应该有效理财及选择合适的理财途径，是增加收入及对抗通胀的最直接、必要方式；在理财组合上，可增加银行

理财、保险产品、合规稳健 P2P 平台的理财产品的配置比例。

“对于工薪家庭来说，将家庭 3~6 个月的月支出作为应急准备金，足以应对家庭的意外支出。但针对两个孩子的家庭，应将紧急备用金增加至 6~12 个月支出，提高整体资金的流动性。假如一个家庭在只有一个孩子下每月的支出为 6000 元。那么生了二孩后，家庭支出很可能会增加到 9000 元甚至更高，因此在二孩出生前，这样的家庭就应该提早将应急准备金从 1.8 万~3.6 万元提高到 3.6 万~7.2 万元。如果考虑到第二个宝宝出生后可能会出现各种意外支出（如出现严重的先天性疾病或遭遇意外事故），最好再申请 1~2 张拥有 3 万元以上额度的信用卡，以备不时之需。”有专家指出。

楼市：

对学位房冲击更直接大户型销量会好转

“二孩全面放开了，婆媳必须住一起！我们致力于解决二孩居住问题。”记者昨日走访市场发现，全面二孩政策刚刚宣布出台，广州有开发商便已打出这样的宣传语，不但抢推家庭生育二孩之后必须解决的三房户型单位，也包括生育二孩之后婆媳同住所需要的四房户型。

在全面二孩政策的消息公布之后，有预期就认为，政策将带来家庭人口的增加，同时令房地产市场内大户型产品的需求增加。记者发现，广州楼市在这样的预期下，昨日就有不少楼盘“趁热打铁”，计划周末推出三房乃至四房的单位。

更有开发商紧抓热点，以“婆媳户型”作为卖点，推销自己的在售产品。黄埔区的某楼盘新推的 85~123 平方米复式住宅单位，不但有四房户型，而且有复式两层。在开发商的宣传中，楼上可以享四口之家的时光，楼下则可享三代同堂的欢乐，不但可以解决二孩家庭的居住需求，也可以避免婆媳同住造成的尴尬。

合富置业市场经理梁燕明表示，“全面放开二孩”政策的消息传出，有可能会刺激三房、四房等中大户型和大户型物业关注度的提升。

不过，业内人士分析，相比于一手市场，全面二孩政策对目前包括学位房市场在内的二手房市场冲击可能会更为直接。全面二孩政策的出台，意味着部分家长持有学位房的时间将会增加，热门区域学位房的流通速度将会变慢，房源更为紧俏。而目前，市场上如培正小学、东川路小学、农林下路小学等越秀区省级重点名校的学位房即使是楼龄较长的楼梯楼物业，单价普遍都在 3 万元/平方米左右，价格近年来保持稳定增长的情况下，未来的走势会更加看好。

保险公司：

推出“二孩”意外险

“二孩全面放开，积极守护奶粉钱”。昨日记者发现，有保险公司专门针对“二孩”已经在第一时间推出了“二孩保”意外险，为“二孩”孕期提供专项保障。

市场上推出的专门针对二孩的意外险主要针对生育一孩后备孕第二孩身体健康的女性，特别关注高龄产妇健康，投保年龄最高可至 45 岁。保障内容包括助孕医疗保障、新生儿重症住院及手术医疗保障、新生儿严重先天畸形保障，并为准妈妈们提供了孕期风险保障，妊娠并发症住院医疗及妊娠身故保障。

还有不少险企迅速反应，推出了可以保障多名家庭子女的家庭综合意外保险产品，并且孩子可以无上限地增加在家庭计划当中。

大都会人寿广东分公司总经理汪涛表示，二孩的放开为保险业特别是健康险、养老险带来巨大的机会，相应的养老产业与健康产业合作发展会面临较大机遇。泛华保险集团品牌部总经理黄光荣指出，政策放开后对于父母来说其投保意愿会有增强，“毕竟现在养娃成本逐年提高，肯定会刺激父母加保，尤其会刺激少儿保险、养老保险的消费需求。”

需要特别提醒的是，目前我国各地都有针对中小学生和婴幼儿的各种形式的少儿互助保险基金。随着我国社保体系的完善，一般家庭没必要特别给孩子购买过多保险。

旅游产业：

亲子游、主题乐园游受热捧

未来“二孩”同游将成“标配”？业内专家从需求分析称，二孩政策将推动亲子游、游学等市场发展，目前父母带两个孩子共同出游的占比较以往明显高出不少。“亲子游井喷是今年暑期和国庆旅游市场最明显的特征之一，通过携程出行的游客中有 5 成选择带上孩子共同旅行，对比去年增幅明显。”以门票为例，春季新增 200 个亲子票，暑期新增 120 个买大送小票，有明显亲子属性的主题乐园如长隆野生动物世界、珠海长隆海洋王国等的亲子游客数量实现数倍以上的增长。

另一方面，各家旅行社在跟团游、自由行等领域都推出了更为丰富的针对亲子游的产品，例如“大手拉小手”、“爸爸去哪儿”等，形式以主题乐园、户外探险、亲子互动为主，配合特色餐食和趣味活动。而国内一些酒店也已经开始新增一些满足此类出行需要的“2大2小”入住、最多3张床的房间。

北京旅游学会专家预测，未来亲子游更关注游玩品质，寓教于乐的体验式线路更

受欢迎。例如，有的旅行社设计亲子游系列产品时，会根据儿童的成长需求差异，以3岁~6岁、7岁~12岁来划分，前者注重让孩子与家长一起参与体验、学习或动手制作某些东西，增加孩子对世界的感知；后者则注重让孩子体验趣味性情景，激发孩子通过旅游不断探索世界、增长见识的热情。

文化产业：

将带来婴童产业消费升级

“‘普遍二孩’政策放开，将对中国儿童产业产生深远影响。”奥飞动漫副总裁、董事会秘书王晶对记者说：“未来儿童产业消费形态更加多元化、泛娱乐化。”他认为，新生代的“10后”儿童有强烈的价值和喜好主张，粗糙的、无品牌内涵的传统玩具、童装童鞋等儿童产品已经满足不了他们的需求，他们更追求精神层面的体验式、沉浸式消费，比如爱看动漫、喜欢玩游戏、喜欢电竞运动等等。

王晶认为，这波消费升级潮流也会带动整个中国婴童产业产生巨大的变革，将会催生出真正的“中国迪士尼”、市值巨大的儿童企业。另外，新一代青少年的文化、体育、科技等意识和需求将不断发展，带来对动漫、影视、游戏、电竞及社交的需求极大提升，继而带动文娱消费的快速增长。“这将为文化内容相关企业带来历史性的机遇。”

王晶说：“目前，奥飞动漫旗下拥有包括‘喜羊羊与灰太狼’、‘铠甲勇士’、‘啦啦小魔仙’等知名原创IP，并以IP为核心，在整个儿童产业领域完成完整的产业链布局，可以为儿童粉丝提供动漫玩具、动漫服饰、游戏、动漫电影等各种产品、娱乐体验，进一步提升IP与消费者的连接。”

商场：

增加儿童品类体验

儿童业态已成商场的标配，各大商场纷纷发力儿童业态的经营。广州友谊刚完成了儿童业态的扩区，增加了1/3的经营面积，除了增加儿童服饰玩具等商品的品类，还引入了“泰克小镇”游玩设施。

广州友谊相关负责人表示，普遍二孩的放开，势必将加大儿童业态的需求。未来商场还将继续不断丰富儿童业态的商品组合，接下来，还将在商场内引入儿童画展、培育课程等。

广百股份CEO黄永志也表示，针对普遍二孩的放开，广百将调整各门店商品结构，增加妇女儿童及相关品类经营和体验，推进社区服务、实现线上线下联动。

股市：

多只相关个股涨停

虽然市场预期较好，但 A 股昨日依然冲高回落，上证指数收盘下跌 0.14%。值得注意的是，从盘面表现来看，二孩概念股最为耀眼。有分析认为，在经历 10 月初股市连续大幅上涨后，近期市场再次进入方向选择期，建议股民短线谨慎。而对炙手可热的二孩概念，虽然整体能带来较大的消费空间，但短线股价已高，不宜跟风。

值得注意的是，“二孩”概念股成为昨天市场的最大亮点，多只相关个股被封死涨停。不少投资者表示，放开“二孩”将带来较大的消费空间。数据显示，受二孩全面放开消息影响，二孩概念股今日全线大涨，江南高纤、康芝药业、西部牧业、贝因美、金发拉比等纷纷涨停。在线教育的全通教育、中文在线、方直科技、新南洋、拓维信息等也纷纷涨停。

西南证券分析师朱斌表示，由于全面放开二孩导致的婴儿潮将会呈现持续期短、比例小但绝对数量大的特点，并且新增婴儿将主要来自 30~44 岁育龄妇女的“补偿性生育”。根据 2010 年的“六普”数据和国际比较，并通过合理的假设，全面放开二孩会使 2016~2018 年新增新生儿 566.6 万个，新增新生儿将主要来自中小城市和小城镇，新增新生儿出生前三年的育儿支出将会产生约 3000 亿元的增量市场。

不过，也有分析认为，由于社会进步、生活成本提高，人们生育观念可能已经发生变化。平安证券分析师文献就指出，考虑自 2013 年 11 月“单独二孩”放开近 2 年时间以来，实际生育人数低于预期，且中国育龄妇女数量即将开始步入下降周期，全面放开二孩的最终结果可能低于预期。

车市：

利好 SUV 销量猛增

随着“二孩”政策的放开，国内汽车市场最受益的或是 SUV 汽车。据中国汽车工业协会公布的最新全国乘用车销售情况显示，今年 9 月份，SUV 销量为 56.65 万辆，同比增长 58.79%。

对于 SUV 车型销量大幅增加的原因，中国汽车流通协会常务理事贾新光对广州日报记者表示，SUV 在我国汽车市场上已经连续多年快速增长，其增长速度均大于我国汽车市场的平均增长速度，其背后的原因有多个，但来自厂商自身的推动力是重要因素之一。以广州汽车厂商为例，2014 年，广汽本田发布了旗下首款 SUV 缤智，该车型于 2015 年第一季度上市，广汽本田执行副总经理郁俊近日接受媒体采访时表示，

近 5 年 SUV 市场一直是高歌猛进，相信今后还是会有很多消费者喜爱 SUV 车型，所以广汽本田在缤智这个车型的基础上，明年会推出一款大型的 SUV，更好地满足消费者对 SUV 车型的喜爱。

记者了解到，目前 SUV 车型也受到许多家庭用户以及年轻消费者的青睐，有消费者表示，相比普通家用轿车，不少消费者认为 SUV 既好看又好用，内部空间大，而在众多厂商进入该领域后，产品也丰富，消费者可以选择的车型非常多。据悉，目前的 SUV 价格越来越便宜，一些 SUV 已经低到了 10 万元人民币左右，因此对消费者有更大的吸引力。有分析认为，随着国家“二孩”政策的放开，家庭人口的增加或带动 SUV 车型继续热销，在未来庞大的消费需求刺激下，SUV 的市场增长速度或将连续“高歌猛进”。

专家观点：把孩子带到 16 岁的抚养成本平均为 25 万元

华泰证券分析师表示，“全面二孩”会带来最多每年 500 万~600 万新增人口和千亿元消费市场。中国社科院一项研究成果显示，中国父母把孩子带大到 16 岁的抚养成本平均为 25 万元，平均每年的花费就是 1.6 万元。如果每年新增出生人口 600 万左右，那么将拉动 1 千亿元左右的消费市场。

专家表示，提高二孩生育率，叠加第二次“婴儿回升潮”效应，人口老龄化进程延缓；增加年轻、高素质新生劳动力，符合经济未来发展方向，解决劳动力短缺，降低用工成本；伴随新生人口成长，大消费行业需求有望持续高涨，各消费行业发展受到支撑。食品、玩具、母婴医疗、儿童服饰、家用汽车、教育培训等行业上市公司的业绩均有望迎来爆发式增长。

西南证券研究发展中心估算，新增新生儿将主要来自中小城市和小城镇，“随着城镇化加速推进和城镇育龄妇女人口基数的增加和生育意愿的提高，这千亿元的市场增量将大部分产生在中小城市和小城镇。因而，我们认为，在全面放开二孩和城镇化推进的背景下，只有销售渠道下沉到中小城市和小城镇婴幼儿相关公司最能获益。”西南证券研究中心表示。

不仅如此，在新生儿成长的不同阶段，各消费行业将受到需求支撑。从消费角度看，新生儿的大幅增长将扩大居民消费，依据年龄增长，食品、衣着、教育文化娱乐、家庭设备用品、交通和通信、医疗保健等支出将陆续增加，相关行业需求将相继提振。据艾瑞咨询预测，在“单独二孩”政策下，2014 年至 2018 年，婴幼儿行业市场规模将由 1.65 万亿元增长至 3.02 万亿元，年均增长率约为 16%，高于此前约 12% 的增速，

因此二孩政策若全面放开，婴幼儿市场规模将进一步高速增长。

英大证券李大霄表示，这是人口政策的重大调整，利于经济稳定，利于房地产市场健康发展，对于股票市场也是重大利好消息。经济学家王福重认为，全面二孩方向正确，效果要看，但从 60 后、70 后的身体心理和收入状况，允许是不够的，建议要奖励，政府对生二孩的夫妇进行补贴。

“四种形态”是全面从严治党重大创新

摘自 2015 年 10 月 21 日《中国纪检监察杂志》

王岐山同志在福建调研时强调：党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。这“四种形态”科学回答了“用什么执纪、为什么监督”等重大理论和现实问题，对于挺纪在前、执纪必严，以纪律建设推进从严治党、依规治党，具有重要战略意义和丰富实践价值。

“四种形态”凸显全面从严治党的政治智慧和战略自信

战略高度决定战略价值。完成全面从严治党的战略任务，关乎国家和民族的前途命运，关乎党的领导核心作用和长期执政地位，需要高度的政治自觉和高超的政治智慧。纪委作为管党治党的重要力量，依据党章履行监督执纪问责的神圣职责，必须围绕党在一个时期的中心工作来开展。“四种形态”是党内监督特别是纪律审查的创新理论成果，表明党中央在“四个全面”战略布局下，更加自信地把监督资源投放到党的建设最前沿，更加自觉地把执纪力量下沉到管党治党第一线。

既管重点又管全面。全面从严治党，每名党员、每个党组织都在其中、不能例外。用纪律管得住“关键少数”，也管得了最大多数，才叫全面从严。“四种形态”针对党员干部违纪行为的共性规律，描画出从量变到质变的梯度轨迹，给出了由轻到重的因应之策，呈现点面结合、纲举目张的合围之势。其中，对“少数、极极少数”施以重拳、施加重典，对“常态、大多数”则强调监督管理的平日之功，谋一域不忘谋全局，思一时不忘思万世，实乃用心良苦、思深虑远，必须久久为功、孜孜以求。

既清存量又阻增量。对作风和腐败问题必须打一场持久战。不论减少腐败存量还是遏制腐败增量，都要有多样化的执纪监督方式。“四种形态”归纳出歪风顽疾存续的“四种状态”，给清理已发、震慑新发以路径指引。其中，以重处分、重大职务调整、立案审查等雷霆手段清存量、遏增量，强化“不敢腐”；以咬耳扯袖、红脸出汗、轻处分和组织处理等柔性措施，增强党纪存在感，提高制度执行力，让党员将党纪内

化于心、外化于行，从被动敬畏到自觉遵循。由此，把纪律管到位、严到份，为阻增量和“不能腐、不想腐”夯实基础。

既严治标又善治本。严于治标和善于治本殊途同归，治标有效才能治本有道。从纪律上严格起来，抓早抓小，既体现了惩、又体现了治，既是治标之举、又是治本之计。“四种形态”如同给纪律之尺打上“四道刻度”，表面上衡量的是违纪行为，指向的却是深层党性观念和党纪意识。通过诫勉谈话、函询提醒、组织处理、纪律处分、立案审查等多种方式，将违纪行为表象和思想根源“一网打尽”，实施地毯式排查，是标本兼治的战略抉择。

“四种形态、六大纪律”共同激发纪律建设新动力

从严治党关键在严格执纪。守住纪律这条底线，就不至于出现系统性风险。党的十八大以来，纪委作为党内监督专责机构，改变惯性思维、找准职责定位，以体制机制改革和组织制度创新推动纪律建设，通过修规和强化执行提升执纪效率。如修订《巡视工作条例》《纪律处分条例》，从静态层面归集出“六大纪律”，解决“用什么纪律管”的问题；紧扣中央精神和工作实际明确“四种形态”，对监督执纪进行流程再造，从动态视角回答“纪律管什么用”的问题。由此，“四种形态、六大纪律”动静结合、借势聚力，进一步推动纪委回归本位依纪监督、从严执纪，不断释放出纪律建设改革创新的综合效应。

提升“一个能力”。习近平总书记所强调的巡视监督“定点清除、精准打击”的重要思想，具有全局性、方向性意义。纪委在从严治党中切实提高“精准执纪能力”，是纪律建设深入推进的基本路径。“四种形态”内容具体、指向清晰，关键在于提高识别和处置违纪行为的能力，明辨是非曲直，分清轻重缓急，增加监督执纪方式与违纪违规行为的适配度，从而以最小组织代价换取最大纠错效果。这就如同打造了“防虎识别区”和“苍蝇禁飞区”，将党员干部“脱管率”降至低限，让误入歧路者迷途知返，让贪腐既遂者悬崖勒马，防止小病养大、大病恶变。

促进“两责”担当。落实党委主体责任和纪委监督责任，必须以坚强党性和责任担当冲着纪律去，使党员受到纪律的刚性约束。管党治党是党组织的日常工作，批评教育、组织处理、纪律处分等都是党章规定的主体责任。反观大量案例可知，党员干部违纪违法固然有其个体内因，但党组织的“两责”虚化也是不可低估的重要外因。“四种形态”正是“两责”在纪律建设中的具体体现，既是问题清单，也是责任清单，既需党委在净化党内关系等方面主动担当，也需纪委在纪律审查等方面积极作为。落

实“两责”要透过现象看本质，严防责任链条缺环、责任主体缺位，看紧门、管住人，把“四种形态、六大纪律”落到教育提醒、监督管理等日常工作中去，发现苗头马上去管，触犯纪律及时处理，增强履责主动性，增加工作提前量。

推动“三转”提速。“四种形态”如同监测“三转”进程的“路标”，指引纪委回归党章规定，进入到纪律审查方式和执纪绩效评价的新的“改革窗口期”。如果说各级纪委之前落实“三转”要求，已在机构改革和硬件建设上取得明显成效；那么，牵住“四种形态、六大纪律”的牛鼻子，把监督执纪问责做深做细做实，必将带来“三转”大提速，在内涵深化和软件建设方面大有作为。例如，党的十八大以来各级纪检监察机关的谈话函询工作量大大增加，既是抓早抓小、动辄则咎的具体体现，也为做实以“四种形态”为抓手的监督执纪长效机制“预热、加码”。

开辟依法治国与依规治党“双轮驱动”新境界

展望未来，在党的建设全面从严的大背景下，依法治国和依规治党将步入齐头并进的快车道。国有国法，党有党规。从法理精神来看，“四种形态”作为依规治党的原创成果，既给出了量纪的适用情形，又明确了执纪的“党法解释”，是对党的建设特别是党内监督的更高标准、更严要求和更实举措。而且，由于坚持“纪在法前、纪严于法”，抓住纪律这个根本，就是抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面，就是找到了依法治国和依规治党互动关系的“黄金分割线”，必将对正纪反腐的实践进程产生正本清源的深远影响。

首先，在厘清法纪观的基础上凝聚“制度双笼”的整体合力。把权力关进制度的笼子，中国既有“法律之笼”，也有“纪律之笼”。但若“只盯违法不盯违纪”甚至把纪委视为“党内公检法”，监督执纪者眼里只有大要案，就会造成纪、法两不管的模糊地带，导致党员干部“脱管”后从违纪向违法加速坠落。“四种形态”正是从大量实际案例和惨痛教训中抽象出来的，着力将执纪标准显性化、刚性化，在违纪滑向违法的过程中层层设防，使“以纪律人”和“以法律人”既相区别又相衔接。由此，纪律建设回归本位，也相当于给法治建设以参照系。如随着从严执纪的深化，缺席审判、没收违法所得、加大行贿人财产刑、严重贪腐犯罪终身监禁等修法措施频现，既促进了依法反腐的实践进程，又显示出纪律与法律“双笼合围”的优势。

其次，在转变政绩观的过程中彰显“治病救人”的终极关怀。可以预见，随着“四种形态”的过程规范和结果公开，将大大提升党内纪律审查的职业化、专业化水准，展现出纪律审查与司法检控的差异化程度，确立纪检监察从业者的正确执纪观、政绩

观。今后，按照“四种形态”的目标指向，纪委须抓大不放小，既能办大案、打“老虎”，又善用党章党规党纪的语言界定违纪行为，在线索处置、立案审查、审理报告各环节做到纪在法前，越往后执纪越严，小病快治、小错即纠，改变“好同志”和“阶下囚”之间的“零和博弈”状况，真正体现对党员的严管厚爱和人文关怀。

聚焦全面从严治党用好制度利器把巡视监督做深做细做实

摘自 2015 年 10 月 23 日《中央纪委监察部网站》

中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长王岐山 23 日出席中央巡视工作动员部署会议并讲话。会议传达了习近平总书记关于巡视工作的重要指示。王岐山强调，巡视要聚焦全面从严治党，以党章党规党纪为利器，紧紧围绕坚持党的领导，检查党的路线方针政策执行情况，严明政治纪律和政治规矩，把巡视监督做深做细做实，让利剑作用更加凸显。

会议指出，落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局要求，我们党制定和修订了一系列党内法规制度，管党治党的尺子越来越清晰，实现了制度建设的与时俱进。依法治国、依规治党，党规党纪就是制度的笼子。新修订的廉洁自律准则强调“四个必须”，提出“八条规范”，确立高标准；党纪处分条例划出党员的行为底线，是管党治党的戒尺；党政领导干部选拔任用工作条例是选对人、用好人的标准；巡视工作条例是对党章确定的巡视规则的遵循和具体化，是中央巡视工作方针的制度化。这些都为深入开展巡视工作提供了有力武器。有了制度就要执行，决不能只是嘴上说说、纸上写写、墙上挂挂。要把贯彻中央对巡视工作的指示，与学习习近平总书记系列重要讲话精神、对全面从严治党的要求结合起来，融汇贯通，领会精神实质，内化于心、外化于行。中央巡视组要以身作则，以党规党纪为依据，发现问题、形成震慑。各派出巡视组的党组织和被巡视党组织都要落实全面从严治党主体责任，狠抓执行、见诸行动。

会议强调，巡视要聚焦全面从严治党，紧紧围绕坚持党的领导这个根本。党要管党、从严治党，是管全党、治全党，首先就要尊崇党章。中国共产党只有一部党章，对 8700 万党员和所有党组织都有效管用。习近平总书记系列重要讲话，无论涉及哪

个方面工作，都无不要求坚持党的领导、加强党的建设。巡视首先要检查被巡视党组织是否维护党章权威、贯彻从严治党方针、发挥党的领导核心作用。党的工作领域各有不同，但落实管党治党主体责任是共同的政治任务，都必须用实际行动落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，同党中央保持高度一致。

会议指出，要重点检查政治纪律和政治规矩执行情况。巡视是对党组织和党员领导干部的巡视，是政治巡视不是业务巡视。我们党是执政党，所有违纪问题发展到一定程度，归根结底都是破坏政治纪律，最终都会削弱党的执政能力、动摇党的执政基础。贯彻党的路线方针政策，既要看形式、更要重内容、最终看结果。巡视中央部委党组织，要检查是不是把全面从严治党主体责任牢记于心，落实在工作中；巡视文学艺术界党组织，就要以习近平总书记在文艺工作座谈会上的重要讲话为遵循，看看是否坚持了党对文艺工作的领导；巡视金融监管机构和金融企业党组织，就要监督是否贯彻了中央经济工作和金融工作方针；巡视群众团体党组织，就要检查是否落实了中央党的群团工作会议会议精神。要通过巡视严明政治纪律，确保中央政令畅通、维护党的集中统一。

会议要求，党中央越是高度重视巡视工作，我们越要保持冷静清醒，如临深渊、如履薄冰，体现对党章的尊崇、对纪律的敬畏。要加强中央巡视组党组织建设，把党支部建设成坚强战斗堡垒。巡视干部要围绕全面从严治党，提高发现问题、总结归纳的能力，善于抓住个性、把握共性，掌握历史脉络、把准政策界限，体现政治性、政策性。要践行忠诚干净担当，坚持原则、敢于碰硬。要高标准、严要求，严格执行请示报告和回避制度，严禁跑风漏气、打探消息。要遵守廉洁纪律，带头落实中央八项规定精神，切实担负起这份沉甸甸的责任，不辜负党和人民的信任与重托。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央巡视工作领导小组副组长赵乐际，中央书记处书记、中央巡视工作领导小组副组长赵洪祝出席会议。

经中央批准，2015年中央第三轮巡视将对教育部、国务院三峡工程建设委员会办公室、国务院南水北调工程建设委员会办公室、国家统计局、中国气象局、国家林业局、中央党史研究室、中国社会科学院、共青团中央、中国文学艺术界联合会、中国人民银行、中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局、中国投资有限责任公司、国家开发银行股份有限公司、中国中信集团有限公司、中国光大集团股份公司、中国农业发展银行、中国工商银行股份有限公司、中国农业银行股份有限公司、中国银行股份有限公司、中国建设银行

股份有限公司、交通银行股份有限公司、中国人寿保险（集团）公司，中国人民保险集团股份有限公司、中国太平保险集团有限责任公司、中国出口信用保险公司、上海证券交易所、深圳证券交易所等 31 家单位党组织进行专项巡视。

干事要担当管人也要担当

摘自 2015 年 11 月 9 日《中央纪委监察部网站》

权力就是责任，责任就要担当。担当首先体现在做好本职工作、勇于承担责任上，同时也体现在对干部的高要求、严管理上。纪检干部特别是领导干部更要敢于担当、敢于监督，切实履行好党章赋予的职责。

权力对应的是责任，权力有多大，责任就有多大。职务越高，挑战就会越多，风险也就越大。纪委的领导干部要懂得权责对等的道理，不能只想着要职位、要权力，却把应尽的责任抛到九霄云外；不能把“保平安”当作底线，在其位不谋其政，遇到困难躲起来，遇到矛盾绕着走。要勇于面对挑战、承担风险，担起自己那份责任。担当既要有胆、也要有识，中华传统文化对好官的要求是德才兼备、胆识俱佳。有识无胆，无用；有胆无识，蛮干。担当既要转职能、转方式，更要转变作风，不能等问题和矛盾来找自己，推一下动一下，而是要积极主动，遇事多到相关部门沟通，深入开展调研，弯下腰来接触群众，坚持问题导向，掌握第一手情况。担当既要立足本职、埋头苦干，又要善于作全局性的思考，根据掌握的实际情况，负责任地提出意见和建议，为上级领导决策提供参考。

纪检工作是政治性很强的工作，履行职责必须要有责任担当。监督执纪问责是“得罪人”的活儿，纪检干部必须以党和人民的利益为重，铁面执纪，不怕得罪人。这是对民族、历史负责的担当。如果畏首畏尾、不敢监督、不想监督，对不正之风和腐败现象无动于衷、无所作为，就必然会辜负于党、失信于民。纪委书记、纪检组长尤其要有担当精神，坚持原则、动真碰硬，决不能把到纪委领导岗位工作，看作是为了延长三年工作寿命。对不担当、不作为的纪检干部，要给予组织处理，该调整的调整、该调离的调离；对不敢抓、不敢管，监督责任缺位的，就要严肃问责。

干事要担当，管人也要有担当。管理既要靠制度，更要靠有担当的领导来实现。

领导干部都有领班子、带队伍的责任，对干部既要教育、锻炼、培养，又要言传、身教、严管。纪委书记、纪检组长要管好治下的机关，领导班子成员和部门负责人也要对干部的教育、管理、监督负起责任。言传身教，身教贵于言传。队伍带得好不好，首先在于领导干部自己要正，以身作则、以上率下；同时要靠制度执行力和思想感染力，要敢红脸、敢瞪眼，敢于板起脸来管理，决不能当老好人，搞与人方便、与己方便，大事化小、小事化了。要为党和国家的事业发展着想，领出好班子、带出好队伍、形成好风气。

担当是对党忠诚的具体体现。历史的接力棒传到了我们手里，就要无需扬鞭自奋蹄，时刻牢记使命、尽职尽责、尽心竭力，为全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争贡献自己的力量。

建设忠诚干净担当的纪检干部队伍之一

打铁还需自身硬

在党的十八大刚刚闭幕后举行的中外记者见面会上，习近平总书记就提出“打铁还需自身硬”。纪律检查机关承担着维护党纪的重要职责，干的就是“打铁”的活儿，自身更要过硬。要始终以“三严三实”的标准要求自己，以更严的纪律约束自己，中央要求全党做的我们带头执行，中央明令禁止的我们坚决不做。

党中央高度重视纪检干部队伍建设。习近平总书记在中央纪委二次全会上提出要解决“谁来监督纪委”问题，三次全会上提出要解决好“灯下黑”问题，五次全会上要求纪检机关“清理好门户”。习近平总书记的重要指示，态度坚决、要求明确，越讲越具体，概括起来就是：忠诚、干净、担当。这6个字来源于党章，是打铁还需自身硬的具体化，是每一位纪检干部的基本标准。对党忠诚是第一位的政治要求，干净是必须守住的行为底线，敢于担当是对党忠诚的具体体现。建设一支忠诚、干净、担当的纪检干部队伍，是纪检监察机关的政治责任。纪检干部必须从严要求自己，做到政治忠诚、本人干净、敢于担当。

纪律检查机关作为党内监督的专责机关，是一个纪律性很高的机构，对执行纪律的要求不亚于军队。纪律检查委员会名字里就有“纪律”两个字，没有纪律，纪委就没有必要存在。我们这支队伍在作风和纪律上偏出一尺，党风廉政建设离党中央的要求就会偏出一丈。党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，这一判断对各地区各条战线都适用。纪检监察系统也绝非净土，面临的形势同样严峻复杂。纪检监察干部是党员干部中的一员，党内的一些不正之风，在我们的干部身上都会有所表现。有

的人作风漂浮、衙门习气，有的人不敢监督、失职失责，有的人违反审查纪律、以案谋私。这些问题解决不好，就无法承担起党和人民赋予的重任。

己不正，焉能正人？正人先正己。纪律检查机关在全面从严治党中承担着监督执纪问责的重要职责，在关乎人心向背的党风廉政建设和反腐败斗争中有着重要使命担当。党的十八大以来，纪检机关不断加强自身建设，率先在全国纪检监察系统开展“清卡”活动，带头对纪检干部违反中央八项规定精神问题点名道姓、通报曝光；在系统机关内设立纪检干部监督机构、强化自我监督、坚决“清理门户”，使之与党内监督、社会监督和群众监督结合起来，回答了“谁来监督纪委”的问题。党要管党、从严治党，纪检机关必须严字当头，发挥表率作用。凡是要求别人做到的，纪检干部必须首先做到；凡是要求基层纪检机关做到的，中央纪委就要先做出个样子。

与党中央的要求和广大群众的期望相比，纪检机关自身建设依然任重道远，决不能有一丝一毫的放松。要适应全面从严治党要求，直面存在的问题，从严管理监督，建设一支忠诚于党、让人民放心的过硬队伍。

建设忠诚干净担当的纪检干部队伍之二

严管就是厚爱

全面从严治党，要把“严”字体现在日常管理和监督中。严管就是厚爱。各级党委、纪委特别是领导干部要落实管党治党责任，把纪律和规矩挺在前面，从严管理、抓早抓小，“润物细无声”地强化对干部的监督。

习近平总书记强调，历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，越要从严治党。从严治党是全面的，纪委设立干部监督室，是为了解决自我监督问题，但这不能取代各级纪委常委会和内设部室、各派驻纪检组的主体责任。纪委书记、纪检组长作为第一责任人，首先要坚持党的领导，把党的领导体现在对共产主义信仰的坚定、对中国特色社会主义信念的坚定、对全心全意为人民服务宗旨的坚定上，体现在贯彻执行党的路线方针政策上，体现在学习领会和落实习近平总书记系列重要讲话精神上。

子不教、父之过，干部出问题、组织有责任。纪检干部严重违纪的教训都是惨痛的，但凡平时管理稍微严格一点，真正按照党章党规党纪去要求，他们就不至于一步步从违纪滑向违法的深渊。党组织对干部应有责任和温暖，平时加强管理，小事上多说点，干部就会少犯一些错误，这是最大的爱护；党内关系庸俗化、搞一团和气，看起来是“宅心仁厚”，实际上是对干部不负责任，是害了干部。纪检机关对发生在

身边的每个案例都要深入剖析，追根溯源，反思自己的责任。管理和监督不能流于形式，接到了对纪检干部的反映，哪怕是一封群众来信，都要认真处理。有些事情看起来是小小不然，但问题很可能就隐藏其中。对问题的处理方式多种多样，谈话就是一种很好的方式。组织找干部谈话，体现的是对干部的爱护，被谈话的干部要做到有则改之、无则加勉。如果发现苗头性问题，就召开一次专题民主生活会，让干部在会上谈一谈，既是对本人的监督，也是给其他人敲响警钟。

全面从严治党，把纪律挺在前面，各级纪委要作表率，用好监督执纪“四种形态”。以纪律为尺子管党治党，就要同违反纪律的行为作斗争，发现问题就及时提醒告诫，违反纪律动辄则咎，作出组织处理，直至给予纪律处分。咬耳朵、扯袖子、红红脸、出出汗应该是最大多数，是常态化的；对违纪行为的轻处分，或者适当的工作调整应该是大多数，这是坚持党的领导、从严治党的关键；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应该是少数；对那些严重违反党的纪律，不仅破了纪和规甚至涉嫌严重违法的，就要立案审查，但这是极极少数。

“严师出高徒，棍棒出孝子”，说的就是严是爱、松是害的道理。纪委书记、纪检组长和纪委机关党委，都要担负起教育、管理、监督的责任，把严明纪律落实在日常，真正体现对党员和纪检干部的严格要求和关心爱护。

建设忠诚干净担当的纪检干部队伍之三

忠诚是第一位的要求

政党是讲政治的组织，忠诚是任何政党对其党员的政治要求。对党忠诚、永不叛党是写在中国共产党党员入党誓词里的。对党组织忠诚不忠诚，是党性强不强的具体表现。纪检干部是党的忠诚卫士，更要讲忠诚，一颗红心献给党。

对党忠诚，既有理性的忠诚，又有利益的忠诚。理性的忠诚是建立在理想信念宗旨基础上的忠诚。共产主义信仰、中国特色社会主义信念、全心全意为人民服务宗旨，是党章的根本要求，是党的核心价值观，是全体党员要坚持的高标准。只有坚定理想信念、增强宗旨意识，忠诚才能有牢固的思想基础，遇到诱惑、挫折和危险才不会动摇。1927年成立的第一届中央监委有10位委员，8位献出了自己的生命，无一人叛变，用生命捍卫了忠诚。我们要对照革命先烈，时时、处处、事事告诫自己，为了我们的党、国家和民族，要以身许党许国、报党报国，忠贞不渝践行自己的入党誓言。

除了理性的忠诚，还要有利益的忠诚，党员个人的利益同党和人民的利益是捆绑在一起的。我们党是执政党，党的执政地位和每一位党员干部的命运息息相关。立党

为公、执政为民，这个“民”是什么？就是人民的根本利益，就是中华民族的伟大复兴，这是我们党的执政使命。离开了党、国家和民族的前途命运，离开了中国特色社会主义道路，哪里还有党员个人的利益和前途？每一名党员都必须清醒地认识到这一点，自觉把个人利益同党和人民的利益统一起来，公私分明、先公后私、克己奉公，无论什么时候、什么情况下，都要忠诚于党和人民的利益。

对党绝对忠诚是对纪检干部第一位的政治要求。我们工作在反腐败斗争一线，天天看到这样那样的问题，如果没有坚定的信念和坚强的党性，时间长了就很容易动摇，对未来失去信心。坚守信仰、坚定信念，是一个长期的自我修养过程，需要不断地学习马克思主义哲学、党的历史和经典著作，学习习近平总书记系列重要讲话精神，熟记党章党规党纪，掌握党的路线方针政策，学思践悟、融会贯通，内化于心、外化于行。要增强政治敏锐性和政治警觉性，在严峻复杂的形势面前保持头脑清醒，牢固树立“四个自信”。对党忠诚首先是对党中央忠诚。要始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决贯彻党的路线方针政策，坚决维护中央权威和党的集中统一。

每位党员入党的时候都曾举拳面向党旗宣誓，誓言是自己发乎于心的承诺。作为共产党员特别是党的纪检干部，要时刻牢记对党的承诺，经常重温党章和入党誓词，坚定入党时的初衷，坚守自己的誓言，用行动诠释对党的忠诚。

建设忠诚干净担当的纪检干部队伍之四

守住干净这条底线

忠诚是思想高地，干净是做人底线。监督别人的人，如果自己不干净，怎么去要求别人干净，又怎么敢去监督？纪检干部必须自身行得正，做守纪律、讲规矩的表率。

纪检机关不是保险箱，纪检干部不是生活在真空中，对腐败也不具有天生的免疫力。社会主义市场经济条件下，“挡不住的风情，禁不住的诱惑”无处不在。纪检干部因为手中的权力，同样会被别有用心的人和腐败分子拉拢腐蚀。有的干部交往过杂过滥，朋友圈、关系圈不干净；有的违反中央八项规定精神，违规接受宴请、出入私人会所；有的无视审查纪律和保密纪律，跑风漏气，打探消息；个别人甚至利用党和人民赋予的权力说情抹案、以案谋私。执纪违纪，犹如监守自盗，性质更为恶劣。

马列主义手电筒不能光照别人，要经常照照自己。对纪检干部要多问几句，你能否保证自己所作所为经得住别人细抠？能否保证亲人、亲属清白干净？干净不是一劳永逸的，过去干净不代表将来也能干净，难就难在坚持一辈子。纪检干部监督执纪接触很多问题，阴暗面见得多，有的干着干着就不平衡了，思想道德蜕变，随波逐流、

乱在其中。执纪者本应是“孤独人群”。高处不胜寒，这个“寒”就包括了孤独和寂寞。决不能别人热热闹闹，自己也跟着一起热闹，那样很容易被腐蚀。做我们这个工作，要放弃很多东西，失去不少自由。要耐得住寂寞、忍得住孤独，慎独慎微慎友。要严格落实中央八项规定精神，远离奢靡和享乐，不能和商人老板勾肩搭背、吃吃喝喝，防止被别有用心的人拉拢腐蚀。

守住干净这条底线，关键是守住纪律的底线。纪检干部要做遵守党的各项纪律的模范。纪律审查权是纪委最重要的权力，审查纪律就是政治纪律。纪检干部要始终绷紧纪律这根弦，坚决杜绝泄露工作秘密、擅自处理问题线索，严禁办人情案、关系案。纪律检查机关是执纪机构，在组织纪律上尤其要严格。纪检干部要坚决服从组织，不能跟组织谈条件、讨价还价，要如实向组织报告个人重大事项、配偶子女从业等情况，严格执行请示报告制度。只有守住了纪律，才能做到清清白白、干干净净。

我们的权力是党和人民赋予的，只能用来为党和人民做事。对权力的敬畏戒惧，就是对组织的敬畏戒惧。每一名纪检干部都要深怀敬畏之心，加强党性锻炼、正心修身，淡泊明志、增强定力，经受住各种考验，把监督执纪的腰杆挺得更硬。

贪婪，让他们集体“翻车”

摘自 2015 年 10 月 28 日《中国纪检监察报》

目无纪律，突破底线；信念垮塌，贪婪成性，在贪腐路上“刹不住车”，最终造成贵州省六盘水交通系统十多名干部的集体“翻车”。

2014 年 7 月 14 日，六盘水市水城县交通运输局局长陈幼学因涉嫌巨额受贿被移送司法机关处理。经查，陈幼学在担任水城县交通运输局局长期间，利用职务之便，收受他人贿赂 681 万元，创下六盘水建市以来受贿金额的最高纪录。

陈幼学的落马仅是冰山一角。2014 年 6 月，六盘水市纪委成立调查组，以陈幼学受贿案为突破口，坚持“查系统，系统查”方针，抽丝剥茧，顺藤摸瓜，深挖细查，历经 200 余天查证，最终揭开六盘水交通系统腐败窝案黑幕。

该案涉案金额达 1200 余万元，六盘水交通系统 4 名副处级干部，15 名科级干部和国家工作人员被查。其中，包括市交通运输局原副局长吴仕泽、原总工程师孙建平，

市交通建设质量安全监督处原主任李松林等人。

信念动摇，动起贪腐心思

地处乌蒙山腹地、崇山峻岭中的六盘水，是西南重要的能源原材料输出地，长期的交通“瓶颈”，使该市资源优势无法显现，发展受到严重影响。

为打通交通“动脉”，六盘水市发起公路建设大会战，掀起公路建设热潮。不料，众多交通惠民工程，竟成为一些腐败分子觊觎的“唐僧肉”。吴仕泽就是其中的典型。

吴仕泽 1964 年出生于贵州盘县的一个农村，幼时的困苦生活，造就了其吃苦耐劳的性格。大学毕业后，吴仕泽通过不懈努力，相继担任贵州盘县常务副县长、六盘水市钟山区常务副区长、六盘水市交通运输局副局长等职，成为令人羡慕的“成功人士”。

然而，随着职务不断升迁，吴仕泽紧绷的“廉洁弦”却一点点松动，他信念动摇，经不住“糖衣炮弹”的袭击，打开了自己的贪腐之门。

2009 年 3 月，盘县煤矿业主刘某为感谢时任盘县县委常委、副县长的吴仕泽帮忙协调矿群纠纷，在其家中送给吴仕泽 5 万元，吴仕泽欣然笑纳。

贪婪击退恐惧，诱惑侵蚀理性，此后，吴仕泽一发不可收拾，他对送上门来的数十万元、上百万元的贿赂来者不拒。

吴仕泽说，自己世界观、人生观、价值观扭曲，随波逐流，产生邪念，已抵挡不住不法商人的感情攻势和金钱诱惑。

同为农家子弟的陈幼学，中学毕业后，成为家族里走出大山的第一个大学生，长辈们把他当作孩子学习的榜样，父母引以为荣，他也自认为能“光宗耀祖”。

走上工作岗位后，陈幼学先后当过教师、水城县政府办副主任、县经信局局长等职。2012 年 3 月，陈幼学被任命为水城县交通运输局局长。

当上手握大权的交通局局长后，陈幼学看到因自己大笔一挥，一些老板一夜暴富、一掷千金，对比自己工资，他心理逐渐失衡，价值观开始扭曲，行为慢慢突破党纪国法底线。

上任没多久，陈幼学动起了歪脑筋，决定自己编织一张“捞钱”的“大网”。面对上门求他承包工程的个体老板徐某，他“如获至宝”，开始了肮脏的权钱交易。

如愿拿到公路承建权的徐某，如约将 10 万元“好处费”转交给陈幼学。第一次拿到“创收”的巨额“好处费”，陈幼学心中暗喜，激起了更大的欲望。

私欲膨胀，跌进腐败“高速”

六盘水市下辖的国家级贫困县水城县，按照规划，2013年前要建成1200公里的通村公路。刚上任一个多月的陈幼学看到大好发财机会，就与妻弟——水城县某单位退休职工王贵雄勾结，在公路工程发包中大肆受贿敛财。

王贵雄是陈幼学的“代理人”，工程老板知道王贵雄与陈幼学关系特殊，是其身边“红人”，多次通过王贵雄找陈幼学承包工程，并按比例给陈幼学和王贵雄“好处费”。

修建水城县董地至大窑公路工程，陈幼学和王贵雄合谋收受“好处费”20万元；修建水城县龙场、顺场片区公路，收受“好处费”200万元；修建水城县玉舍索玛公路和运煤公路，收受“好处费”183万元。

“一个做搂钱的耙子，一个做收钱的袋子”，就这样，陈幼学和王贵雄财迷心窍，奋力往腰包里捞钱，聚敛了大量不义之财。

随着私欲的不断膨胀，陈幼学变得越发贪婪。他从被动接受贿赂，逐渐过渡到伸手索要。2013年年底，陈幼学儿子装修房子，他便打电话向老板徐某索要现金10万元。

经查，陈幼学自2012年3月任水城县交通运输局局长，到2014年6月因涉嫌受贿被立案调查，仅两年多时间，先后20多次受贿681万元，令人触目惊心。

和陈幼学一样，吴仕泽等人也把交通工程当作“取款机”，把权力当成金光闪闪的“聚宝盆”。

2011年，个体老板钱某为让其在工程验收上行方便，借打麻将之机送给时任盘县常务副县长的吴仕泽现金5万元。

水城县交通运输局原副局长吴学龙长期在交通系统任职，找他承包工程的老板络绎不绝，为省麻烦，当有人找他办事时，他直接发去银行卡号，对方心知肚明，办事前先往他卡上打钱。

领导受贿索贿，疯狂敛财，交通系统其他干部也上行下效，利用职务之便吃拿卡要、争相贪腐。

盘县交通运输局副局长邓加良、六盘水市交通建设质量安全监督处监督科科长岑光强等人，怀着“有权不用，过期作废”的心理，利用工程验收检查等，多次收受施工方的“恩惠”。

“生财有道”，给前路布下致命“陷阱”。陈幼学、吴仕泽等人受贿得来巨额钱财，不仅没能给他们带来幸福生活，反而成为他们违纪违法的铁证。

权钱交易，终酿悲情“事故”

随着调查的深入，六盘水市纪委“抽丝剥茧”、“拼图还原”，掌握了该市交通系统官商勾结、权钱交易的“黑幕”。

——商人提前“投资”，用钱“开路”。

个体老板刘某为与分管交通工程的吴仕泽拉近关系，2010年春节前，刘某在其家中送给吴仕泽人民币20万元，吴仕泽客套后悉数“笑纳”。

土石方工程承建商何某，请求吴仕泽安排其承建土石方工程。2013年10月，已调任六盘水市交通运输局副局长吴仕泽告知何某，会在即将开工的盘县鸡场坪至柏果公路安排其承建土石方工程。2014年初，何某在吴仕泽家附近送其10万元。

——领导帮老板承建工程，老板给领导好处，双方心照不宣“合作”。

工程老板李某，为能在水城县承建公路工程，经人介绍结识陈幼学，李某请陈幼学帮忙承建工程，同时承诺给予“重谢”。在陈幼学的帮助下，李某顺利拿到水城县多条公路承建权，获利丰厚，李某履约“重谢”陈幼学119万元。

不仅如此，陈幼学就任水城县交通运输局局长期间，置国家利益于不顾，把项目公开招投标当做遮挡贪腐行为的“遮羞布”，根据职务大小和项目优劣，依次安排局班子成员“关系圈”承建工程，同时按惯例收取“好处费”。

六盘水市交通运输局原总工程师孙建平，利用职务便利，多次为请托人承建公路工程协调关系，共收受贿赂27.4万元。

六盘水市交通建设质量安全监督处原主任李松林，2006年担任质检站站长以来，几乎每验收一项工程，检查一次工程质量，都收取几千元至几万元的辛苦费，先后32次收受贿赂36.65万元。

……

在这起窝案中，交通工程成了“唐僧肉”，交通系统干部们“生财有道”，利用工程巧立名目，明码标价，大肆敛财，导致交通领域歪风盛行，乱象丛生，严重败坏了交通系统风气。

“因为没有坚持原则，跨越了‘红线’，没有向组织坦白认错，最终走向不归路，成为阶下囚。”吴仕泽在悔过书中说。

“我走到今天，是贪婪的结果，是贪欲的结果，是目无党纪国法的结果，是贪赃枉法的结果。”陈幼学也流泪写下长达24页的悔过书。

喜欢看反腐电视剧、经常参加廉政教育的李松林说，自己廉洁自律意识淡薄，思

想认识错误，不拘小节，误入歧途，终酿大祸，悔之晚矣。

心莫贪，贪心必起祸；手莫伸，伸手必被捉。吴仕泽、陈幼学等人无视党纪国法，利用权力疯狂敛财，最终身陷囹圄，为自己的贪婪付出了沉重代价。

办案者说

此案涉及范围广、人员多、金额大，是六盘水市近年来查办的典型违纪违法案例，也是基层交通领域典型的腐败窝案，呈现出“一人牵出一串，一案挖出一窝”的特点，教训深刻。

扎紧制度“笼子”，增强监督实效。“潜规则”难抵“硬制度”，治理工程腐败要严字当头，把权力关进制度的笼子里，让制度成为带电的“高压线”，提高制度执行力。要拓宽监督渠道，增强监督合力，满足群众知情权，提高监督实效。

优化权力配置，规范权力运行。要优化权力配置，细化权力清单，规范自由裁量权，防范权力失控、决策失误、行为失范。要筑牢“防火墙”，给权力涂上“防腐剂”，挤掉权力寻租“空间”和创收“机会”。要强化责任追究，提高权力运行的透明度，保障权力在阳光下公开透明运行。

整顿工程市场，打击交通领域腐败。要加强工程招投标管理，做到应招尽招，真招实招，确保公开透明，防止暗箱操作。要建立交通工程建设市场不良行为和信用登记，实施交通工程建设市场准入制度。要整治重点领域工程建设市场，及时切断工程腐败利益链条，以零容忍态度惩治交通领域腐败。

党建工作动态

严以用权 权为民用

上海外服党委中心组召开“三严三实”第三次专题学习研讨会

11月4日，上海外服党委中心组召开了“三严三实”第三次专题学习研讨会，公司班子成员重点围绕“严以用权”这一主题，开展了深入的学习和研讨。会上，东浩兰生集团副总裁、公司党委书记、董事长李栋、公司副总经理毕培文、总经理助理高亚平等领导结合习近平总书记系列重要讲话精神，紧密联系理论学习和工作实际，谈了各自的认识和体会。会议由李书记主持。

李书记在发言中指出，之前学习的“严以修身”和“严以律己”是“严以用权”的前提。在“严以用权”中，“权”是核心，要用权为公；“用”是路径，权要为民所用；“严”是标准，要严格执行各项制度和规定。领导干部要提高个人修养，把握住“红线”和“底线”，同时还要主动接受组织、群众及网络媒体的监督。李书记还深刻分析了“用权不严”的表现、原因及危害。对企业而言，“用权不严”集中表现在“以权谋私、人情腐败、公权私用和不敢担当”上，究其原因是贪婪、侥幸、狂妄和怕吃亏的心理作祟，结果无论对党和国家，还是干部自身和家庭，都带来了极大的危害。为此，李书记要求班子全体成员警钟长鸣，做到三个必须：一是必须敬畏权力，坚决用权不谋私、用权不怠政、用权敢担当；二是必须恪守规矩，坚持遵循党章，坚持政治纪律，坚持党的领导；三是必须遵循法治，增强法治意识，树立法治思维，善用法治方法，真正做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。

毕培文同志阐释了“三严三实”的内在关系，并提出，“严以修身”和“严以律己”是对全体党员的要求，而“严以用权”是专门针对党员干部的，是“三严”的核心所在。结合本职工作，“严以用权”就是要认真履行自身的岗位职责。首先要敢于用权，敢于承担责任，为人民群众和组织创造价值；其次要谨慎用权，要深入业务，成为业务专家，寻求各方面利益的最佳结合点，遵循发展的客观规律，科学且可持续地发展。同时要分清权力与个人的关系、权力与权利的关系，从企业文化、流程制度和系统控制等三个方面形成“权力的笼子”。

高亚平同志在发言中表示，能否正确地“为官用权”，是对各级干部最经常、最

现实的考验。要做到“严以用权，肩膀过硬”，必须要树立正确的权力观。权力是把双刃剑，为民则利，为己则害；必须要用权为人民服务。凡是涉及群众利益的决策都要充分听取群众意见，凡是损害群众利益的做法都要坚决防止和纠正；必须在行使权力的时候守规矩、遵法纪，要把权力运用制度化、规范化、阳光化。但只要是“权为民所用、利为民所谋”的事，就要做到善于决策，敢于担当；必须不断加强自我修养，锤炼品性。

班子其他成员也纷纷结合自身学习和工作情况，就如何严格用权、科学用权、谨慎用权进行了充分讨论和热烈交流。

会议最后，班子全体成员还初步学习了中共中央近日印发的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》。下阶段，公司党委将统一部署各党（总）支部组织全体党员认真学习、贯彻落实。

推动区域化党建 深化区域性合作

北京朝阳区 CBD 党工委领导一行到外服公司进行党建工作交流

11月6日，北京朝阳区 CBD 党工委常务副书记张志国带领 CBD 区域内知名企业代表到外服公司就外企党建工作进行交流。

公司党委副书记龚祥和对张书记一行的到来表示热烈欢迎，并详细介绍了外服公司的基本情况和外企党建工作的开展情况，从外企党建工作的目标、路径、特点及主要做法、下阶段打算等方面进行了全方位的经验分享，得到了北京朝阳区 CBD 党工委代表团的高度评价。

会上，徐家汇业务中心、外滩业务中心和南京路业务中心党总支书记先后结合各总支外企支部特点，分别围绕“先进支部带新进支部结对共建”、“外企党支部书记的选、用、育、留”和“走近支部，望闻问切”等主题，分享了基层党建工作的经验做法和切身感悟。虹桥业务中心党总支下属爱尔博党支部书记、副总经理袁臻作为外企党支部代表，也分享了爱尔博党支部在外服党委的带领下，一步步发展壮大并成功获得公司高层支持与认可的成功案例。

张书记在交流发言中表示，上海外服在外企党建方面的传承与创新，探索与实践，让北京朝阳区 CBD 党工委大受启发，不虚此行。回去后，将积极学习和借鉴外服公

司在外企党建方面的成功经验，把党建工作的新思路、新方法运用到日常工作中，让党建工作成为推动北京朝阳区 CBD 区域内各企业经营发展的新动力。

集团副总裁、公司党委书记、董事长李栋抽空会见并代表公司党委对北京朝阳区 CBD 党工委在北京公司党支部建设过程中，特别是外企党员挂靠管理中给予的指导和帮助表示衷心感谢。

本次交流活动不仅推动了公司探索开展区域化党建工作的进程，同时也加强了与区域公司属地党组织的合作，对于以党建工作为切入口，促进外服品牌推广和区域公司发展，让“外服中国”战略全方位落地具有重要意义，也是积极贯彻中央关于国企改革中党组织建设同步谋划、同步设置、工作有效对接的实践。

九九重阳节 浓浓敬老情

公司各党支部积极参加南东街道重阳节敬老活动

前不久，福利保障中心党支部、第七联合党支部（雇员服务中心、风险管理部）、日本事业部党支部、新天地业务中心党支部和商务分公司党支部积极响应公司党委倡议，报名参加了南京东路街道重阳敬老活动，受到了街道和老人的好评。

重阳节前后，在街道和居委干部的陪同下，5家支部书记与党员代表提着党员们自己购买的水果、营养品和生活用品分别前往5位老人家中探望，送上外服公司党员的关爱与祝福。在老人家中，党员与老人促膝交谈，嘘寒问暖，详细了解他们的生活情况，贴心的关怀和暖心的慰问，让老人内心倍感温暖，老人激动地表示“感谢党、感谢你们来看我”。老人中大部分身患疾病，但仍非常乐观开朗，他们热爱生活，积极配合治疗，热心参与社区活动，还能主动关心他人，他们忠诚爱国的优良品质和积极乐观的人生态度让大家深受感动。党员们表示，我们现在生活在和平年代，党员更应主动带头，团结一心，吃苦在前，享乐在后，出色完成每一项工作。今后还将继续做好对老人的关心慰问工作，定期上门为老人开展各种送温暖服务，并带动身边的同事一同关爱身边的老人，为社会公益事宜贡献自己一份力量。

本次活动弘扬了尊老、敬老、爱老、助老的中华民族传统美德，是党员们一次非常有意义的组织生活，也是外服公司以实际行动践行社会主义核心价值观，用真情回馈社会的很好诠释。值得一提的是，作为支部结对联建的日本事业部党支部与新天地

业务中心党支部共同参与了这一活动。

（福利保障中心党支部、第七联合党支部、日本事业部党支部、新天地业务中心党支部供稿）

日本事业部党支部组织党员参加形势政策报告会

2015年10月20日，日本事业部本部组织党员参加了公司党委组织的形势政策报告会，认真听取了全国人大代表张兆安博士作的关于当今国际经济形势的辅导报告。张兆安博士曾先后主要研究农村经济、企业经济、工业经济、产业经济和区域经济等宏观和微观经济，他和与会党员们仔细讲解了世界经济格局和中国经济环境的现状、上海城市发展的目标，并提出了自己的一些对策意见。在听取了其深入浅出、诙谐幽默的分析之后，我们对上海今后的经济文化建设目标有了一定程度的认识，并由衷感到了作为一名党员的责任感。

如今，上海的产业结构以服务经济为主导的产业结构，第三产业比重达65%。近年来，随着产业结构和布局的调整及发展，上海的城市空间结构也有了调整，“东西联动”即浦东、浦西协同发展，为浦西的城市空间松动提供了一个机遇；市区和郊区联动发展，中心城区一些要素开始在整个市域范围内流动，促进了城市空间结构的完善。今后，上海的发展目标，是要建设成为全球城市，就需要考验整个城市应对全球变化的能力。越是全球城市，越是与全球联动得紧密；越是全球城市，越容易受到外部因素的影响，如何利用外资、促进外贸增长，以及如何利用多方资源、发挥好内外两个市场的作用是今后一段时期的重要课题。因而，上海的新一轮创新发展，需要依托服务业和制造的的创新驱动发展。

在听取了报告后，支部内党员们纷纷表示，作为一名普通党员我们都坚守在各自平凡的岗位上，我们有一份责任感、使命感和紧迫感，尤其我们就职于服务型企业，希望通过为公司的业务创新、拓展献计献策，从而为上海现代服务业创新和经济增长，为上海发展成为具有全球功能的全球型城市，为外服梦、中国梦贡献自己的一份微薄力量。

雄关漫路真如铁，而今迈步从头越

爱尔博党支部开展重温长征路骑行活动

2015 年是世界反法西斯战争胜利 70 周年，也是中国抗日战争胜利 70 周年，虹桥业务中心党总支下属爱尔博党支部发起了“新时代重温长征路”骑行活动，支部计划用一年多时间，组织广大党员利用周末或节假日，骑行走访上海各处红色革命景点及先辈名人故居，寻访革命足迹，传承和发扬革命先烈的长征精神，坚定广大党员对革命理想和事业的忠诚和信心。

10 月 11 日，爱尔博党支部单车骑行队整装出发，于九点准时前往第一个红色景点：宋庆龄陵园。随后，支部党员们沿着淮海路、武康路、复兴中路、思南路、黄陂南路一路骑行，陆续参观了宋庆龄故居、周公馆、中共一大会址等红色景点。党员们精神抖擞，完成了 260 公里的骑行目标，充分展示了爱尔博人特有的青春活力，发扬了不畏艰难险阻的红色长征精神！

参加这次活动的党员们纷纷表示，革命先烈及诸多民主爱国人士为了照亮黑暗中的中国，肝脑涂地；为了驱除日寇，还我山河，前仆后继；为了新中国的建立，争取民族独立和自由，矢志不渝；为了国家的富强，鞠躬尽瘁。在今后的工作和生活中，我们应时常感怀曾经的峥嵘岁月，感恩今日的幸福安宁，缅怀先烈，为自己的国家和自己的同胞们做一些有意义的事情。

（虹桥业务中心党总支供稿）

小小微信群 线上党员家

必维党支部积极运用信息化手段开展党建

必维国际检验集团创立于 1828 年，是测试、检验、认证和技术咨询的全球领导者。必维通过提供全球领先的服务来帮助客户应对在质量、健康、安全、环保和社会责任方面不断增加的挑战。2015 年度，法利咨询（上海）有限公司党支部在徐家汇业务中心党总支的关心和指导下，积极利用信息化手段，通过支部微信群搭建起了支部党员的线上之家，使得各项工作顺利展开。

支部队伍不断扩大，和公司对应街道党支部联建共建。

2015年，我们支部共有正式党员24名，关系挂靠上海市对外服务有限公司。对于未和外服公司签约的公司党员，我们会协助落实到对应街道的党组织，目前对应街道党组织里有BV党员25名。平时两位支部书记经常通过电话、邮件、微信联系，帮助党员们落实组织关系挂靠，党员活动也能互相交流帮助，取长补短。

积极参加组织活动，及时交纳党费。

由于必维跨国机构的工作性质，公司许多项目分散在全国各地，党员们经常出差，很难聚集在一起。为此我们坚持通过邮件，电话，BBS等方式，将外服公司党委的活动信息及时通报给每个党员。每年5月份，我们通过微信群通知党员交纳当年的党费，大家都积极配合，2015年度党费我们已全部交齐。其中有位党员曾经有一段时间想要退党，经过外服老师的交流，支部书记的谈心，该党员于今年补交所有拖欠党费，重新回到组织的怀抱。

组织公司党员活动，建立党员图书馆

我们每年在交齐党费后会申请党员活动经费组织公司的党员活动。今年我们采取了全新的方式--建立党员图书馆，供大家免费借阅书籍。首先我们在微信群里讨论了大家感兴趣的书目，集体采购后在办公室一角开辟了专门的柜子存放书籍，所有的党员都可以随时到支部书记处借阅书籍，书记会统一做好借还记录，如果党员们反应很好我们将考虑将此活动延续下去。读书活动其间大家可以通过微信群交流读书心得，我们也整理了以往外服公司党委发放的各类党员学习资料和书籍，归档到党员图书馆中供大家学习。

不断提升党性修养，加强政治学习。

今年是中国共产党建党94周年，我们把加强党员政治学习放在重要地位。支部在微信群中传递正能量，组织支部党员认真学习习近平总书记系列重要讲话，习总书记遵循教导全国广大共产党员要始终在党爱党，在党为党，忠诚一辈子，奉献一辈子，以自己的实际行动在各自的岗位上，为实现中华民族伟大复兴的中国梦做出自己的贡献。通过学习讨论不断培养和提高党员忠于党，忠于人民，无私奉献的优秀品质。

我们支部2015年度工作重点，要进一步加强责任感和使命感，积极探索和实践外企党建工作的方法和经验，为公司的前行多尽一份支持和责任。

（徐家汇业务中心党总支供稿）