

# 党内学习通讯

(2016年第2期 总第233期)

上海市对外服务有限公司党委办公室编

E-mail 网址:[dangwu@efesco.com](mailto:dangwu@efesco.com)

2016年2月15日

## 目 录

重要言论 .....	1
习近平：在亚洲基础设施投资银行开业仪式上的致辞（全文） .....	1
习近平：在阿拉伯国家联盟总部的演讲（全文） .....	3
李克强：以新理念新动能推结构升级促进经济发展和社会公正 .....	8
李克强：在2016年春节团拜会上的讲话 .....	10
王岐山：全面从严治党把纪律挺在前面 忠诚履行党章赋予的神圣职责 .....	11
内外形势 .....	26
“中东之问”的中国答案——解读习近平主席东盟总部演讲 .....	26
不畏浮云遮望眼——且谈如何看待台湾“大选”投票结果 .....	28
全球市场动荡难平 金融危机卷土重来？ .....	30
欧盟想把难民“堵”在欧洲大门外 .....	31
韩日美对朝鲜实施了哪些单边制裁 .....	34
国内经济 .....	36
中国对跨国公司“引力”不减 .....	36
2015 中国经济新引擎加快启动 服务业撑起经济“半壁江山” .....	38

中国经济转型“进行时”虽有波动却不会“硬着陆” .....	40
中央部委 2016 年开出的民生“清单” .....	42
<b>党风廉政</b> .....	46
透过中纪委六次全会七大高频词看懂今年反腐怎么干 .....	46
好家风，涵养好作风 .....	49
"风俗""人情"不是破纪的挡箭牌 .....	51
“苍蝇”们顶风违规反映出什么？ .....	52
<b>党建工作动态</b> .....	54
外服公司党委召开“三严三实”专题民主生活会 .....	54
上海外服召开党委中心组学习会 .....	55
南京路业务中心党总支召开外企党建工作交流会 .....	56
徐家汇业务中心党总支外企党建工作年会顺利召开 .....	57
虹桥业务中心党总支召开外企党建年度总结会 .....	58
让组织生活和业务学习相结合 .....	59
拜耳（中国）党支部开展“小小化学家”公益活动 .....	59
微信小家连起你、我、他 .....	60
书记带头学习，党员互相带动 .....	61

重要言论

## 习近平：在亚洲基础设施投资银行开业仪式上的致辞（全文）

摘自 2016 年 1 月 16 日《新华社》

尊敬的各代表团团长，各位部长，各位嘉宾，女士们，先生们，朋友们：

这是见证历史的时刻！57 个国家的代表相聚北京，举行亚洲基础设施投资银行开业仪式暨理事会和董事会成立大会。首先，我谨代表中国政府和中国人民，并以我个人的名义，对远道而来的各位嘉宾，表示热烈的欢迎！对亚投行开业，表示衷心的祝贺！对各方积极支持和参与亚投行筹建，表示诚挚的感谢！

2013 年 10 月，中国提出筹建亚投行的倡议，今天亚投行正式开业了。在短短两年多时间里，我们共同走过了一段不平凡的历程。

2014 年 10 月，首批 22 个意向创始成员国代表签署了《筹建亚洲基础设施投资银行备忘录》。2015 年 6 月，50 个意向创始成员国代表共同签署《亚洲基础设施投资银行协定》，另外 7 个国家随后在年底前先后签署。2015 年 12 月，《亚洲基础设施投资银行协定》达到法定生效条件，亚投行正式宣告成立。

这些进展和成果的取得，得益于各成员国精诚合作和大力支持。各成员国表现了开放包容的合作姿态、共谋发展的务实行动、规范高效的专业精神。各成员国在协定谈判、政策制定、高管遴选等方面秉持合作精神，促成在关键问题上及早达成共识。各成员国加快国内签署和批准进程，共同推动协定如期生效，充分体现了对成立亚投行的承诺和支持。各成员国遵循多边程序，协力推进各项筹建议程，使亚投行在治理结构、业务政策、保障和采购政策、人力资源管理等方面都体现出国际性、规范性、高标准。

亚投行的成立，说明了一个道理：有志者事竟成。我们相信，面对人类和平与发展的繁重任务，只要国际社会坚定信心、增进共识、合作共赢，我们不仅能够想做事，而且一定能够做成事。

女士们、先生们、朋友们！

亚投行正式成立并开业，将有效增加亚洲地区基础设施投资，多渠道动员各种资源特别是私营部门资金投入基础设施建设领域，推动区域互联互通和经济一体化进程，也有利于改善亚洲发展中成员国的投资环境，创造就业机会，提升中长期发展潜

力，对亚洲乃至世界经济增长带来积极提振作用。

亚投行正式成立并开业，对全球经济治理体系改革完善具有重大意义，顺应了世界经济格局调整演变的趋势，有助于推动全球经济治理体系朝着更加公正合理有效的方向发展。

我们期待，各成员国秉持团结合作精神，积极加大投入，推动亚投行尽早开展业务，尽快做大做强，壮大多边开发银行整体力量，为国际发展事业作出更大贡献。

女士们、先生们、朋友们！

亚投行应该奉行开放的区域主义，同现有多边开发银行相互补充，应该以其优势和特色给现有多边体系增添新活力，促进多边机构共同发展，努力成为一个互利共赢和专业高效的基础设施投融资平台，在提高地区基础设施融资水平、促进地区经济社会发展中发挥应有作用。

亚洲基础设施融资需求巨大，是一片广阔的蓝海，新老机构互补空间巨大，可以通过开展联合融资、知识共享、能力建设等多种形式的合作和良性竞争，相互促进，取长补短，共同提高，提升多边开发机构对亚洲基础设施互联互通和经济可持续发展的贡献度。

亚投行应该结合国际发展领域新趋势和发展中成员国多样化需求，创新业务模式和融资工具，帮助成员国开发更多高质量、低成本的基础设施项目。亚投行以发展中成员国为主体，同时包括大量发达成员国，这一独特优势使其能够成为推进南南合作和南北合作的桥梁和纽带。

亚投行应该按照多边开发银行模式和原则运作，并充分借鉴现有多边开发银行在治理结构、环境和社会保障政策、采购政策、债务可持续性等方面好的经验和做法，取长补短，高起点运作。

女士们、先生们、朋友们！

中国是国际发展体系的积极参与者和受益者，也是建设性的贡献者。倡议成立亚投行，就是中国承担更多国际责任、推动完善现有国际经济体系、提供国际公共产品的建设性举动，有利于促进各方实现互利共赢。

中国作为亚投行倡议方，在银行成立后，将坚定不移支持其运营和发展，除按期缴纳股本金之外，还将向银行即将设立的项目准备特别基金出资 5000 万美元，用于支持欠发达成员国开展基础设施项目准备。

2016 年是中国“十三五”时期开局之年。中国将按照创新、协调、绿色、开放、

共享的发展理念，着力推动创新驱动发展，增强经济发展新动力；着力推动供给侧结构性改革，适应和引领经济发展新常态；着力扩大对外开放，更加注重推进高水平双向开放。中国有信心、有能力保持经济持续健康发展，为亚洲和世界各国创造更多机遇、带来更多福祉。

中国将始终做全球发展的贡献者，坚持奉行互利共赢的开放战略。中国开放的大门永远不会关上，欢迎各国搭乘中国发展的“顺风车”。中国愿意同各方一道，推动亚投行早日投入运营、发挥作用，为发展中国家经济增长和民生改善贡献力量。我们将继续欢迎包括亚投行在内的新老国际金融机构共同参与“一带一路”建设。

女士们、先生们、朋友们！

众人拾柴火焰高。亚投行是各成员国的亚投行，是促进地区和世界共同发展的亚投行。亚投行要取得成功，需要各方团结协作、形成合力。

我期待并坚信，通过各成员国携手努力，亚投行一定能成为专业、高效、廉洁的21世纪新型多边开发银行，成为构建人类命运共同体的新平台，为促进亚洲和世界发展繁荣作出新贡献！为改善全球经济治理增添新力量！

谢谢大家。

## 习近平：在阿拉伯国家联盟总部的演讲（全文）

摘自2016年1月22日《新华社》

尊敬的阿拉比秘书长，尊敬的伊斯梅尔总理，尊敬的各位部长，各位阿拉伯国家使节，

女士们，先生们，朋友们：

很高兴同阿拉伯朋友见面。这是我担任中国国家主席后首次出访阿拉伯国家。首先，我谨代表中国政府和中国人民，并以我个人的名义，向阿拉伯国家和人民，致以崇高的敬意和良好的祝愿！

“未之见而亲焉，可以往矣；久而不忘焉，可以来矣。”来到阿拉伯国家，我和我的同事们都有一种亲近感。这是因为，在穿越时空的往来中，中阿两个民族彼此真诚相待，在古丝绸之路之上出入相友，在争取民族独立的斗争中甘苦与共，在建设国家的征程上守望相助。这份信任牢不可破，是金钱买不到的。

女士们、先生们、朋友们！

中东是一块富饶的土地。让我们感到痛心的是，这里迄今仍未摆脱战争和冲突。中东向何处去？这是世界屡屡提及的“中东之问”。少一些冲突和苦难，多一点安宁和尊严，这是中东人民的向往。

有一位阿拉伯诗人曾说：“当你面向太阳的时候，你定会看到自己的希望。”中东蕴含希望，各方要在追求对话和发展的道路上寻找希望。

——化解分歧，关键要加强对话。武力不是解决问题之道，零和思维无法带来持久安全。对话过程虽然漫长，甚至可能出现反复，但后遗症最小，结果也最可持续。冲突各方应该开启对话，把最大公约数找出来，在推进政治解决上形成聚焦。国际社会应该尊重当事方、周边国家、地区组织意愿和作用，而非从外部强加解决方案，要为对话保持最大耐心，留出最大空间。

——破解难题，关键要加快发展。中东动荡，根源出在发展，出路最终也要靠发展。发展事关人民生活 and 尊严。这是一场同时间的赛跑，是希望和失望的较量。只有让青年人在发展中获得生活的尊严，在他们的心中，希望才能跑赢失望，才会自觉拒绝暴力，远离极端思潮和恐怖主义。

——道路选择，关键要符合国情。现代化不是单选题。历史条件的多样性，决定了各国选择发展道路的多样性。阿拉伯谚语讲：“自己的指甲才知道哪里痒”。在发展道路的探索上，照搬没有出路，模仿容易迷失，实践才出真知。一个国家的发展道路，只能由这个国家的人民，依据自己的历史传承、文化传统、经济社会发展水平来决定。

女士们、先生们、朋友们！

阿盟是阿拉伯国家团结的象征。维护巴勒斯坦人民合法民族权益是阿盟的神圣使命，也是国际社会的共同责任。巴勒斯坦问题不应被边缘化，更不应被世界遗忘。巴勒斯坦问题是中东和平的根源性问题。国际社会定分止争，既要推动复谈、落实和约，也要主持公道、伸张正义，二者缺一不可。没有公道，和约只能带来冰冷的和平。国际社会应该坚持以公道为念、以正义为基，尽快纠正历史不公。

我愿在此呼吁，国际社会采取更强有力行动，在政治上激活和谈进程，在经济上推进重建进程，让巴勒斯坦人民早日看到希望。中国坚定支持中东和平进程，支持建立以 1967 年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的巴勒斯坦国。我们理解巴勒斯坦以国家身份融入国际社会的正当诉求，支持建立新的中东问题促和机制，支持阿盟、伊斯兰合作组织为此作出的努力。为改善巴勒斯坦民生，中国决定向巴方提供 5000 万元人民币无偿援助，并将为巴勒斯坦太阳能电站建设项目提供支持。

叙利亚现状不可持续，冲突不会有赢家，受苦的是地区人民。解决热点问题，停火是当务之急，政治对话是根本之道，人道主义救援刻不容缓。中方今年将再向叙利亚、约旦、黎巴嫩、利比亚、也门人民提供 2.3 亿元人民币人道主义援助。

女士们、先生们、朋友们！

2014 年 6 月，我在中阿合作论坛北京部长级会议上提出，中阿共建“一带一路”，构建以能源合作为主轴，以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口的“1+2+3”合作格局，阿拉伯朋友热烈响应。现在，我们已经有了早期收获。

——顶层设计日臻成熟。中阿建立了政治战略对话机制，中国同 8 个阿拉伯国家建立了战略伙伴关系，同 6 个阿拉伯国家签署了共建“一带一路”协议，7 个阿拉伯国家成为亚洲基础设施投资银行创始成员。

——务实合作显露活力。中国是阿拉伯国家第二大贸易伙伴，新签对阿拉伯国家工程承包合同额 464 亿美元；海湾阿拉伯国家合作委员会重启对华自由贸易区谈判并取得实质性进展，阿拉伯国家建立了两家人民币清算中心，中阿双方成立两个共同投资基金；中阿技术转移中心正式揭牌成立，双方就建立和平利用核能培训中心、清洁能源培训中心、北斗卫星导航系统落地等达成一致；第二届中阿博览会签署合作项目金额 1830 亿元人民币，成为中阿共建“一带一路”的重要平台。

——人文交流丰富多彩。我们举办了中阿友好年活动，签署了第一个共建联合大学协议，启动了百家文化机构对口合作，在华阿拉伯留学生突破 14000 人，在阿拉伯国家孔子学院增至 11 所，中阿每周往来航班增至 183 架次。

女士们、先生们、朋友们！

中国坚持走和平发展道路，奉行独立自主的和平外交政策，实行互利共赢的对外开放战略，着力点之一就是积极主动参与全球治理，构建互利合作格局，承担国际责任义务，扩大同各国利益汇合，打造人类命运共同体。

我们要抓住未来 5 年的关键时期共建“一带一路”，确立和平、创新、引领、治理、交融的行动理念，做中东和平的建设者、中东发展的推动者、中东工业化的助推者、中东稳定的支持者、中东民心交融的合作伙伴。

中方愿同阿拉伯国家开展共建“一带一路”行动，推动中阿两大民族复兴形成更多交汇。

第一，高举和平对话旗帜，开展促进稳定行动。“一带一路”建设，倡导不同民

族、不同文化要“交而通”，而不是“交而恶”，彼此要多拆墙、少筑墙，把对话当作“黄金法则”用起来，大家一起做有来有往的邻居。

中国古代圣贤孟子说：“立天下之正位，行天下之大道。”中国对中东的政策举措坚持从事情本身的是非曲直出发，坚持从中东人民根本利益出发。我们在中东不找代理人，而是劝和促谈；不搞势力范围，而是推动大家一起加入“一带一路”朋友圈；不谋求填补“真空”，而是编织互利共赢的合作伙伴网络。

中国人有穷变通久的哲学，阿拉伯人也说“没有不变的常态”。我们尊重阿拉伯国家的变革诉求，支持阿拉伯国家自主探索发展道路。处理好改革发展稳定关系十分重要。这就好比阿拉伯喜闻乐见的赛骆驼，前半程跑得太快，后半程就可能体力透支；前半程跑得太慢，后半程又可能跟不上。骑手只有平衡好速度和耐力，才能够坚持到最后。

恐怖主义和极端思潮泛滥，是对和平与发展的严峻考验。打击恐怖主义和极端势力，需要凝聚共识。恐怖主义不分国界，也没有好坏之分，反恐不能搞双重标准。同样，也不能把恐怖主义同特定民族宗教挂钩，那样只会制造民族宗教隔阂。没有哪一项政策能够单独完全奏效，反恐必须坚持综合施策、标本兼治。

为此，中方将建立中阿改革发展研究中心；在中阿合作论坛框架内召开文明对话与去极端化圆桌会议，组织 100 名宗教界知名人士互访；加强中阿网络安全合作，切断暴力恐怖音视频网络传播渠道，共同参与制定网络空间国际反恐公约；提供 3 亿美元援助用于执法合作、警察培训等项目，帮助地区国家加强维护稳定能力建设。

第二，推进结构调整，开展创新合作行动。日趋激烈的国际发展竞争，需要我们提高合作档次。要推进“油气+”合作新模式，挖掘合作新潜力。中方愿同阿方加强上中下游全产业链合作，续签长期购油协议，构建互惠互利、安全可靠、长期友好的中阿能源战略合作关系。要创新贸易和投资机制，拓展合作新空间。

中国对外投资已经进入快车道，阿拉伯国家主权基金实力雄厚，我们可以更多签署本币互换、相互投资协议，扩大人民币结算业务规模，加快投资便利化进程，引导双方投资基金和社会资金参与“一带一路”重点项目。双方要加强高新领域合作、培育合作新动力，可以依托已经成立的技术转移、培训中心等，加快高铁、核能、航天、新能源、基因工程等高新技术落地进程，提高中阿务实合作含金量。

为此，中方将实施创新合作行动，愿同阿方探索“石油、贷款、工程”一揽子合作模式，延伸传统油气合作链条，合作开发新能源、可再生能源；中方将参与中东工



业园区建设，重点推进苏伊士经贸合作区建设，通过人员培训、共同规划、合作建厂等方式，实现加工制造、运输出口一体化；启动中阿科技伙伴计划，在现代农业、信息通信、人口健康等领域共建 10 个联合实验室；举办中阿北斗合作论坛。

第三，促进中东工业化，开展产能对接行动。产能合作契合中东国家经济多元化大趋势，可以引领中东国家走出一条经济、民本、绿色的工业化新路。

中国装备性价比高，加上技术转让、人才培养、强有力融资支持，可以帮助中东国家花较少的钱建立起钢铁、有色金属、建材、玻璃、汽车制造、电厂等急需产业，填补产业空白，培育新的比较优势。中方优势产能和中东人力资源相结合，可以创造更多更好的就业机会。

今天上午，我出席了中埃苏伊士经贸合作区二期揭牌仪式，这一项目将引进纺织服装、石油装备、摩托、太阳能等 100 多家企业，可以为埃及创造 1 万多个就业机会。

为促进中东工业化进程，中国将联合阿拉伯国家，共同实施产能对接行动，包括设立 150 亿美元的中东工业化专项贷款，用于同地区国家开展的产能合作、基础设施建设项目，同时向中东国家提供 100 亿美元商业性贷款，支持开展产能合作；提供 100 亿美元优惠性质贷款，并提高优惠贷款优惠度；同阿联酋、卡塔尔设立共计 200 亿美元共同投资基金，主要投资中东传统能源、基础设施建设、高端制造业等。

第四，倡导文明交流互鉴，开展增进友好行动。文明具有多样性，就如同自然界物种的多样性一样，一同构成我们这个星球的生命本源。中东是人类古老文明的交汇之地，有着色彩斑斓的文明和文化多样性。中国将继续毫不动摇支持中东、阿拉伯国家维护民族文化传统，反对一切针对特定民族宗教的歧视和偏见。

中华文明与阿拉伯文明各成体系、各具特色，但都包含有人类发展进步所积淀的共同理念和共同追求，都重视中道平和、忠恕宽容、自我约束等价值观念。我们应该开展文明对话，倡导包容互鉴，一起挖掘民族文化传统中积极处世之道同当今时代的共鸣点。

“一带一路”延伸之处，是人文交流聚集活跃之地。民心交融要绵绵用力，久久为功。昨天，我会见了获得“中阿友好杰出贡献奖”的 10 位阿拉伯老朋友。正是有一代接一代的友好人士辛勤耕耘，中阿友好的大树才能枝繁叶茂、四季常青。

为了让人才和思想在“一带一路”上流动起来，我们将实施增进友好“百千万”工程，包括落实“丝路书香”设想，开展 100 部中阿典籍互译；加强智库对接，邀请 100 名专家学者互访；提供 1000 个阿拉伯青年领袖培训名额，邀请 1500 名阿拉伯政

党领导人来华考察，培育中阿友好的青年使者和政治领军人物；提供 1 万个奖学金名额和 1 万个培训名额，落实 1 万名中阿艺术家互访。

女士们、先生们、朋友们！

埃及谚语说：“比时间永恒的是金字塔。”在我看来，最永恒的是埃及人民崇尚变革、追求自由的伟大精神。今天的埃及承载着传承文明的希望，肩负着探索复兴道路的使命。中国坚定支持埃及政府和人民的努力，期待埃及成为地区稳定支柱和发展标杆。

民族复兴的追梦路上，难免会经历曲折和痛苦，但只要路走对了，就不怕遥远。中国和阿拉伯国家要心手相连、并肩攀登，为深化中阿友好合作而努力！为人类和平与发展的崇高事业而共同奋斗！

舒克拉！谢谢！

## 李克强：以新理念新动能推结构升级促进经济发展和社会公正

摘自 2016 年 2 月 3 日《新华社》

春节前夕，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在宁夏回族自治区党委书记李建华、主席刘慧陪同下，在固原、银川考察，代表党中央、国务院向各族人民送上新春祝福。

固原是革命老区、民族地区，也是集中连片特困地区。李克强沿着蜿蜒崎岖的山路驱车一小时来到最贫困的半子沟村，走进群众家中，详细了解低保水平，看病报销比例，拉饮用水要走多少里路。他登上陡坡与村民们亲切交谈，大家纷纷表示希望早日搬迁。李克强说，把贫困人口从自然条件恶劣的地方搬出去，是精准扶贫、拔掉穷根的重要方式，搬出去天地就宽了，就医、出行、上学的条件更好，可以生出好日子的“新根”。消除绝对贫困是“十三五”时期务必打赢的攻坚战，是必须补上的“短板”，要横下一条心，憋足一股劲，啃下这块硬骨头，不让贫困群众在全面小康路上掉队。

缺水是困扰西海固地区多年的最突出问题。在中庄水库工地，李克强冒着严寒察看工程进展，他说，这里因缺水而贫，工程建成后可解决宁夏中南部 100 多万城乡群众吃水问题，这既是民生工程又是发展工程，建设质量要经得起历史的检验，早日满

足群众喝上干净水的愿望。这也会有效带动当地发展和新型城镇化，使西海固地区走在脱贫攻坚的前列。

年关将至，李克强牵挂着鳏寡孤独等困难群众生活。他走进固原中心敬老院，询问五保老人日常起居情况。李克强还走进食堂了解伙食标准，同各族老人们一边吃着热腾腾的饺子，一边拉家常，并亲手挂上大红的“福”字和“寿”字向老人们祝福。李克强说，尊老尽孝是中华民族的优良传统。老人们辛劳一生为后人创造了财富，我们希望他们健康长寿。要关爱老人，使他们老有所养、老有所乐，消除后顾之忧，向社会传递更多和谐。

在银川纳家户清真大寺，李克强与宁夏民族宗教界上层人士围坐恳谈。他说，这座清真寺建筑体现了中华民族、中华文化多元一体特征。家和万事兴，希望继续发扬爱国爱教传统，促进民族团结、宗教和顺，实现各民族群众和谐相处、共同发展。随后，李克强来到当地集贸市场，与购买年货的群众交谈，并走到一个个摊位和街边小店，了解节日市场行情等情况，祝他们生意更加红火。

在共享装备公司，李克强先后走进传统铸造车间和 3D 打印车间，看到企业通过创新，将过去傻大黑粗的铸件产品逐步变成更加适应市场的精细灵巧新产品，今年利润将实现翻番，李克强赞许地说，用颠覆性新技术改造传统产业大有空间。“中国制造 2025”的前途就在于“+互联网”，广泛集众智、借外脑，不仅可以在全球找到传统产业升级的最好技术方案，实现材料、工艺、模式、人才最佳组合，而且会大大提升效率和效益。要进一步打造更开放的平台，让大中小企业、科研院所都进来，形成聚集效应和创新工场，推动传统制造浴火重生。

李克强还考察了宁夏智慧城市建设情况，并通过大数据平台向全区各族人民“云拜年”。他还勉励在场的大学生创客把学习的基础打牢，将来创新的成果会更丰富。在银川市民大厅，李克强对全市行政审批“一个窗口、一枚公章”改革做法予以肯定，叮嘱随行同志要在更大范围予以推广。他强调，要以群众是否满意、市场主体办事是否便利、社会创造力是否得到激发为标准，切实做到简政放权到位、放管结合到位、优化服务到位。

李克强充分肯定宁夏近年来经济社会发展的成就。希望宁夏贯彻中央四个全面战略布局，扭住经济建设中心不放，落实新发展理念，在推动改革创新、促进新旧动能转换、加强民族团结、加快脱贫攻坚等方面走在前列。

杨晶、王正伟陪同考察。

## 李克强：在 2016 年春节团拜会上的讲话

摘自 2016 年 2 月 6 日《新华社》

同志们、朋友们：

农历猴年春节正快步向我们走来。值此万家团圆、九州同庆之际，我代表党中央、国务院，向全国各族人民拜年！向港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞拜年！向节日期间仍坚守岗位的劳动者致以诚挚的问候！

春节是中国人心中分量最重的传统节日，浓浓的年味儿凝聚着中华民族最珍视的情感，天涯之远隔不断游子心底最温暖的牵挂。回家团圆、孝老祈福，浓缩着无尽的骨肉亲情和家国情怀，成为中国人几千年来绵延不绝的精神之根。

过去一年，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，我国改革发展的巨轮破浪前行，在全球经济低迷的激流漩涡中保持了中高速增长。持续推进结构性改革，大力实施创新驱动发展战略，结构调整亮点纷呈，大众创业、万众创新蔚然成风，促进了发展新动能加快积聚，每天数以万计的新企业注册诞生，全年又有 1300 多万人走上就业岗位。党和政府更加关注和倾力民生，居民收入与国内生产总值同步增长，社会事业取得新的进步，公平正义的根基更加牢固，人民群众的辛勤劳动有了更多回报。这一年，我们也共同经历了一些重大自然灾害和公共安全事件。这些不幸磨难把我们的心的连得更紧，也警醒我们必须时刻把人民群众的安危顶在头上。今天凌晨，台湾高雄发生 6.7 级强烈地震，在此我们向台湾同胞表示深切的慰问。

猴年气象，生机盎然。全国各族人民正在新的历史起点上推进全面建成小康社会的宏伟事业，迈向中华民族的伟大复兴。我们将按照“四个全面”战略布局，把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿到各项工作中，奋力书写我国发展新的篇章。

我们将以时不我待的紧迫感，牢牢扭住发展这个第一要务，充分调动各方面的积极性，正视困难，勇对挑战，坚定必胜信心，百折不回，务实苦干，努力实现“十三五”发展良好开局。

我们将在适度扩大总需求的同时，着力加强结构性改革，尤其是供给侧结构性改革，通过改革消除制约发展的一切束缚，激发亿万人民的澎湃创造力，让新动能茁壮成长，让传统动能焕发生机，为我国经济发展行稳致远蓄势增能。

我们将尽心竭力解决好事关群众切身利益的现实问题、突出问题，让贫困家庭在脱贫攻坚的成效中感受到党和政府以及社会的关怀与温暖，让普通劳动者拥有凭借智慧和辛劳创造财富、实现价值的机会，让良好向上的社会道德风尚深入方方面面，让

全体人民生活更舒心、工作更安心、对未来更有信心，拥有更多的获得感。

同志们、朋友们，

天道酬勤，实干兴邦，时代宏图需亿万人民共同绘就。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，同心同德，砥砺前行，为全面建成小康社会、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

祝大家新春愉快、身体健康！祝全国各族人民阖家欢乐、幸福吉祥！

## 王岐山：全面从严治党把纪律挺在前面 忠诚履行党章赋予的神圣职责

摘自 2016 年 1 月 24 日《新华社》

我代表十八届中央纪律检查委员会常务委员会向第六次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的任务是：总结 2015 年纪律检查工作，部署 2016 年任务。今天上午，习近平总书记发表重要讲话，为开好本次全会、做好当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。学习领会、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，是全党的重要政治任务，是这次全会的实质性内容。各级纪检监察机关要密切联系思想和工作实际，学深悟透、融会贯通，内化于心、外化于行，切实把党中央的决策部署落到实处。

### 一、2015 年工作回顾

2015 年，以习近平同志为总书记的党中央，协调推进“四个全面”战略布局，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感，坚定不移推进全面从严治党，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入，深得党心民心。党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力；各级党组织和党员领导干部学习贯彻习近平总书记在中央纪委五次全会上的重要讲话精神，落实管党治党的政治责任，全党动手、齐抓共管的局面巩固发展；广大干部群众大力支持、积极参与；各级纪检监察机关聚焦中心任务，强化监督执纪问责，保持坚强政治定力，踩着不变步伐，推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新进展新成效。

### （一）坚持依规治党，扎紧制度笼子

加强党内法规制度建设，实现与时俱进。中央纪委常委会贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神，深入研究依法治国和依规治党、党纪和国法的关系。以党章为根本遵循，坚持依规治党与以德治党相统一，实践探索在前、总结提炼在后，把党的建设中的成功经验，特别是党的十八大以来管党治党的新实践，转化为制度成果，为全面从严治党提供制度利器。

坚持问题导向，修订三部重要党内法规。根据党中央部署，修订廉政准则、党纪处分条例、巡视工作条例，着重解决纪法不分、政治纪律规定不具体等突出问题。将廉政准则修改为《中国共产党廉洁自律准则》，紧扣廉洁自律主题，坚持正面倡导，化繁为简、突出重点、针对时弊，既面向全体党员、又突出“关键少数”，重申“四个必须”，提出党员和党员领导干部努力践行的高标准，是我们党发出的道德宣示和向人民群众的庄严承诺。修订《中国共产党纪律处分条例》，把党章和其他党内法规中的纪律要求，整合为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律；坚持纪严于法、纪在法前，去除与国家法律重复的内容，实现纪法分开；把政治纪律细化、具体化，把落实中央八项规定精神的要求转化为纪律规范，体现作风建设最新成果，使党的纪律成为管党治党的尺子和全体党员遵守的底线。修订《中国共产党巡视工作条例（试行）》，总结巡视工作改革创新实践经验，综合党的十八大以来制定的30多项制度，为巡视监督提供基本遵循和制度保障。

营造学习宣传氛围，唤醒党章和党规党纪意识。立规修规就是统一思想、形成共识的过程。中央印发学习贯彻三部党内法规的通知，中央纪委常委为中央单位、省区市作辅导报告，在党报党刊和主要网站广泛宣传解读，形成强化党章和纪律意识的浓厚氛围。

### （二）把纪律和规矩挺在前面，强化纪律约束

把严明政治纪律和政治规矩摆在首位。党中央严肃查处周永康、令计划违纪违法案件，消除了党内重大政治隐患，彰显了全面从严治党的坚定决心。纪律检查机关坚决查处政治问题与经济问题相互渗透，拉帮结派、搞利益交换，对抗组织、欺瞒组织等问题。深刻剖析周永康、徐才厚、郭伯雄、令计划、苏荣、周本顺等严重违背党章、违反党内政治生活准则和政治纪律问题。把检查政治纪律和政治规矩、组织纪律执行情况作为巡视和派驻监督的重点。

锲而不舍落实中央八项规定精神。扭住“四风”不放，抓住重要节点，紧盯享乐

奢靡，言出纪随、寸土不让。深挖潜入地下的不正之风，从严查处公款吃喝送礼、借婚丧喜庆敛财、出入私人会所、违规打高尔夫球等突出问题，释放越往后执纪越严的信号。中央纪委网站开通举报窗、曝光台，点名道姓、公开曝光成为常态。2015年，共查处违反中央八项规定精神的问题3.7万起、4.9万人，给予党纪政纪处分3.4万人。中央纪委对30起典型问题通报曝光。

抓早抓小、动辄则咎。各地区各部门党组织强化日常管理监督，发现问题及时谈话提醒、警示诫勉；让有问题反映的同志在民主生活会上讲清楚，既是对本人的监督，也是给他人敲敲警钟。纪检机关早发现早处置，对廉洁自律不严、档案造假、个人有关事项报告不实等问题决不放过、依纪处理。

查处群众身边的不正之风和腐败问题。中央纪委集中督办、重点督查。发挥省级纪委组织协调作用，开展专项巡察整治，严肃查处发生在民生资金、“三资”管理、土地征收等领域的严重违纪行为，吃拿卡要、与民争利、欺压百姓的问题，进一步加强基层党风廉政建设。

### （三）深化纪检体制改革，推进组织和制度创新

牢牢抓住主体责任这个“牛鼻子”，强化责任追究。巩固省区市、中央和国家机关部委落实党风廉政建设主体责任成果，把责任压到地市一级和国有企业党组织。31个省区市和新疆生产建设兵团、120个中央单位、中央企业和金融机构党组织，制定落实主体责任和监督责任的办法细则、问责规定，约谈一把手，开展述职述责，层层传导压力，以问责倒逼责任落实，克服责任虚化空转现象。严肃查处四川南充拉票贿选案，477名涉案人员全部受到处理。实行责任追究报告和通报制度。中央纪委先后4次，对部分地方和部门查处的责任追究案例进行公开通报。2015年，共有850余个单位的党委（党组）、纪委（纪检组）和1.5万余名党员领导干部，因落实“两个责任”不力受到责任追究。

创新体制、内涵发展，实现对中央一级党和国家机关全面派驻。贯彻实施加强中央纪委派驻机构建设意见，在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等中央和国家机关设立7家派驻机构，其中5家实行综合派驻，这一具有开拓性的实践，为实现派驻全覆盖创新了方法、探索了路径。派驻纪检组聚焦监督执纪，提高履职能力，推动被监督单位党组织抓好本级机关党风廉政建设，落实管党治党责任。落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构方案，整合资源、内部挖潜、盘活存量、调整结构，共设立47家派驻纪

检组，其中单独派驻 20 家、综合派驻 27 家，监督 139 家单位，统一名称、统一管理，使党内监督不留死角、没有空白。

推动双重领导体制具体化、程序化、制度化。规范向上级纪委报告线索处置和执纪审查工作。执行中央纪委派驻纪检组组长、副组长和省区市、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法。坚持党管干部原则，把纪检干部放在党的干部队伍中统筹使用、培养锻炼，扩大干部交流，优化了队伍结构，激发了队伍活力。

#### （四）全面开展专项巡视，利剑作用更加凸显

深化对巡视监督定位的认识。在党中央坚强领导下，中央巡视工作领导小组和省区市党委深入贯彻中央巡视工作方针，扎实推进巡视全覆盖。2015 年，中央巡视组开展了 3 轮巡视，共巡视 83 个单位党组织，实现对中管国有重要骨干企业和中管金融单位全覆盖。明确提出巡视是对党组织和党员领导干部的巡视，是政治巡视不是业务巡视，对巡视定位的认识更加深化，发现问题的指向更加聚焦。巡视组紧紧围绕坚持党的领导，严格遵循党章，检查党的路线方针政策执行情况，着力发现违反政治纪律和政治规矩、违反中央八项规定精神、违规选人用人和腐败问题，巡视监督越做越实、越做越细，震慑遏制作用不断增强。

创新方式，狠抓整改，做到件件有着落。全面开展专项巡视，把握巡视对象的行业特点和历史文化，紧盯重点、强化震慑。对发现的问题综合提炼、抽丝剥茧，提出治标和治本的建议，向中央全面深化改革领导小组报送 22 份巡视中央企业专题报告，向国务院分管领导和国企改革领导小组通报情况，推动深化改革、强化监管。巡视组的反馈见人见事、直指问题。纪检监察和组织部门对移交的问题分类处置、优先办理。中央纪委立案审查的领导干部案件中，超过一半的线索来自巡视。中央纪委针对发现的问题，约谈中管企业和金融单位党组织负责人；对共性问题，提前向未巡视党组织打招呼，要求即知即改；对违反中央八项规定精神问题要求立行立改；巡视后督促全面整改。被巡视党组织强化整改主体责任，制定整改方案，完善制度、堵塞漏洞，做到件件有着落、事事有回音。要求有问题反映的领导干部，在“三严三实”专题民主生活会上对照检查。公布巡视整改情况，接受党内和群众监督。

扎实推进省区市、中央和国家机关部委巡视工作。召开省区市和部分中央单位巡视工作座谈会，示范指导、强化检查。各省区市党委加强领导，突出重点，增加频次，努力实现一届任期内巡视全覆盖。党委听取巡视汇报已成常态，党委书记的讲话提高了针对性，点出具体人、具体事，提出明确的处置和整改意见。推动部分中央和国家



机关部委探索开展巡视工作，地方巡视向县级延伸，形成上下联动、全国一盘棋格局。

### （五）保持高压态势，强化“不敢腐”的氛围

讲政治、顾大局，执纪审查聚焦纪律。紧紧围绕遏制腐败蔓延势头的目标任务，深入分析地区、部门和单位党风廉政建设和干部队伍整体状况，既见“树木”又见“森林”，重点查处党的十八大后不收敛、不收手，问题严重、群众反映强烈，现在重要岗位可能还要提拔使用的党员领导干部。克服以法代纪的思维定势，纠正以大案要案论英雄的政绩观，在线索处置、执纪审查各个环节，用党纪的尺子衡量，用纪律的语言描述，改进完善审理报告，体现执纪的政治性、严肃性。

创新执纪方式，探索实践“四种形态”。从执纪审查职责定位出发，转变执纪方式和工作作风。中央纪委扩大谈话、函询、诫勉范围，让有反映的干部讲清问题，认识错误，及时改正。2015年，全国纪检监察机关共谈话函询5.4万件（次），其中反映失实予以澄清了结的2.8万件（次）。对违反纪律的给予党纪轻处分和组织调整20万人，党纪重处分和重大职务调整8.2万人。在执纪审查中，充分发挥理想信念和政策的感化教育作用，让审查对象学习党章，对照入党志愿书，深刻反思、认识错误，从灵魂深处剖析自己。2015年，涉嫌违纪的中管干部已结案处理和正在立案审查90人，其中涉嫌犯罪被移送司法机关处理42人。中央印发严重违纪违法中管干部的忏悔录、部分省市县党委书记违纪违法案件及其教训警示的通报，发挥警示教育作用。主动向纪检监察机关交代违纪问题的党员干部5400余人。

国际追逃追赃工作取得重要成果。党中央高度重视追逃追赃工作，推动反腐败成为国际合作重要议题，占据道义制高点。中央和地方反腐败协调小组加强组织协调，健全追逃追赃协调机制。落实《北京反腐败宣言》，借助《联合国反腐败公约》、亚太经合组织、二十国集团、国际刑警组织等多边平台，发挥双边合作机制的作用，加强与美、俄、英、加、澳等国的合作，推动追逃追赃工作取得实效。发布百名外逃人员红色通缉令，2015年共有18人归案；开展“天网行动”，共追回外逃人员1023名、追赃30亿元，首次实现追回人数超过新增外逃人数。接受公约第一周期履约审议，我国反腐败工作获得国际社会高度评价。

2015年，全国纪检监察机关共接受信访举报281.3万件（次），处置问题线索53.4万件，立案33万件，结案31.7万件，给予党纪政纪处分33.6万人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理1.4万人。全国检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪5.4万余人。全国法院系统审结一审贪污贿赂案件1.6万余件、渎职侵权案件4300余件。

国务院对不作为、乱作为问题开展专项督查，监察机关会同相关部门问责处理 1046 人；严肃查处失职渎职行为，对 2.6 万人进行责任追究。

### （六）坚持公开透明，营造良好思想舆论氛围

服务中心工作，形成宣传合力。把党风廉政建设融入全党宣传工作格局，充分发挥中央新闻媒体的重要作用，扩大中央纪委网报刊综合传播力。办好《学思践悟》专栏，交流学习习近平总书记系列重要讲话精神的体会，凝聚思想共识，指导推动工作。中央纪委常委，部分省区市、中央和国家机关部委党委（党组）书记、纪委书记（纪检组组长）在中央纪委网站在线交流，把中央方针政策、贯彻落实措施，讲清楚、说明白。坚持用事实说话，讲好中国故事，提高针对性、时效性和说服力。

回应社会关切，释放群众监督正能量。开门搞监督，去除神秘化。各级纪检监察机关及时发布工作信息，公开工作流程，在主流媒体和主要网站第一时间发布执纪审查信息。开通“四风”随手拍、举报一键通，强化群众监督和舆论监督。发挥专家学者影响力，及时解疑释惑、积极引导舆论，为正风肃纪营造良好社会环境。

润物细无声，弘扬优秀传统文化。用历史文化的力量支撑自信，打造《中国传统中的家规》、《聆听大家》、《反腐三人谈》、《廉洁文化公开课》等精品栏目，引导干部群众鉴古知今，增强思想宣传工作的文化感染力。

### （七）深化“三转”，聚焦主业，加强自我监督

遵循党章，回归本职。适应全面从严治党要求，不断深化对职责定位的认识，更加突出维护党章权威、检查党的路线方针政策执行情况，强化监督执纪问责。巩固省级纪委“三转”成果，推动工作向下延伸，335 个地市级纪委内设机构基本调整到位。组织省市两级纪委对议事协调机构清理情况、纪委书记（纪检组组长）兼职情况进行自查，防止反弹。

加强自身建设，发扬优良作风，提高履职能力。认真开展“三严三实”专题教育，落实纪检监察机关党建工作主体责任和监督责任。在巡视组、专案组成立临时党支部，发挥党组织战斗堡垒作用。中央纪委监察部定期听取信访举报、反映问题线索情况汇报，综合研判形势，提高决策部署的科学性。中央纪委领导广泛开展约谈、深入一线调研，组织机关局处级干部参加接访，增强做好群众工作的本领。严明审查、巡视、保密纪律，要求干部净化朋友圈、社交圈。召开纪检监察干部监督工作座谈会，从严管理监督，坚决清理门户。2015 年，中央纪委机关查处违纪纪检监察干部 7 人，各级纪检监察机关处分 2479 人。

在肯定成绩的同时，也要冷静清醒地看到，党风廉政建设和反腐败工作还存在一些不容忽视的问题。从中央到地方，反腐败协调小组职责定位不清晰，协调机构不完善，协调事项需进一步规范。有的法规制度不能完全适应新形势下管党治党要求，需要进一步健全。有的党组织和党员领导干部，对全面从严治党的紧迫性认识不深，对“保持政治定力、把握节奏和力度”理解不透彻；有的对把纪律和规矩挺在前面、实践好“四种形态”认识不到位、思想有偏差，以法代纪的思维定势尚未根本转变；有的管党治党责任不落实，存在上面九级风浪、下面纹丝不动的现象；有的党员领导干部不收敛、不收手，基层不正之风和腐败问题依然严重。纪检监察机关在思想认识、理念思路、方法措施上，与全面从严治党的要求还存在不少差距，有的监督缺失、执纪不严、问责不力；纪检监察干部在新形势下存在着能力不足的危险，有的作风不实、律己不严，执纪违纪的人和事时有发生。对此，我们要高度重视，切实加以解决。

### 二、工作体会

党的十八大以来，随着党风廉政建设和反腐败斗争不断深入，中央纪委常委会边学习思考、边实践感悟，越来越深刻地体会到：习近平总书记系列重要讲话，是新的历史条件下做好纪律检查工作的思想武器和行动指南，必须把自己摆进去，联系思想和工作实际，全面系统地领会，学思践悟、见诸行动。

一是尊崇党章，坚持依规治党与以德治党相统一。党章规定了党的理想信念宗旨、组织保障、行为规则和纪律约束，每一条都凝结着党的建设的历史经验，是共产党人的“原教旨”，是全党必须遵循的根本行为规范。全面从严治党，首先要学习党章、遵守党章，关键是要坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义和共产主义的信念、对党和人民的忠诚。无数案例表明，不正之风和腐败问题只是“表”，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛才是“里”，根子在于理想信念动摇、宗旨意识丧失、党的领导弱化，管党治党失之于宽、松、软。党要管党、从严治党，要靠理想信念的引领，要靠党规党纪的保障，必须坚持高标准在前，以德为先、立根固本。这个“德”就是理想信念宗旨、优良传统作风。党性教育是共产党人的“心学”，是党员正心修身的必修课。我们党继承和弘扬中华优秀传统文化，让崇德向善和遵规守纪相辅而行，在实践中逐步深化了对管党治党规律的认识，那就是确立高标准毫不动摇，守住纪律底线一寸不让，自律与他律结合，既发挥道德感召力，又强化纪律约束力。高标准和底线之间有很大空间，广大党员向着高标准努力，心存敬畏和戒惧，就能坚守纪律，永葆党的先进性和纯洁性。

二是实现“四个全面”战略布局，必须坚持党的领导、加强党的建设。“四个全面”战略布局既有战略目标，又有战略举措，全面从严治党是根本保障。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，集中体现为政治、思想和组织领导，必须毫不动摇地贯穿到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设之中。坚持党的领导关键在加强党的建设，推进党的建设必须坚持问题导向。当前，人民群众对党员尤其是党员领导干部的作风和廉洁问题反映最突出，必须坚定不移正风肃纪、反腐惩恶，回应广大人民群众期盼，巩固党的执政之基。党的建设有着丰富的内涵，全面从严治党是党的建设的重要组成部分，但不是全部；党风廉政建设和反腐败斗争是全面从严治党的重要组成部分，但也不是全部。要准确把握坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争之间的关系，明确内涵、厘清责任。全面从严治党，要靠全党、管全党、治全党。各级党组织要切实担负起主体责任，发挥领导核心和战斗堡垒作用；纪委要坚守监督执纪问责的定位，维护党章、严明党纪，检查党的路线方针政策执行情况，协助党的委员会加强党风建设和组织协调反腐败工作，确保党的集中统一。

三是党纪严于国法，必须让纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线。全面依法治国是我们党向人民作出的庄严承诺，模范遵守国家法律是党员必须履行的义务。在全面依法治国条件下，首先要解决管党治党靠什么的问题。法律是任何组织和个人必须遵守的底线。我们党是肩负神圣使命的政治组织，党的先锋队性质和执政地位决定了党规党纪必然严于国家法律。如果混淆了纪律和法律的界限，把违纪当成“小节”，党员不违法就没人管、不追究，就会造成“要么是好同志、要么是阶下囚”。把纪律和规矩挺在法律的前面，正是针对党内法规中纪法不分的问题提出来的。全面从严治党，要用严明的纪律管住全体党员。坚持纪严于法、纪在法前，实现纪法分开，是思想认识的一次飞跃，是管党治党的理念创新。各级党组织必须克服惯性思维，以纪律为戒尺，发现苗头就要及时提醒，触犯纪律就要立即处理。纪委决不能成为党内的“公检法”，执纪审查决不能成为“司法调查”，要依纪监督、从严执纪，真正把纪律立起来、严起来，执行到位。

四是监督执纪问责，必须坚持惩前毖后、治病救人的方针。纪律检查机关的一切工作，都是围绕党在一个时期的中心任务开展的，必须从政治和全局上把握。惩前毖后、治病救人，是我们党从丰富的实践经验和深刻的历史教训中总结出来的，纪委的职责定位、方式创新、作风转变，都必须充分体现这个一贯方针。把查办案件改为纪

律审查、案件室规范为纪检监察室、案件线索改称反映领导干部问题线索，都不仅仅是称谓的变化，而是内涵的深化，体现了职能的转变。接到问题反映就要同本人见面，谈话函询、及时诫勉，防止小错酿成大错；把握好“树木”与“森林”的关系，治“病树”、拔“烂树”、保护“森林”；对审查对象以“同志”相称，从学习党章入手，重温入党誓词，唤醒对“激情燃烧岁月”的记忆，所有这些，无不体现着严管就是厚爱、治病为了救人。全面从严治党，要运用监督执纪“四种形态”：让咬耳朵、扯袖子，红红脸、出出汗成为常态，党纪轻处分、组织调整成为大多数，重处分、重大职务调整的是少数，而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。实践“四种形态”，纪委的责任不是轻了、而是更重了，执纪的力度不是小了、而是更大了，必须提高思想政治水准和把握政策能力，实现惩处极少数、教育大多数的政治效果和社会效果。

五是党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，只有进行时。党中央始终告诫全党要经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，防止精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险。全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争关乎人心向背、关乎党的生死存亡，是最大的政治。当前，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。党中央对形势的判断没有变、旗帜立场不会变，我们的目标任务就不能变。相对于实现中华民族伟大复兴的漫漫征程，全面从严治党仅仅是开了个头，任重而道远。腐败，自有人类文明史以来就一直存在，古今中外，概莫能外。任何权力都面临被腐蚀的危险，执政党永远会面对与腐败的斗争。正风反腐、标本兼治，根本目的在于厚植党执政的政治基础，坚定广大人民群众对党的信心和信任。永远在路上，贵在开好头。要以人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应，作为工作的根本标准，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论驾驭现实，用历史、哲学和文化的思考支撑信心。要保持坚强政治定力，有静气、不刮风、不搞运动，立足当前、谋划长远，认准正确方向，踩着不变的步伐，以顽强的毅力和不屈的韧劲，把党风廉政建设和反腐败斗争一步步引向深入。

### 三、2016年主要任务

党的十八届五中全会从目标、理念、路径上规划了我国未来五年的发展蓝图，强调牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。深入贯彻落实党的十八届五中全会精神是全党的重要政治任务，各级纪律检查机关要把五大发展理念同自身的工作联系起来，确保全会精神落到实处。2016年工作总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲

话精神，协调推进“四个全面”战略布局，保持坚强政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，忠诚履行党章赋予的职责，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

监督执纪问责是纪委职责的准确定位，是党章规定纪委“三大任务”的实现路径，是全面从严治党的必然要求。监督执纪问责是做好纪律检查工作的“纲”，纲举则目张。各级纪委必须把这个“纲”举起来，聚焦中心任务，创新工作方式，改变工作作风，全面履行职责。

#### （一）严明党的纪律，完善监督制度

严明政治纪律，保证党的路线方针政策贯彻落实。在党的所有纪律中，政治纪律永远排在第一位。不管违反哪方面纪律，最终都会侵蚀党的执政基础，都要从讲政治的高度去审视、去警戒。全面从严治党，要抓住“关键少数”，紧紧围绕对党忠诚、履行管党治党政治责任、遵守党的纪律，加强对党员领导干部尤其是高级领导干部的监督。要加强对政治纪律执行情况的监督检查，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为，确保中央政令畅通；严肃查处搞团团伙伙、结党营私，政治利益和经济利益相互勾连问题，坚决维护党的团结统一。在地方领导班子换届工作中，要严格把好党员领导干部“党风廉政意见回复”关，严明政治纪律、组织纪律，加强监督检查，推动形成风清气正的政治生态。

贯彻执行廉洁自律准则和党纪处分条例，实践好“四种形态”。制度的生命在于执行，执行制度最终靠人。廉洁自律准则、党纪处分条例已经实施，各级党组织要加强纪律教育，以“六项纪律”为尺子，以眼里不揉沙子的认真劲儿，敢于担当、敢于较真、敢于斗争，坚决维护党规党纪的严肃性。各级纪委要转变工作理念、创新思路方法，从信访受理、线索处置、谈话函询，到执纪审查、调查谈话、审理报告，都要坚持纪在法前，把“四种形态”运用情况作为检验工作的标准，把监督执纪各项工作做深做细做实。

完善党内监督和国家监察法规制度。探索党长期执政条件下强化党内监督和国家监察的有效途径，形成发现问题、纠正偏差的机制。修订《中国共产党党内监督条例（试行）》，总结历史经验特别是党的十八大以来管党治党的新实践，围绕坚持党的领导、全面从严治党，明确监督的主体和责任，完善党内监督制度体系，切实解决管党

治党宽、松、软问题。研究修改《中华人民共和国行政监察法》，建立覆盖国家机关和公务人员的国家监察体系，使党内监督和国家监察相互配套，依法治国和依规治党相互促进、相得益彰。

## （二）深化体制机制改革，夯实管党治党责任

落实全面从严治党主体责任。主体责任是政治责任，是各级党组织职责所在、使命所系。要巩固和深化省区市、中央和国家机关部委、国有企业以及地市一级党组织落实责任的成果，强化领导核心作用，把党要管党、从严治党方针落实到“五位一体”建设的各方面和全过程。各级纪委要全面履行监督责任，监督检查党组织和党员领导干部是否贯彻党的路线方针政策，加强党的建设，发挥了战斗堡垒和先锋模范作用。

问责一个、警醒一片，没有问责就难有担当。党的责任重如泰山。有权必有责、失责必追究。要把问责作为全面从严治党的重要抓手，研究制定《中国共产党党内问责条例》。对执行党的路线方针政策不力，管党治党主体责任缺失、监督责任缺位、给党的事业造成严重损害，“四风”和腐败问题多发频发，选人用人失察、任用干部连续出现问题，巡视整改不落实的，都要严肃追究责任。坚持“一案双查”，综合运用批评教育、诫勉谈话、通报批评、组织处理、纪律处分等方式，追究主体责任、监督责任，追究领导责任、党组织的责任。追责情况要定期报告，典型问题要公开曝光，使问责形成制度、成为常态。

巩固改革成果，强化派驻监督。抓紧完成中央纪委派驻全覆盖后续工作，加强组织领导，统一思想认识，把班子配强，把干部选好，把工作机构调整到位，做好调整中的工作衔接，建立健全工作机制和制度。总结推广去年新设7家派驻纪检组的工作经验，真正把“派”的权威和“驻”的优势发挥出来。要从问题线索抓起，把监督触角延伸到前端，伸长耳朵、瞪大眼睛，发现苗头就及时提醒，有了问题就谈话诫勉，严重违纪就要立案查处。对重大问题该发现没发现就是失职，发现问题不报告、不处置就是渎职，都要追究责任。要掌握被监督单位的历史和特点，分析出现问题的深层次原因，提高发现和处置问题能力。纪检组组长要聚精会神干纪检，经常与被监督单位党组（党委）书记交换意见、通报问题。派驻干部要强化派驻意识，敢字当头、无私无畏。各省区市纪委要落实中央要求，跟上中央纪委步伐，结合本地实际，推进派驻全覆盖。

研究制定省区市纪委向中央纪委报告线索处置和执纪审查情况的办法，落实以上级纪委领导为主的要求。对瞒报、漏报和不按规定及时报告的，要依规依纪进行处理，

严肃追究责任。上级纪委要加强综合分析和监督指导，防止“只报不管”。

### （三）落实巡视工作条例，向全覆盖目标迈进

聚焦全面从严治党，深化巡视监督。实现巡视全覆盖，今年的任务繁重而艰巨，巡视内容必须更加聚焦、方式要不断创新，作风尤须务实。要坚决贯彻中央巡视工作方针，认真执行巡视工作条例，紧紧围绕加强党的领导这个根本，以“六项纪律”为尺子，深化“四个着力”，重点发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题。深化专项巡视，紧盯重点人、重点事和重点问题，机动灵活，精准发现，定点突破，必要时杀个回马枪，开展“回头看”。要善于见微知著、由表及里，抓住个性、把握共性，把巡视监督和派驻监督结合起来，使巡视节奏更快、效率更高，让利剑高悬、震慑常在。

切实用好成果，抓好整改落实。巡视的权威性来自于派出巡视组的党组织，巡视的威慑力在于对发现的问题从不放过。中央巡视组代表中央巡视，每轮巡视情况都向中央汇报，巡视反馈的意见是中央的要求，必须做到件件有着落。派出巡视组的党组织要听取每轮巡视汇报，提出明确整改要求。巡视组代表党组织反馈的意见要把问题讲透、要害点明。被巡视党组织要不折不扣落实整改主体责任，敢于直面问题，制定切实可行的方案，一件一件抓好落实，整改情况要公开发布、接受监督。对敷衍整改、责任不落实的，要抓住典型，严肃追责。纪委和有关部门党组织对移交的问题要依规依纪处置。

### （四）在坚持中深化、在深化中坚持，让中央八项规定精神落地生根

经常抓、抓经常，抓出习惯。全面从严治党，首先从落实中央八项规定精神破题，成效有口皆碑，必须驰而不息，坚持巩固深化。由俭入奢易，由奢入俭难。当前享乐奢靡问题改头换面、转入地下，稍有松懈就会反弹回潮，必须以抓铁有痕、踏石留印的精神，紧盯年节假期，一个节点一个节点坚守；坚持以上率下，看住“关键少数”。对不收手、不知止，规避组织监督，出入私人会所，组织隐秘聚会的一律从严查处，对参加聚会的要找本人谈话，令其在民主生活会上作出深刻检查。对在执纪审查中发现的“四风”问题线索，要深挖细查、决不放过。要密切注意不正之风的新动向、新表现，查找隐形变异的“四风”，越往后执纪越严。畅通监督渠道，创新监督方式，激发群众监督正能量。

抓党风、树新风。党风正则民风淳。各级党组织要把贯彻廉洁自律准则作为改进作风的重要抓手，引导党员干部培养高尚道德情操、抵制不良风气。大力弘扬中华民



族优秀传统文化，汲取家规家风、乡规民约中的精华，扬真抑假、扬善抑恶、扬美抑丑，移风易俗，推动社会风气持续好转。

（五）力度不减、节奏不变，持续保持遏制腐败的高压态势

坚定立场方向，坚持目标任务不动摇。要清醒认识依然严峻复杂的反腐败斗争形势，保持高压态势不放松，以坚定的决心和有力的措施，坚决遏制腐败蔓延势头。要把握好“四种形态”，严格分类处置问题线索，扩大谈话函询覆盖面，清理暂存线索，坚决把存量减下来；切实把纪律和规矩挺在前面，红脸出汗要成为常态，党纪处分、组织处理要经常使用，坚决把增量遏制住。要突出惩治重点，防止带病提拔，以下三类情况同时具备的是重中之重：党的十八大后不收敛、不收手，问题严重、群众反映强烈，现在重要岗位可能还要提拔使用的党员领导干部。要形成持续威慑，努力实现不敢腐的目标；标本兼治，深化改革，完善制度，强化不能腐；坚定理想信念宗旨，按照忠诚干净担当的标准选对人、用好人，强化不想腐。

突出执纪监督的特点和重点，体现执纪审查的政治性。巡视、司法、审计、信访发现的问题线索，是执纪审查的重要源头，要以纪律为尺子，提高分析研判质量。一般性问题要与本人见面，谈话提醒、函询核实，让党员干部相信组织、忠诚组织，把问题主动向组织讲清楚；对指向性明确的问题要扎实做好初核；审查谈话要体现思想政治工作水平、对事实深入细致的把握；审查和审理报告不仅要列明违纪事实，还要反映其对所犯错误的认识，附上忏悔录和违纪事实见面材料。执纪审查是严肃的政治任务，审查纪律就是政治纪律。对私存线索、以案谋私、跑风漏气的，发现一起查处一起。加强涉案资料和款物管理，加大抽查力度，落实监管责任。把保障审查对象人身安全的责任落实到岗，坚决守住不发生事故的底线。

加强反腐败国际交流与合作。中央和地方反腐败协调小组要加强组织协调，发挥好中央追逃办成员单位、省级追逃办职能作用，加强队伍建设，做好基础工作，动态管理外逃人员信息。继续开展“天网行动”，盯住重点个案。在《联合国反腐败公约》框架下积极开展国际合作，办好二十国集团反腐败工作组会议，发挥亚太经合组织反腐败工作机制的作用。强化双边交流合作机制建设，加强与美、欧、加、澳等反腐败执法合作，推动引渡、司法协助条约谈判工作。健全追逃追赃配套法规制度，加大政策研究和对外宣传力度。

（六）坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，切实加强基层党风廉政建设

层层传导压力，强化责任落实。省市两级党委、纪委要把压力传导到县乡、责任压到基层。县乡党委要发挥关键作用，县乡纪委要把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为主要工作任务，有关职能部门要加强管理监督。对失职渎职的要严肃问责。各级纪检监察机关要落实中央要求，严肃查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费问题，以严明的纪律为打赢脱贫攻坚战提供保障。

加大对侵害群众利益问题的查处力度。重点查处和纠正超标准超范围向群众筹资筹劳、摊派费用，违规收缴群众款物或处罚群众，克扣群众财物、拖欠群众钱款等突出问题；集体“三资”管理、土地征收和惠农等领域强占掠夺、贪污挪用问题。严肃处理在办理涉及群众事务时吃拿卡要，甚至欺压群众的违纪行为。要结合实际，对症下药，什么问题突出就解决什么问题。要定期梳理问题线索，对反映集中、性质恶劣的，重点督办、限期办结。定期曝光违纪问题，加强群众监督和舆论监督，坚决遏制基层不正之风和腐败现象。

### （七）建设忠诚干净担当的纪检监察队伍

聚焦再聚焦，定位再定位。全面从严治党越向纵深推进，越要发扬改革创新精神，实现思想观念、体制机制、管理监督、方式方法和工作作风的与时俱进。要紧紧围绕监督执纪问责、实践“四种形态”，持续深化“三转”。省一级纪委要在巩固“三转”成果基础上，加强对县级纪委调整内设机构、清理参与议事协调机构工作的领导，督促县级纪委密切联系实际，转变思路，真正把监督执纪的职责担当起来。

加强纪委领导班子建设。按照中央统一安排，配合党委做好纪委换届工作，把政治强、作风硬、德才兼备、敢于担当的干部选拔进各级纪委领导班子。纪委委员是职务不是荣誉。要进一步优化地方纪委及其常委会结构，明确纪委委员职责，发挥纪委委员作用。纪检监察干部是党的干部队伍的重要组成部分，要扩大选人用人视野，统筹选拔使用，加大交流力度，不断增强干部队伍的生机活力。

推进作风转变，夯实基础工作。发挥机关党委、纪委的作用，加强纪检监察机关思想建设、组织建设、作风建设和能力建设，加强巡视组、专案组临时党支部建设，以党的建设带动各项工作。各级纪委都要狠抓作风转变，联系实际深入基层，加强调查研究，掌握第一手材料，摸清吃透情况；遇事多与相关单位沟通衔接，放下架子，不能坐等上门。要适应党风廉政建设不断向纵深发展的需要，系统总结党的十八大以来纪律检查工作的新理念、新成效、新经验，开展全局性、实践性课题研究。要加强思想理论、形势任务、党规党纪、文化传统的宣传，及时应对和引导舆论，把握工作

主导权。建设覆盖全国纪检监察系统的信息平台，建立情况明、数字准、可监控的数据库，为监督插上科技的翅膀。

信任不能代替监督。打铁还需自身硬。纪律检查机关要严字当头，强化自我监督，加强党内监督，接受社会监督。纪委领导干部干事要担当，管人也要担当，对干部既要考验、锻炼、培养，又要言传、身教、严管，领好班子、带好队伍。改进干部管理和选拔方式，严格工作程序，执行重大事项报告和回避、保密等制度。发挥干部监督机构作用，加强对重要岗位和关键环节的监督。对执纪违纪、以案谋私的乱作为，要发现一起、查处一起；对不作为、不善为的，要批评教育、组织调整，造成严重后果的要给予纪律处分，建设一支忠诚于党、让人民放心的纪检监察队伍。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，求真务实、真抓实干，不负重托、不辱使命，不断开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面，为夺取全面建成小康社会新胜利作出新的更大贡献。

内外形势

## “中东之问”的中国答案——解读习近平主席阿盟总部演讲

摘自 2016 年 1 月 23 日《新华网》

国家主席习近平 21 日在阿拉伯国家联盟总部发表重要演讲，面向中东和整个阿拉伯世界进行政策宣示，描绘出中国对发展同中东关系的全面构想。

中东和平的建设者、中东发展的推动者、中东工业化的助推者、中东稳定的支持者、中东民心交融的合作伙伴——习近平主席在演讲中为中国-中东关系发展指明的方向，切合地区实际情况，照顾地区国家关切，为摆在国际社会面前的“中东之问”给出了中国的答案。

### “中东之问”的中国答案

中东是一块富饶的土地，但迄今仍未摆脱战争和冲突。中东向何处去？这是世界屡屡提及的“中东之问”。习近平在演讲中指出，化解分歧，关键要加强对话；破解难题，关键要加快发展；道路选择，关键要符合国情。

分析人士认为，这三个“关键”是中国为“中东之问”提出的解决之道。

中阿合作论坛研究中心理事薛庆国说，中国一向主张通过政治对话而不是武力解决地区争端。在伊核等地区热点问题上，正是中国通过积极斡旋发挥了独特的建设性作用。

“发展是解决中东问题的根本之道。”薛庆国说，发展是中国的“强项”，中国同阿拉伯国家共建“一带一路”，将有助于中东国家发展经济、改善基础设施、提升就业、实现工业化，是一个互利共赢的过程。

与此同时，专家们认为，中东要谋求发展，照搬别国发展模式是行不通的，“中东之问”实际上就是中东地区国家探索发展道路的问题。

“中东国家人民有权根据历史文化遗产和经济发展水平，选择符合自身国情的发展道路，唯此才能真正维护中东地区的和平和稳定。”中国前驻伊朗、阿联酋大使华黎明说。

### 中东发展的中国方案

习近平在演讲中提出，中方愿同阿拉伯国家开展共建“一带一路”行动，推动中

阿两大民族复兴形成更多交汇。

前中阿合作论坛事务大使姚匡乙说，习近平主席此访有力推动了“一带一路”倡议在中东地区的落地和实施，中东地区有可能成为“一带一路”倡议实施的先导地区。

2014年6月，习近平在中阿合作论坛北京部长级会议上提出，中阿共建“一带一路”，构建以能源合作为主轴，以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为新的突破口的“1+2+3”合作格局。

此次演讲中，习近平表示，中方愿同阿方探索“石油、贷款、工程”一揽子合作模式，参与中东工业园区建设，启动中阿科技伙伴计划，设立150亿美元的中东工业化专项贷款，分别向中东国家提供100亿美元商业性贷款和100亿美元优惠性质贷款，同阿联酋、卡塔尔设立共计200亿美元共同投资基金……

中国社科院西亚非洲研究所中东研究室主任唐志超说，这些新的举措是对“1+2+3”格局框架下合作的一个升级，将中东国家的发展战略与“一带一路”倡议进一步对接，双方的合作将更加多元。

“习近平主席在提高中阿务实合作含金量、促进中东工业化方面提出了很多新的设想，这也是从根本上推动中东地区实现和平稳定发展的重要途径。”他说。

习近平在演讲中表示，中方优势产能和中东人力资源相结合，可以创造更多更好的就业机会。

华黎明认为，年轻人口多且受教育程度相对较高是中东地区的一大优势，中国向中东地区转移优势产能的同时，恰好可以解决中东国家年轻人的就业问题，可谓“一举两得”。

#### 中东稳定的中国贡献

在演讲中，习近平提到巴勒斯坦、叙利亚等问题，表示中方支持建立新的中东问题促和机制，决定向巴勒斯坦提供5000万元人民币无偿援助。中方今年还将再向叙利亚、约旦、黎巴嫩、利比亚、也门人民提供2.3亿元人民币人道主义援助。

“巴勒斯坦问题迟迟得不到解决，而且越来越边缘化，其中一个重要原因就是旧的促和机制已经不能有效发挥作用。”唐志超说，中方支持建立新的促和机制，体现了中国对地区和平的担当和责任，也预示着中国将在其中扮演更加积极的角色。

分析人士认为，习近平在演讲中提出的建立中阿改革发展研究中心、在中阿合作论坛框架内召开文明对话与去极端化圆桌会议、加强中阿网络安全合作等建议，切合地区实际情况，体现了中国为中东地区和平稳定作出的重要贡献。

习近平在演讲中再次强调，中国对中东的政策举措坚持从事情本身的是非曲直出发，坚持从中东人民根本利益出发。

华黎明认为，中国在中东地区问题上秉持正确义利观，不谋求势力范围和一己私利，是中国同中东所有国家发展友好合作关系的重要原因，中国的做法也赢得了中东各国人民的赞赏。

“不找代理人、不搞势力范围、不谋求填补‘真空’，习近平主席的演讲清楚阐释了中国的外交政策和理念，在向中东各国人民作出庄重承诺的同时，也有力回应了外界对中国中东政策的质疑。”华黎明说。

## 不畏浮云遮望眼——且谈如何看待台湾“大选”投票结果

摘自 2016 年 1 月 16 日《新华网》

2016 年台湾地区领导人及民意代表选举投票结果 1 月 16 日晚揭晓，民进党及其候选人在两项选举中胜出。尘埃落定，众声喧哗。有人称，这意味着台湾民众选择支持与大陆对抗的政策路线，不希望两岸关系持续和平发展；有人忧心民进党重新执政后将推动“台独”，两岸关系将再度动荡不安；甚至还有人鼓噪民进党获胜意味着大陆近 8 年来推动两岸关系和平发展的对台政策“遭受挫败”；云云。

对于台湾“大选”结果，究竟怎么看？怎么办？首先，此次选举是台湾地区内部事务，投票结果是多种因素作用下产生的，具有决定性作用的是岛内经济、民生、社会状况和年轻选民心态等复杂因素。国民党执政 8 年来，尽管在改善两岸关系上取得众所肯定的成绩，但在全球经济不振的大背景下，台湾经济景气低迷、社会贫富差距扩大、民生问题改善不力、年轻一代相对被剥夺感强。因此，台湾选民纷纷希望“换人做做看”，期待新的执政党能带领台湾走出困境。

其次，应该看到，维护和发展两岸关系仍是台湾社会的主流民意。选举期间发布的诸多民调均显示，大多数台湾民众认同国民党当局的两岸政策路线，希望两岸关系和平发展的良好局面不因台湾政局生变而改变，不愿看到两岸关系“和平红利”得而复失。即便是声势一路领先的民进党候选人蔡英文，在此次竞选过程中也不敢公然否认“九二共识”，而是提出“维持现状”的主张，始终刻意回避“台独”议题。她之所以如此小心翼翼、百般矫饰，是因为深知“台独”乃票房毒药，岛内主流民意反对

“台独”、坚定支持两岸关系和平发展。由此可以看出，以推动两岸关系和平发展为主调的大陆对台政策深受台湾同胞和国际社会的支持与肯定，不仅没有失败，反而成功导引了台湾民意走向，在岛内形塑了“不敢独”、“不能独”、“不要独”的共同认知。这样的人心所向、大势所趋，台湾无论哪个政党、哪位政治人物都不能视若无睹，都不敢倒行逆施，冒天下之大不韪。

最后，台湾多数选民既然选择了民进党，民进党就负有维持两岸关系和平发展现状，进而继续发展两岸关系、扩大“和平红利”的首要责任。没有和平稳定的台海局势，新的台湾当局要想解决经济、民生、年轻一代的发展等民瘼，无异于缘木求鱼。民意如流水，水可载舟亦可覆舟。倘若顽固坚持“台独”分裂立场，妄想在岛内大搞“和平台独”甚至“法理台独”，在两岸关系上兴风作浪，在地区稳定上充当“麻烦制造者”，那么台湾的安定与发展将沦为“镜中花、水中月”，大失所望的台湾选民到下次“大选”时就会把这样的祸台者、祸台集团赶下台。陈水扁之下场殷鉴不远，即将走马上任的蔡英文及其执政团队当引以为鉴，三思而后行。

看苍茫大地，谁主沉浮？显而易见，两岸关系的主导权始终牢牢掌握在大陆手里。无论是近8年来两岸关系和平发展道路的开辟与拓展，还是不久前两岸领导人的历史性会面，都充分证明了这一不争的事实。毋庸讳言，民进党在台重新执政，让两岸关系面临严峻挑战。但在维护国家主权和领土完整的原则问题上，大陆方面的意志坚如磐石，有决心有能力挫败一切“台独”分裂图谋，铤而走险者，其下场必定是可悲的。民进党当局若想维持台海和平稳定现状，推动两岸关系向前发展，就必须在是否认同“九二共识”这一大是大非问题上，给出明确答案。蔡英文、民进党何去何从，两岸同胞都在看，国际社会也在看。

“不畏浮云遮望眼，自缘身在最高层。”台湾政局变化，在两岸关系历史进程中不过是过眼云烟。从根本上说，决定台湾前途、两岸关系走向的关键因素是大陆的发展进步。发展是硬道理，只要把大陆自己的事情办好，面对台湾变局大可处之泰然。人们有理由相信，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，两岸同胞携手同心，一定能维护好两岸关系和平发展大局基本稳定，一定能继续推动两岸关系克难前行，一定能将中华民族伟大复兴的中国梦一步步变成现实。

## 全球市场动荡难平 金融危机卷土重来？

摘自 2016 年 2 月 12 日《新华网》

在美联储主席耶伦暗示美国将放缓加息步伐后，美国股市却未能止跌，11 日纽约股市三大股指收盘再次下挫。同日，纽约油价暴跌 4.5% 至 12 年来低点，而作为避险资产的黄金价格则大涨 4.45%，创下一年来新高。

分析人士普遍认为，投资者信心低迷、全球经济复苏缺乏亮点，因此短期来看全球金融市场动荡恐将延续，但再次爆发全球金融危机的可能性不大。

### 【美联储加息阴影挥之不去】

自去年 12 月美联储启动近十年的首次加息以来，纽约股市道琼斯指数已重挫逾 10%，而作为避险资产的黄金价格则大涨逾 15%。

2008 年金融危机以来，全球经济复苏很大程度上依赖于各国央行推出的货币宽松政策，经济复苏的基础并不稳固。美联储正式启动加息引起全球资金流向的改变，让复苏的脆弱性暴露无遗。

10 日在美国国会作证时，耶伦承认金融市场波动、美元升值等可能损害美国经济，但仍表示未来是否加息将由经济数据决定。分析人士认为，这意味未来美联储有可能放缓加息进程，但加息方向并没有改变。

黑石集团全球首席投资策略师拉斯·凯斯特里克表示，目前美联储处在一个比较尴尬的境地，失业率走低和工资水平上涨支持美联储加息，但低通胀以及金融市场动荡等又对加息前景形成制约。

在全球投资者信心仍然较为脆弱的时刻，美联储加息就像时刻悬挂于头顶的“达摩克利斯之剑”，很容易放大市场恐慌情绪。

### 【短期内市场颓势或难改观】

除了美联储加息因素，国际油价大跌也在此次全球金融市场动荡中扮演了关键角色。美银美林全球经济研究联席主管伊森·哈里斯认为，通常来讲，油价下跌应该有利于全球经济增长，但此次油价下跌对经济增长的刺激作用尚不明显，而对能源板块以及关联行业的负面冲击却已经引人瞩目。

此外，全球经济迟迟无法走出通缩阴云，这也影响了投资者对经济复苏前景的信心。凯斯特里克说，当前全球通胀率已经降到了 2008 年金融危机以来的最低水平，虽然各国央行已经采取了包括量化宽松等在内的多种应对措施，但由于油价和大宗商



品价格持续走低，并未扭转通胀率下滑的趋势。

与此同时，量化宽松政策对经济刺激的边际效应正在递减，而一些潜在的负面影响，如银行盈利能力下降等却开始显现，尤其是日本等国央行推行负利率，更是进一步加剧了市场恐慌情绪。

在油价真正企稳、投资者信心得到有效恢复之前，短期内全球金融市场动荡恐将延续。

### 【金融危机重演可能性不大】

本周，在中国股市春节休市情况下，全球其他主要市场却迎来了新一轮大跌。

由于市场担心去年亏损额高达 68 亿欧元的德意志银行可能丧失偿债能力，该银行股价 8 日暴跌近 10%，成为全球银行板块、尤其是欧洲银行板块全面下挫的导火索。一时之间，关于德意志银行会否成为下一个雷曼、2008 年金融危机是否会重演的担忧在市场蔓延。

分析人士认为，2008 年金融危机以来，全球主要监管机构已经加强了对银行业的监管，银行业抵抗风险能力大大增强，目前看尚不存在再度爆发全球性金融危机的可能。

此外，当前全球经济基本面并没有那么差。标准普尔公司首席全球经济学家保罗·希尔德认为，当前美国经济增长仍然较为稳固，中国经济增长虽然放缓，但速度依然可观，全球经济整体仍处于低利率环境，预计今年全球经济增速仍可达到甚至略超过金融危机以来 3.5% 的年均增速。

## 欧盟想把难民“堵”在欧洲大门外

摘自 2016 年 2 月 5 日《人民日报》

### 核心阅读

2 月 3 日，欧盟 28 国终于就向土耳其提供 30 亿欧元援助款达成一致。欧盟希望能用这笔钱把难民“堵”在欧洲大门之外。除了“堵”，欧盟多国还在筹划如何把难民“赶”出国。有分析认为，如果不能从源头上减少难民的产生，欧盟成员国之间不能协同作战，“堵”和“赶”恐怕都难奏效。

国际移民组织最新统计数据显示，仅今年 1 月就有超过 6.7 万难民和非法移民通

过海路抵达欧洲南部，而去年 1 月该数字仅为 5000 人。难民数量暴增预示着今年的难民潮可能会更加汹涌。

“一直致力于阻遏难民涌向欧洲”

“如果不是难民危机火烧眉毛，欧盟成员国恐怕到现在还难以达成一致意见。”欧盟门户新闻网站《欧盟观察家》报道称，在去年 11 月 29 日举行的欧盟—土耳其峰会上，双方就达成这项资金援助协议，但此后欧盟成员国内部还存在分歧与质疑。

欧盟轮值主席国荷兰首相吕特发表声明称，“我们一直致力于阻遏难民涌向欧洲，欧盟与土耳其达成的这项资金援助协议是其中的重要举措。”欧盟希望土耳其用这笔钱改善前往该国难民的生活条件，“让他们对未来产生新的希望”，从而促使他们不再向欧洲迁徙。据路透社报道，土耳其接受欧盟 30 亿欧元后，将加强边境管控，帮助欧盟甄别和遣返不具备难民资格的非移民。

希腊是欧盟的门户之一，土耳其与希腊之间的爱琴海域最短距离不足 5 公里。去年进入欧盟的 100 多万难民中，大多数是借道土耳其，横渡爱琴海进入欧洲。因此，土耳其被视作叙利亚难民前往欧洲避难的主要跳板。如果能以经济援助换取土耳其的帮助，欧洲的难民危机就会大为缓解。据土耳其《晨报》报道，土境内目前至少有 250 万叙利亚难民，其中超过 190 万难民露宿在难民营外。

根据欧盟成员国最终达成的意见，10 亿欧元援助款出自欧盟预算，其余 20 亿欧元根据经济实力由成员国分摊。德国、英国和法国出资最多，分别提供 4.275 亿欧元、3.276 亿欧元和 3.092 亿欧元。在欧盟委员会明确表示这笔钱不会计入财政赤字后，意大利同意该协议并愿意拿出 2.249 亿欧元。欧盟委员会计划今年早些时候把这笔钱支付给土耳其。

“欧洲对难民从怜悯变为愤怒”

由于无法消化，欧洲很多国家开始对难民使“狠招”，要把难民“赶出去”。比利时政府 2 月 1 日出动包机遣返了 100 多名伊拉克难民，由此成为首个用包机遣返伊拉克难民的欧盟国家。芬兰政府 1 月 28 日宣布，将驱逐两万余名未取得庇护资格的难民。2015 年瑞典接纳申请避难者多达 16.3 万人，近日，瑞典政府宣布未来几年内将遣返其中 8 万名难民。挪威也开始用大巴将难民运至与俄罗斯交界的北极圈边境。荷兰执政联盟成员工党的领导人迪德里克·萨姆索姆 1 月 28 日表示，荷兰考虑把通过海路到达希腊的难民直接遣返回土耳其。

德国去年接纳大约 110 万难民，为欧盟国家之最，其中将近 43 万人来自叙利亚。

1月28日德国副总理西格马·加布里尔宣布，执政联盟同意加强对难民寻求庇护的限制，把阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯列入“原始地安全国家”名单。这意味着，这3个北非国家的难民申请庇护很可能被拒绝。德国还将采取加强边境检查、加快遣返不符合条件者、提高难民家庭团聚门槛、对在德犯罪的外国人实行更严厉处罚等一系列措施，以减少来德难民。

“欧洲对难民从怜悯变为愤怒”，有媒体这样表示，欧洲上空正弥漫着前所未有的排外情绪。1月29日晚，上百名黑衣蒙面人在瑞典首都斯德哥尔摩中央车站一带游行示威，向路人派发写有“受够了”“捍卫我们的公共空间，阻止引进罪犯”等传单，扬言要令“周围游荡的北非街童”受到“应得的惩罚”。最近在德国、英国、芬兰、匈牙利等欧洲多国也都爆发“要难民滚出去”的示威游行，袭击难民的群体性事件屡见不鲜。据统计，2015年仅在德国发生袭击难民的事件就比上一年增长了5倍，达1000多起。

“难民故事才刚刚开了个头”

有分析指出，即使欧盟向土耳其援助的款项能够到位，也未必能挡住难民潮。欧盟最初只愿意向土耳其提供10亿欧元援助，但土耳其想要30亿欧元。随着难民危机愈演愈烈，欧盟境内民众要求应对难民潮的呼声越来越高，欧盟领导人最终答应了土耳其的要求。就在欧盟准备要支付这笔钱的时候，土耳其突然提出，希望得到50亿欧元。这种讨价还价将来可能还会持续，如果欧盟不满足土耳其的“胃口”，难民就会大量涌入。

有分析认为，从敞开大门迎接难民到驱逐遣返难民，随着欧洲国家对难民态度的转变，难民也会由之前的感恩转变为敌视，这势必引发新的冲突，而且赶走大批难民既不人道，也不合法。欧洲人权法院主席雷蒙迪近日就表示，欧洲人权法院禁止集体遣返难民，每个被遣返者的材料都应经过严格审查。

“难民危机出现以后，欧盟的承受能力以及它的内部团结已经被逼到崩溃的边缘。”“德国之声”近日评论称，欧盟的现状是“民粹利己主义”四起，许多国家都做好了自行其是的准备。欧盟知名智库欧洲政策研究中心移民问题专家塞吉奥·克里拉在接受本报记者采访时表示，难民危机凸显了欧盟成员国之间的矛盾，也折射出西方选票政治压力下政策短视的弊端。如果欧盟各国还不能从大局和长远考虑问题，难民危机将很难解决。荷兰首相吕特也说：“难民问题刻不容缓，欧盟28国必须共同努力，没有哪个成员国能单独解决这个问题。”

鉴于目前的形势，英国《卫报》称，“难民故事才刚刚开了个头，今年保守估计会有 100 万难民通过土耳其进入欧洲，甚至更多。”

## 韩日美对朝鲜实施了哪些单边制裁

摘自 2016 年 2 月 12 日《新华网》

在朝鲜用远程火箭发射一颗卫星后，韩国、日本、美国分别对朝实施单边制裁行动。其中，韩国的动作最快：全面中离开城工业园区运转。11 日，春节期间无人留园的韩企已经派人入园准备撤离。

### 【韩国中离开城工业园运转】

开城工业园区位于韩国首尔西北方向约 50 公里处的朝鲜开城，靠近朝鲜半岛南北军事分界线。这一工业园 2004 年开园，2005 年投入运营，是韩朝双方经济合作的最主要成果，也被视作两国关系的晴雨表，备受政治局势影响。

韩国统一部长官洪容杓 10 日发表政府声明宣布，政府决定全面停止开城工业园区运转。11 日，入驻开城工业园区的韩国企业开始准备陆续撤回人员和设备。

韩联社 11 日援引韩国统一部有关人士的话说，韩方人员当天出入开城工业园区的计划获得朝方同意，目前出入境流程顺畅。都罗山出入境事务所自当天上午 9 点起正常办理韩方人员的出入境手续。朝方工人当天则没有上班，当天抵达厂区的通勤车辆基本没有人坐。

报道说，朝方同意韩方人员出入园区是每天例行的程序，11 日当晚，留在园区的韩国人将有所增加，这是因为春节期间无人留园的韩企须派人入园准备撤离以减少损失。

### 【日本禁止对朝汇款】

10 日，日本举行国家安全保障会议，会后，官房长官菅义伟宣布了对朝单边制裁决定。他表示，朝鲜近来的举动“对日本的安全造成直接重大威胁，严重损害东北亚乃至国际社会的和平与安全，日本无法容忍”。

日本当天公布的制裁措施由两大部分组成，一部分是恢复 2014 年撤销的与“绑架问题”有关的原有制裁措施，包括限制朝鲜国籍者入境等；另一部分为新制裁措施，包括原则上禁止对朝汇款（不包括人道主义性质的 10 万日元以下汇款）、禁止停靠过

朝鲜的第三国籍船舶入港、禁止在日外籍核及导弹技术人员访朝后再入境。

11 日内阁会议通过制裁决议后，制裁措施正式生效。

此外，韩联社说，韩方还考虑中断韩朝俄三方合作项目——罗津至哈桑物流项目的相关协商。

**【美国国会通过制裁议案】**

在美国，国会参议院 10 日以 96 票赞成、0 票反对的表决结果通过议案，要求美国总统对在大规模杀伤性武器、军火、奢侈品、网络犯罪及侵犯人权等方面与朝鲜有往来的个人或实体实施制裁，手段包括冻结资产、禁止入境和终止政府合约等。

议案起草人之一、民主党参议员罗伯特·梅嫩德斯表示，这一议案充分展现了美方以“强劲与现实”的外交手段消除威胁、从而实现朝鲜半岛无核化的决心。

由于国会众议院已于上月通过类似议案，只要美国总统奥巴马签署议案，制裁措施就将开始实施。

此前，奥巴马、韩国总统朴槿惠和日本首相安倍晋三在通电话时同意加强合作，促使联合国安理会通过决议，对朝鲜实施更加严厉的制裁。

国内经济

## 中国对跨国公司“引力”不减

摘自 2016 年 1 月 22 日《人民日报》

中国经济增速放缓，劳动力成本上升，但外商依然热衷来华投资。商务部外资司司长唐文弘日前表示，2015 年全球 500 强跨国公司继续在华投资新设企业或追加投资，充分体现了跨国公司依然看好中国市场和来华投资前景。中国美国商会发布的最新报告显示，目前多数外资公司对中国市场发展潜力仍持乐观态度。专家指出，外商普遍看好中国经济发展潜力以及市场蕴藏的巨大商机，今后在华外商需也需适当调整战略，提升技术含量，以适应中国经济发展新常态，实现与中国优势互补。

### 【500 强积极增资】

与改革开放之初相比，如今外商在中国赚钱的压力加大，但投资中国的热情依然不减。商务部统计显示，2015 年全球 500 强跨国公司投资增资踊跃，所投资行业遍及汽车及零部件、石化、能源、基础设施、生物、医药、通信、金融、软件服务等。

据了解，德国奥迪、大众、戴姆勒、汉莎航空，意大利菲亚特，瑞典沃尔沃，韩国现代、起亚汽车、三星电子，日本电气硝子、普利司通、伊藤忠商事，美国英特尔、克莱斯勒、空气产品、礼来等跨国企业在其所涉领域投资或增资，单项金额均超过 1 亿美元。

此外，跨国公司在华投资设立的地区总部、研发机构等高端功能性机构继续集聚，截至目前，外商投资在华设立的研发机构超过 2400 家。目前外商投资企业创造了我国近 1/2 的对外贸易、1/4 的工业产值、1/7 的城镇就业和 1/5 的税收收入，对经济社会可持续发展的促进作用进一步增强。

中国美国商会发布的《2016 年度中国商务环境调查报告》显示，多数外资公司对中国市场发展潜力仍持乐观态度。较之其他发展中国家，中国仍位居企业投资目的地前列，60% 的企业仍将中国列于投资重点的前三位。

### 【自贸区成为新热土】

尽管在华外资遭遇挑战，但中国市场在全球范围内的重要性还是毋庸置疑的。商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明在接受本报采访时表示，

“中国这十几亿人的大市场，外商不会轻易放弃。”

“未来中国仍具有许多的重要商业机会，国内消费的增长和大量富有的中产阶级的兴起带来最大的跨行业商机。消费及技术与研发密集型公司也看到了‘互联网+’和电子商务的发展。”中国美国商会的报告认为。

报告称，总体而言，各个行业的会员企业对中国市场增长持乐观态度。其中，服务行业有 3/4 的企业表示乐观，工业和资源行业有 56% 的企业表示乐观。服务行业公司普遍认为，中国企业的国际化进程以及扩大海外投资的过程将带来巨大商机。

自贸区在投资管理制度、贸易监管、金融制度和事中事后监管等领域的改革创新，为外商投资提供了便利，成为外商投资的热土。商务部透露，2015 年 1 月—11 月，在广东、天津、福建自贸试验区，通过备案新设外商投资企业 5088 家，合同外资 3326.6 亿元，占比分别为 84.2%、74.6%。扩展区域后的上海自贸试验区吸收外商投资占全市一半。

更重要的是，外商在中国依然能够赚到钱。根据中国美国商会的报告，2015 年，中国美国商会大部分会员企业的收入继续增长，近 2/3 的会员企业表示其在华业务盈利或者盈利丰厚，3/4 的企业投资回报率为正值或较大正值。

### 【创新成为重中之重】

对于致力于在中国发展的外资企业来说，创新仍是重中之重。在调查中，超过 90% 的企业认为创新对于其在中国的未来发展尤为重要。40% 的受访者反映，在中国，一半以上的收入来自于本地设计、研发或根据本土需求而量身定制的产品。超过 70% 的受访者认为数字化对于提高其在华的销售、市场营销、分销以及客户关系管理非常或极为重要。

与改革开放初期对外资来者不拒的情况不同，现在，中国市场更需要优质的外商企业。“外商来了中国要有见面礼，像以前那种空手套白狼的事情不太多了。”白明说，外资企业需提升自身技术含量，实现与中国优势互补。

专家指出，在目前掀起的“大众创业、万众创新”热潮下，外资企业也需转变发展策略，提高创新能力。同时，劳动密集型和资源密集型的低端制造业外企，更需要借助创新进行相应的转型和调整。

中国政府近年来在维持良好的投资环境方面做了不少努力，实行负面清单成为外资领域的重点工作。国务院日前表示，将支持具备条件的沿边重点地区，试行准入前国民待遇加负面清单的外商投资管理模式。各地还修建了很多投资园区，为外商提供

良好的基础设施和公共服务。同时，外资管理政策也在不断改变，“轻审批”和“重监管”成为外商投资领域改革的趋势和方向。

## 2015 中国经济新引擎加快启动 服务业撑起经济“半壁江山”

摘自 2016 年 1 月 23 日《人民网》

“服务业不仅日益成为促进世界经济复苏、引领转型发展的新引擎、新方向，也是中国经济长期持续健康发展与优化升级的新引擎、新动力”，2013 年 5 月 29 日，李克强总理在第二届京交会暨全球服务论坛北京峰会上的演讲中充满信心的声音犹在耳畔。

2016 年 1 月 19 日，一组关于服务业的亮眼数据就再次证明了这个新引擎所拥有的巨大能量。国家统计局局长王保安在介绍 2015 年国民经济运行情况时表示，全年国内生产总值比上年增长 6.9%，其中，第三产业增加值 341567 亿元，增长 8.3%。全年第三产业增加值占国内生产总值的比重为 50.5%，比上年提高 2.4 个百分点，产业结构继续优化，经济增长动能顺利完成转变。

的确，蓬勃兴起的互联网业态、日益火爆的院线市场、持续增长的餐饮消费、转型升级的旅游行业……新常态下，服务业不仅成为“十二五”收官年的最大亮点，更已撑起国民经济的“半壁江山”。

### 新引擎提速 服务业向中高端迈进

“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国经济增长的供给结构持续优化，逐步向中高端水平迈进。从三大产业来看，由以前主要依靠第二产业发展来促进经济增长，转变为主要依靠服务业发展来促进经济增长。国家统计局数据显示，2013 年我国第三产业增加值占 GDP 比重首次超越第二产业，达 46.9%，2014 年进一步提升至 48.1%。2015 年上半年，第三产业增加值继续领跑，占 GDP 比重达到 49.5%。而 2015 年全年的数据显示：全年第三产业增加值占国内生产总值的比重为 50.5%，高于第二产业 10.0 个百分点。

在统计数据背后，更令人欣慰的是服务业结构的持续优化和质量的稳步提升。2014 年餐饮行业终止了“三连降”态势，2015 年全国餐饮收入增长 11.7%，增速比上年加快 2 个百分点，其中，限额以下单位餐饮收入增长 13.6%，餐饮行业在回暖“拐



点期”势头强劲；同时，随着“黄金周”概念的持续升温，近年来我国旅游业年收入始终保持两位数增速，带动了交通、住宿等多个行业的共同发展，去年国内旅游突破40亿人次，旅游收入超过4万亿元；互联网及其衍生业态的迅速繁荣，更是推动了全社会领域的行业变革，物流、创意文化等行业强势崛起，带动服务业投资持续增长，2015年以来，互联网消费更加活跃，商务部数据显示：全国实物商品网上零售额同比增长31.6%，占社会消费品零售总额的比重达到10.8%。

与此同时，信息技术等现代服务业快速发展更是促进了整个第三产业开始向中高端迈进。国家工商总局数据显示：2015年，信息传输、软件和信息技术服务业新登记企业24万户，比去年增长63.9%，文化、体育和娱乐业10.4万户，增长58.5%，金融业7.3万户，增长60.7%，教育1.4万户，增长1倍，卫生和社会工作0.9万户，增长1倍。服务业的“提质扩容”真正成为了推动经济结构战略性调整的重要动能。

#### 盘活“整盘棋” 服务业成释放“改革红利”突破口

李克强总理曾经表示，中国人均国内生产总值已经超过6000美元，达到中等收入水平，从消费结构变化规律来看，在这个阶段上，人们不仅需要好的产品，而且需要好的服务，这样才能提高生活质量。而正处于转型发展期的服务业，正是稳增长、保就业、调结构、促转型的重要环节。

据测算，仅2014年，GDP每增加一个点，就拉动近180万人就业。而随着服务业占GDP比重的逐步上升，内容日趋丰富的服务行业更将成为吸纳就业的主要窗口。同时，随着全社会“创业、创新”热潮的涌起，服务业主导的经济转型也将为双创提供重要的产业支撑、开辟广阔的市场空间。

去年10月召开的国务院常务会议决定，加快发展农村电商，通过壮大新业态促消费惠民生，同时促进快递业发展，培育现代服务业的新增长点。可以预见的是，随着服务环境的持续改善、行业规范的逐步建立以及网络购物等新型消费热点的不断涌现，服务消费正在成为拉动消费增长的主要动力。

服务业的持续健康发展也有助于传统产业完成转型升级。如今，高技术服务业已融入传统行业的各个环节。信息技术与新型制造业的融合推动了整个产业的移动化和智能化；电商及O2O的迅速扩张催生了物流、金融等领域的集约化、便捷化服务；节能减排、创意设计等新的行业主题更是与整个制造业快速转型紧密相关，传统行业的升级受益于服务业开辟的新领域和新思路。

“经济新常态下，推进由工业主导向服务业主导的转变，既是未来经济转型升级

的大趋势，又是决定增长、转型与改革的关键所在”，中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示。

## 中国经济转型“进行时”虽有波动却不会“硬着陆”

摘自 2016 年 1 月 29 日《新华社》

中国刚刚经历一场极端寒潮，而就在零下 20℃ 的天气里，德国汽车品牌宝马集团旗下一家先进的发动机厂，在中国东北的工业重镇沈阳热热闹闹开张了。

中国是宝马全球最大的单一市场，去年销量超过 46.3 万辆。这意味着宝马在全球每销售 5 台车，就有一台销往了中国。

“这些数字印证了加强本土化生产的正确决定。”宝马集团董事齐普策说，“我们对中国市场充满信心。随着中国中产阶层的崛起，将进一步增加对高档产品和服务的需求。”

对中国发展前景持乐观态度的并非只有宝马集团。

去年 10 月，美国英特尔公司与大连市政府达成协议，将投资 5.5 亿美元在大连生产最先进的存储器芯片，这将使英特尔大连工厂成为英特尔全球第一个使用 300 毫米晶圆技术，生产最新的非易失性存储器的集成电路制造中心。

“我们并不关心今年或明年经济增速会是多少，投资者考虑的都是 5 到 10 年后市场的需求。”英特尔全球晶圆厂副总裁郝弘毅说。

一个是传统制造，一个是高端科技，两家业态迥异的外国厂商不约而同地把发展的机遇选择在中国。

事实上，越来越多的跨国企业为中国经济投下了信任票。中国去年吸引外商直接投资依然高达 1360 亿美元，逆势增长 6%，总量位居全球第三位。

由此可见，虽然这些年唱衰中国的声音从未停止，但发展的事实总是让它们不攻自破。

去年，在世界经济起伏震荡的背景下，中国经济实现了 6.9% 的增长，GDP 增量超过 5000 亿美元，预计排全球首位。

谋求“人的全面发展”是本届领导集体治国理政的出发点和落脚点，这一理念在去年经济数字中得到验证。去年，全国居民人均可支配收入增长 7.4%，快于经济

增速 0.5 个百分点。全国城镇新增就业 1312 万人，超出预定目标。31 个大城市城镇调查失业率 5.1% 左右，处于 2009 年来低水平。

随着改革的深入，中国经济的发展亦实现了结构优化的增长。其中，消费对经济增长贡献率比上年提高了 15.4 个百分点，达 66.4%，比投资高 30.3 个百分点。服务业占 GDP 比重提高 2.4 个百分点，达 50.5%，比工业高 16.7 个百分点。而单位国内生产总值能耗下降 5.6%。

中国政府相信，以“互联网+”为代表的新经济是中国未来发展的希望。去年，高技术产业增加值比上年增长 10.2%，大大快于传统工业。网上零售增长超过 30%，新能源汽车产量增长 1.6 倍，工业机器人增长 42%。

因此，虽然美国投资家乔治·索罗斯论断中国经济难免硬着陆，指摘中国将加剧全球通缩，但这种所谓“做空”中国的论调即使在西方也绝非主流。英国《金融时报》网站不久前刊登耶鲁大学教授斯蒂芬·罗奇题为《来自中国市场的好消息》的文章，指出“对中国经济硬着陆的忧虑太过夸张”。

法国国际关系研究所网站近期发表该所副研究员法布里斯·诺代·朗格卢瓦的文章认为，中国的经济形势并未出现“加速恶化”的趋势，大多数经济学家认为中国经济正趋于稳定。

不可否认，中国汇率和股市的波动，既有外部因素的影响，也反映了经济运行中的诸多问题，特别是在第二产业内的传统行业，困难的状况正变得越来越棘手。

目前，作为经济“体温计”的 PPI 指数，已经连续 46 个月负增长，一些企业出现了资金困难。昔日“三驾马车”中最强劲的投资，也显得力不从心，部分地区基础设施建设投资增幅回落。

但总体来看，中国经济依然保持“形有波动，势仍向好”的基本态势。

北京的经济学者认为，中国宏观经济的底子 is 结实的，作为全球经济的引擎的地位也没有变，但正处于爬坡过坎的关键时段，要过“减速关”和“转型关”两个大关。

正在实施的供给侧改革，就是打开新旧动力转换的关键“旋钮”，也是经济降速运行的“减震器”。

就在索罗斯宣称所谓“做空”中国之际，中央财经领导小组召开了 2016 年的第一次会议，其中一项重点研究内容就是供给侧改革。

在这次会议上，习近平强调，要在适度扩大总需求的同时，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，从生产领域加强优质供给，减少无效供给，扩大有效供给，

提高供给结构适应性和灵活性，提高全要素生产率，使供给体系更好适应需求结构变化。

中国经济如同“东边日出西边雨”，一面是煤炭、钢铁、造船产能的严重过剩，一面是供给不能满足需求，又在大量的“需求外溢”。各级政府正在下大力气改变这种冰火两重天的现象。

“新兴消费正在形成，将成为经济增长的新驱动力。”中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才认为，从市场传导来的信号将会牵引带动一批新的投资，这些投资可能建设周期长，回报不那么快，但却夯实基础，利长远。

更为市场所看重的，是中国决策层坚定地将创新作为了发展第一驱动力。“中国制造2025”“互联网+”等行动计划应运而生。

从中国高铁到大疆无人机，从北京中关村到深圳创业大街，越来越多的前沿技术和新兴产业集群正在迅猛发展，全社会的发展潜能正在成长为推动生产模式和组织方式变革的巨大动力。

以中国改革开放“前沿”深圳为例，全社会研发投入占GDP比重达4.05%，目前世界范围内只有以色列和韩国超过4%。一批本土崛起的创新型企业，正成为世界级的行业巨头。

“由此可见，改革依然是中国经济最大的红利。”徐洪才说，简政放权、放松管制、降低企业税率、推进财税金融改革、提高创新能力，这些属于供给侧改革的长效措施，最终将推动社会生产力水平的整体跃升，增加克服困难的信心和能量。

高盛公司认为，中国在两到三年里有可能实现6.5%的最低经济增长目标，并有足够的资源在2016年避免所谓的经济硬着陆。

“改变从来都不是件容易的事，”正如英国《泰晤士报》记者菲利普·阿尔德里克撰文所说，中国领导人所推动的经济转型正在进行当中。虽然道路坎坷，但如果中国能成功转型，我们所有人都将从中受益。

## 中央部委 2016 年开出的民生“清单”

摘自 2016 年 1 月 31 日《新华社》

近日，随着中央部委 2015 年年度工作会议相继落下帷幕，2016 年民生工

作安排纷纷亮相。今年各大部委开出了哪些民生“清单”？将对你我生活产生怎样的影响？“新华视点”记者进行了追踪采访。

环保：地级市PM<sub>2.5</sub>浓度再下降3%

环保部：与2015年相比，2016年地级及以上城市PM<sub>2.5</sub>浓度下降3%，空气质量优良天数比例达75%。

2016年，环保部将指导各省区市制定城市大气环境质量限期达标规划，明确达标时间表、路线图和重点项目。强化移动源污染监管，加快淘汰黄标车。加大京津冀及周边地区民用散煤清洁化替代力度，替代劣质散煤1000万吨以上。实施水泥钢铁工业冬季错峰生产、重污染行业冬季执行特别排放限值、减少建筑施工等综合性措施。

就业：做好托底工作

人社部：推动一系列促进就业创业政策落地见效；密切关注就业形势变化，指导企业统筹做好人员安置工作；深入实施高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，促进高校毕业生多渠道就业创业；优化政策环境，以创业带动更多的就业。

发改委：围绕大学生、农民工、困难企业和产能过剩下岗职工等重点群体，加强就业形势跟踪监测和预测预警，完善政策预案。

教育：重点大学向贫困地区招生再增1万人

教育部：做好重点大学面向农村贫困地区定向招生工作，实现民族自治县全覆盖，比去年再增加1万人。

近日，教育部表示，安徽、福建等8省份已申请2016年起高考使用全国卷。全国卷使用省份将从2014年的15个增加到2016年的26个。“全国一张卷”将为异地高考等改革奠定基础。

医疗：放开部分医疗服务价格

发改委：服务价格改革重点是逐步理顺医疗服务比价关系，及时放开市场竞争较充分、个性化需求较强的医疗服务价格。

我国已明确到2020年基本理顺医疗服务比价关系的目标。发改委此前表示，医疗服务价格改革力争在今年取得明显进展。要科学核算医疗成本，确保总量不增，结构调整，体现医务人员技术劳务价值。

卫计委：加快推进医药卫生体制改革，全面深化公立医院改革，进一步健全全民医保体系，加快推进分级诊疗。稳妥扎实有序实施全面两孩政策。实行生育登记服务

制度，两孩生育不再审批。

退休养老：制定渐进式延迟退休年龄方案

人社部：制定出台职工基础养老金全国统筹方案、渐进式延迟退休年龄方案等重大改革举措。

民政部：制定社区居家养老服务和家庭养老支持政策，推动落实医养结合、金融支持等政策，指导地方加快出台老年人“三项补贴”福利政策。继续支持农村幸福院建设，推进农村养老服务发展。

住房：满足新市民需求

住建部：在巩固房地产市场向好态势基础上，推进以满足新市民住房需求为主的住房体制改革，把去库存作为房地产工作重点，建立购租并举的住房制度。进一步推动住房公积金改革，推动将农民工和个体工商户纳入住房公积金体系。实现公租房货币化，通过市场筹集房源，政府给予租金补贴。此外，今年还将新安排600万套棚户区改造任务。

发改委：制定实施1亿非城镇户籍人口在城市落户方案，积极配合有关部门，落实户籍制度改革方案，加快农民工市民化，满足新市民住房需求，稳定房地产市场。

扶贫：组织央企解决1万个贫困村的水电路

扶贫办：开展教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、交通扶贫、劳务协作对接行动、中央企业与革命老区百县万村帮扶行动、民营企业万企帮万村行动等精准扶贫七大行动。其中，组织央企解决1万个贫困村的水电路等问题，组织万家以上民营企业与贫困村建立结对帮扶关系。

食品安全：高毒农药定点销售、实名购买

农业部：加快农产品质量安全追溯体系建设。推行高毒农药定点销售、实名购买制度，在龙头企业和合作社、家庭农场推行投入品记录制度。严打重罚非法添加、制假售假等违法犯罪行为。全面推行兽药“二维码”，从源头上加强兽药生产销售使用管理，控制药残超标风险。严把屠宰业监管关，组织开展生猪屠宰专项整治行动。

食药监：突出抽检，以问题导向突出农兽药残留和非法添加等安全性指标。对已发现问题但尚无国家或行业等标准的项目，也要加强抽检。

理财：逐步推广投资产品销售录音录像制度

银监会：强化金融消费者合法权益保护，建立金融消费纠纷第三方事前调解仲裁机制。推行银行业金融机构落实风险防范第一责任人要求，逐步推广投资产品销售录

音录像和专区制度。

证监会：做好启动股票发行注册制改革的各项准备工作。对新股发行节奏和价格不会一下子放开，不会造成新股大规模扩容。

网络通信：制定提速降费年度行动方案

工信部：制定高速宽带网络建设和提速降费年度行动方案。力争2016年基本实现所有设区城市光纤网络全覆盖，20M以上高速宽带用户比例超过50%，4G用户达6亿户。继续促进有效竞争，提升服务质量，简化资费结构，降低资费水平。实现1万个行政村通宽带和2万个行政村光纤化升级改造。2016年实现骨干网互联带宽再扩容500G。

消费维权：以儿童用品、装饰装修材料、汽车配件为重点

工商总局：推动出台《消费者权益保护法实施条例》《网络购物七日无理由退货指导意见》，修改完善《12315消费者申诉举报中心工作规则》等配套制度，强化消费维权的法律保障。以儿童用品、装饰装修材料、汽车配件等与安全密切相关的商品为重点，全面开展质量维权活动。

旅游：公益性景区实行低价或免费

旅游局：景区门票价格实行分类改革，公益性景区要实行低价或免费开放，市场性投资开发的景区门票价格也要限高。

党风廉政

## 透过中纪委六次全会七大高频词看懂今年反腐怎么干

摘自 2016 年 1 月 15 日《新华网》

十八届中央纪委六次全会 1 月 12 日在北京召开。14 日晚，十八届中央纪委六次全会公报发布。纵览此次全会，信息量丰富，看点颇多。透过全会内容出现的七大“高频词”，看看今年反腐怎么干？

### 高频词一：民心

习近平在十八届中央纪委第六次全体会议上指出，“民心是最大政治，正义是最强力量”。

据中国纪检监察报报道，1 月 13 日，在十八届中央纪委六次全会分组讨论会上，“民心”成为高频词汇。与会同志表示，全面从严治党，是民心所向，更是时代发展大势所趋。

“党风廉政建设和反腐败斗争力度不减、节奏不变、尺度不松，彰显党中央坚持党要管党、从严治党的鲜明态度和坚定立场，凝聚了党心民心，厚植了我们党执政的政治基础。”中共廊坊市委党校党史党建教研室主任张作颖表示。

“船的力量在帆上，人的力量在心上。”在 2014 年 9 月召开的中央民族工作会议上，习近平就曾明确强调：“人心是最大的政治。人心在我，各族人民就能众志成城。”在 2014 年 12 月举行的全国政协新年茶话会上，习近平再次强调“问题是时代的声音，人心是最大的政治。”而今习近平明确指出“民心是最大政治”，可见“民心政治”的确已成习近平治国理政的新常态。

### 高频词二：纪律

“要把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前，健全完善制度，深入开展纪律教育，狠抓执纪监督，养成纪律自觉，用纪律管住全体党员。”习近平在十八届中央纪委六次全会重要讲话中，进一步强调纪律对于管党治党的关键作用，指明了纪律建设的着力方向，为全面从严治党提供了重要遵循。

“纪纲一废，何事不生？”纪律不严，从严治党就无从谈起。党的十八大以来，党中央把加强纪律建设作为全面从严治党的治本之策，言出纪随，寸步不让。从围绕



作风建设不断立规建制、执纪问责，到修订廉洁自律准则、纪律处分条例，明确“六大纪律”，再到提出监督执纪“四种形态”……正是因为把党的纪律和规矩挺在前面，使纪律成为带电的高压线，全面从严治党才能不断推进。新形势下，把党风廉政建设和反腐败斗争继续引向深入，更加要求我们用铁的纪律、以刚性执行不断筑牢拒腐防变防线，激发纪律建设的正能量。

### 高频词三：足够自信

1月12日，习近平在全会上强调，“全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信。”

这四个“反腐自信”，既是对十八大以来以习近平同志为总书记的党中央坚持党风廉政建设和反腐败斗争态势的生动描述，又是对这一态势的深刻把握。继续这一态势，顺应这一大势，是党心所指，更是民心所向。

回望十八大以来的三年多时间里，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，以作风建设开局起步，强力正风反腐，一大批违反八项规定精神的问题受到查处，一大批“老虎”“苍蝇”被绳之以党纪国法，党风政风为之一新，党心民心为之一振。>>>

对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，就是要看到党中央对待腐败问题零容忍的鲜明态度；看到驰而不息正风肃纪，对各种违纪行为露头就打，有多少就处理多少的坚定意志。3年来，一大批“老虎”“苍蝇”被打，海外“猎狐”大网不断收紧。截至2015年10月底，全国已累计查处违反中央八项规定精神问题逾10万起，超过13.8万名党员干部受到处理，约5.5万人受到党纪政纪处分。中国共产党用实实在在的反腐行动，向全世界证明了彻底割除腐败毒瘤的决心。

### 高频词四：基层

习近平在全会上要求，“推动全面从严治党向基层延伸”。对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。

3年来，中央坚持“老虎”“苍蝇”一起打，仅2015年就查处群众身边的“四风”和腐败问题8万余起，处理9万余人。这一方面说明中央反腐决心之大、力度之大，另一方面也表明群众身边的腐败仍多发高发，“灭蝇行动”难度不小。>>>

推动全面从严治党向基层延伸必须狠抓落实。全面从严治党是“军令状”，关键在落实。广大基层党员干部必须以高度责任感，不折不扣认真学习习总书记的重要讲

话，学习中纪委六次全会精神。各级各部门必须根据全会部署迅速制定出落实方案，不折不扣执行中央反腐倡廉最新精神，不能阳奉阴违，更不能慢作为、选择作为，决不能不作为、胡作非为。

### 高频词五：不想腐

公报中指出，持续保持遏制腐败的高压态势。坚决减存量、遏增量，确保实现不敢腐的目标，强化不能腐、不想腐。

中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长高波表示，十八大以来，反腐败和党风廉政建设成效显著，但反腐败斗争永远在路上，只有进行时，必须在坚持中深化，咬定青山不放松。

中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任毛昭晖表示，反腐败主要围绕不敢腐、不能腐、不想腐展开，经过三年努力，反腐败斗争压倒性态势正在形成。今年确保实现不敢腐的目标，将进一步巩固反腐败的压倒性态势，为不能腐的制度性建设夯实基础。

北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任任建明说，今年，除了继续加强反腐败斗争和制度建设，还要不断统筹国内国际两个战场，加大国际追讨追赃力度，巩固反腐红利；与此同时，打铁还需自身硬，要进一步以铁的纪律建设一支忠诚于党、让人民放心的纪检监察队伍。

### 高频词六：监督

公报提出，探索党长期执政条件下强化党内监督的有效途径，修订党内监督条例，研究修改行政监察法，使党内监督和国家监察相互配套、相互促进。

中共中央党校党建研究专家张希贤指出，2016年中共将在贯彻执行已出台的廉洁自律准则、党纪处分条例和巡视工作条例等党内法规同时，再修订、修改、制定一批重要法规，以加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里。

习近平周二在全会上发表讲话时指出，要完善监督制度，做好监督体系顶层设计，既加强党的自我监督，又加强对国家机器的监督。

在修订党内监督条例同时，本次全会还提出要“研究修改行政监察法”，使党内监督和国家监察相互配套、相互促进。

国家行政学院教授汪玉凯说，修改行政监察法，将一些行之有效的经验做法固定下来，创新体制机制，有利于管住执法者手中的权力，减少并消除权力滥用、权力寻租、权钱交易等乱象。

在制度建设方面，公报还提出，要巩固和深化省区市、中央和国家机关部委、国有企业以及地市一级党组织落实全面从严治党主体责任成果。要制定党内问责条例，把问责作为从严治党的重要抓手，让失责必问成为常态。

高频词七：巡视

公报强调，2016 年要“落实巡视工作条例，向全覆盖目标迈进”。实现对中央和国家机关巡视全覆盖，内容要更加聚焦，方式要不断创新，作风尤须务实。坚决贯彻中央巡视工作方针，以纪律为尺子，深化专项巡视，紧盯重点人、重点事和重点问题，机动灵活，精准发现，定点突破。

按照全覆盖要求，中央巡视对象达 280 多个。十八大以来，中央巡视组已经开展 8 轮巡视，巡视 149 家单位党组织，全覆盖任务已完成 52%。根据中央部署，2016 年将重点推进对部门和事业单位的巡视全覆盖。

## 好家风，涵养好作风

摘自 2016 年 1 月 24 日《中国纪检监察报》

“国由无数个家组成，家庭是培养一个人思想、情感的重要场所，是领导干部工作生活的‘后院’。家庭篱笆扎得牢不牢，影响个人幸福。”话题甫一发出，江西省于都县干部肖星率先发言，其观点引起了其他人的共鸣。

“正如习近平总书记所强调，领导干部的家风，不是个人小事、家庭私事，而是干部作风的重要表现。”湖北省保康县干部邢宏军说。该省郟西县干部张显垒也持同样的观点，认为家风会在潜移默化中影响领导干部的道德水准和价值取向，最终影响党风政风。

“面对诱惑，家属是‘推一把’还是‘拉一把’，往往具有举足轻重的作用。”江西省进贤县委常委、县纪委书记龚林涛表示，许多案例表明，干部是否廉洁，和家风关系很大。目前，一些党员领导干部的家风不正，已成为腐败现象蔓延的重要根源，有的“前门当官，后门开店”，有的“一人得道，鸡犬升天”，有的则大搞“权钱交易，攻守同盟”。

据统计，2015 年 2 月 13 日至 12 月 31 日，中央纪委共发布 34 份部级及以上领导

干部纪律处分通报，有 21 人违纪涉及亲属、家属，比例高达 62%。

浙江省淳安县干部毛勇锋对此很痛心：“这些惨痛教训说明，各级领导干部要严于律己，更要注重家风建设，管好家属。”毛勇锋认为，群众看党员、党员看干部，领导干部的一举一动、一言一行皆受世人关注，因此，领导干部家风影响着社风民风。

“从纵向看，‘好家风’犹如一颗‘种子’，蕴含在‘一茶一饭’的言传身教中，福荫子孙、泽被后世。从横向来看，领导干部好家风，能够推动区域性好家风建设，当这个区域面积扩展到整个社会，就形成‘主流价值观’，推动社风民风的整体向上。”浙江省临安市干部吴雯雯对此很是赞同。她认为，家风看似“无形”却“无处不在”，加强领导干部家风建设是关乎全局、利于长远的大事。

领导干部以上率下，普通党员也应自觉作为

“在我看来，习近平总书记提出的，不仅是对领导干部的要求，更是对全国千千万万个家庭的殷切期望。”江苏省高邮市干部吕志告诉记者，领导干部以上率下，作为一名党员，内心深处同样应有一份浓厚的家国情怀，把家风建设与党风政风建设联系起来，努力去践行、去倡导、去发扬光大、去一代代传承。

福建省福州市台江区干部谢平对此十分认可，他说：“如若每一位党员都积极行动起来，共育良好家风，那么，8700 万党员的辐射作用必会加速推动社会风气向善、向好、向上。”

“个人的力量如烛光，虽然微小，但也能照亮一方天地。”福建省厦门市集美区干部蔡怡琳感慨道，我们能做的很多，比如，当家人带回高档物品时，问一问来源是否正当，当家人外出参加饭局时，问一问有哪些人参与，等等，“这些都是好家风，但关键是要形成行为自觉。”

湖北省孝感市孝南区干部夏锐与大家分享了他的家训——清白做事、干净做人。“我的母亲是一位普通的农民，参加工作后，母亲对我说，‘你端了公家的饭碗，就只能吃碗里的饭，碗外的东西再好吃也不要想。吃了碗外的，这饭碗就端不住了’。”夏锐告诉记者，每当他遇到一些“考验”时，就会想起母亲的叮嘱。

“传承好此类家规家训，必能形成守纪律、讲规矩的新风尚。”浙江省东阳市纪委干部应黎斌感慨道。

培育良好家风，还需秉承优良传统

“我们党历来重视党员领导干部的家风建设，周恩来等老一辈革命家都是重视家风的典范。”浙江省丽水市纪委干部黄悌王认为，在培育良好家风方面，老一辈革命

家为我们做出了榜样，应秉承这种优良传统。

“周恩来曾为家人立下‘十条家规’，朱德曾教育引导子女‘接班不要接官’，彭德怀则教育侄子‘近水楼台不得月’……他们虽没有留给后人家财万贯，却留下了淡泊名利、无私奉献的家风，这笔宝贵的精神财富，不但子孙为之自豪，世人也为之敬仰。”湖南省嘉禾县的罗宇接了话茬。

四川省成都市温江区干部曾岚亦有同感：“可以说，家风家训是我们中华民族文明传统的缩影，比如《朱子家训》中的‘一粥一饭，当思来处不易；半丝半缕，恒念物力维艰’，等等，这些在今天都仍有教育意义。党员干部，尤其是领导干部更应当继承发扬这种优良传统和作风。”

“这要靠党员干部在家中言传身教、家人之间互相提醒。”广东省开平市纪委干部邱镇尧说，要在潜移默化中传承良好家风。

培育良好家风，家庭要占主导地位，但同样离不开社会引导、政府倡导。目前，天津、北京、河南等地正通过挖掘传统家规家训、开展家风教育等方式，发挥一定的教育引领作用。

“同样需要制度兜底。”一些人这样认为。

“就像中国共产党这个大家庭，《中国共产党廉洁自律准则》要求的是高标准，与之配套的是《中国共产党纪律处分条例》，一旦触及，必将受惩。”谢平说。目前，上海等地出台文件规范领导干部亲属经商办企业的做法，就是制度兜底助力培育良好家风的创新做法与具体体现。

## **"风俗""人情"不是破纪的挡箭牌**

摘自 2016 年 1 月 24 日《中国纪检监察报》

日前，中央纪委监察部网站公布了各级查处的 88 起违反中央八项规定精神问题，其中大办婚丧喜庆事宜最为突出，有 21 起。据不完全统计，3 年多来各地查处的“大操大办”问题已近万起，被追责的党员干部逾万人。

面对这些数据，有一个问题值得深思，在执纪问责的高压态势之下，为什么一些党员干部还是我行我素、顶风违纪？从大量案例分析，“风俗”“人情”是常见的挡箭

牌。有的人对禁止大操大办、收受礼金的“禁令”不以为然，甚至认为规定“不通人情”；有的认为大办婚宴是当地风俗，上级对此不会“动真”；还有的干部认为红白喜事是个人私事，组织上“管不着”。

打出“风俗”“人情”牌大操大办者，忽视了一个最基本的前提，自己首先是一个共产党员，必须接受党规党纪的约束，而不是把行为底线退守到普通人的标准。从中央八项规定、反“四风”各项禁令到新修订的《中国共产党纪律处分条例》，都明确禁止党员违规操办婚丧喜庆事宜，大操大办更是决不允许。把纪律挺在前面不是一句空话，在日常生活中厘清民俗与党纪的界限、划清公与私的边界，就是具体体现。只要是党员和领导干部，就必须无条件遵守纪律和规矩，没有讨价还价的余地，更不能打折扣搞变通。

“蠹众而木折，隙大而墙坏”，从不少腐败案例看，干部的腐败之路，往往就是从看似“礼尚往来”的事情开始的。借着婚丧嫁娶的名头，一些干部大肆敛财，一些人大搞权钱交易、利益输送，所谓的“份子钱”、礼金早已经变味变质，本应淳朴的风俗也沾上了奢靡之风、腐化之气，背离了初衷。党员干部大操大办，既破坏了纪律，也带来了走向腐败的高风险。对此，切不可以为这是“小事”而自以为是，更不能放松了监督管理的弦。

数据显示，仅2015年，全国就有4413人因违规操办婚丧喜庆事宜受到党纪政纪处分，超过此前两年的总和。越往后执纪越严，治理“大操大办”也不例外。作为党员特别是领导干部，就应该把党的纪律放在首位，把尚俭戒奢、崇廉拒腐作为价值追求，严格依规守纪操办人生中的大事，做到既清正规矩，又郑重操持。只有这样，才能树立起党员干部的标杆，促进当地政治生态的净化，带动一方社风民风的好转。

## “苍蝇”们顶风违规反映出什么？

摘自2016年1月21日《新华网》

海南省陵水县日前通报的一则典型案例，令人咋舌。八项规定出台后，海南省陵水县三才镇司法所原所长、三才农场党支部原书记郑竟光和海南省陵水县三才农场负责人杨建芳，二人两年公款吃喝575次，花费36万余元。

2年、575次，这两个数字意味着，郑竟光和杨建芳在将近一年半的时间内每天都在公款吃喝；36万元，透过这个数字，我们可以想象他们二人挥霍公款的场面。尤其是在八项规定出台后，他们仍然我行我素，实在不应该。

但“不应该”的背后，不少人却忽视这么一个事实——他们两年来何以能这般胡作非为？

自八项规定实施以来，官员的公款吃喝问题得到了一定的遏制，但是仍不能根绝，甚至出现部分抬头之势。中纪委的数据显示，与去年相比，截至到去年10月底，多项问题查处数量有较大提升，其中，违规公款吃喝增幅竟达27.8%。数据还显示，三年来，乡科级处理人数达130793人。可见，在基层官员中，郑竟光、杨建芳并非个例。

这些官员何以能顶风违规？哪来的冒险作案的动力？明知后果严重，为何依然尝试？这自然和基层反腐机构机制不健全、基层反腐人员监督不到位有着必然的关系。试想，郑竟光和杨建芳“天天”公款吃喝，相关部门人员监督机构真的毫不知情？当然，这也和一些党员干部的思想认识有很大关系。他们目无法纪、心存侥幸，宗旨意识淡薄、党性修养涣散，造就了他们内心深处对吃喝享乐的放纵。

“蝇贪”成群，其害如“虎”。公款吃喝，看似是“小事”，其实是一种“微腐败”的行为。如果任其发展下去，“微腐败”可能会成为“大祸害”，将会严重损害群众利益，严重侵蚀党群干群关系和党的形象。因此，在“打老虎”的同时更要灭蝇除蚊，这样才能让基层腐败无所遁形。

在日前举行的十八届中纪委六次全会上，习近平总书记提到今年纪委工作的五个重点，其中之一就是，推动全面从严治党向基层延伸，对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。

这意味着，2016年反腐将更加重视基层。我们期待，在不久的将来，基层反腐网更加健全，“苍蝇”们再无藏身之所。

党建工作动态

## 外服公司党委召开“三严三实”专题民主生活会

2016年1月14日，公司党委召开“三严三实”专题民主生活会。集团副总裁、公司党委书记、董事长李栋，集团财务总监、公司财务总监刘宏杰，集团人力资源部副总经理王鸿等领导出席会议并讲话。

会上，公司党委副书记龚祥和代表公司领导班子作对照检查。公司党委副书记、总经理葛平，党委副书记龚祥和，副总经理毕培文，工会主席陈洁平等4位领导班子成员分别围绕个人在践行“三严三实”和执行“八项规定”方面的自查、不足之处和改进措施进行了对照检查，开展了开诚布公的批评与自我批评。

王鸿同志在听取了外服班子成员的对照检查后表示，外服公司在经济工作和党建工作均取得良好成绩，体现了整个班子敢于担当、敢作敢为的精神面貌。外服公司领导班子结合“外服亚太”战略要进一步加强人才队伍建设，特别是后备干部的培养。同时，要发挥外服大学的作用，通过共享协同建成东浩兰生企业大学。

刘宏杰同志围绕处理好三组关系提出要求。首先是“严与实”。党建工作要严，自我要求要严，工作要实，要有更高的要求，做得更规范；第二是“快与慢”。外服的发展要稳中求进，既要想得深、想得远、想得全，也要踏实稳步推进；第三是“大局与局部”。作为集团非常重要的局部，外服的工作做好了，集团的大局就有保证了。

李栋同志提出三个方面要求。第一是“两个前列”。外服公司不仅经济工作要走在集团前列，党风廉政建设也要走在集团前列。要进一步加强学习和对照，关键是抓整改；第二是“两个责任”，即落实党委主体责任和纪委监督责任，关键是抓落实。要认真学习戴柳书记在集团纪检工作专题会议上的讲话精神，切实履行“敢管敢治、严管严治、长管长治”的核心要求；第三是“两项工作”，即经济工作和党建工作。做好这两项工作的关键是补短板。在党建工作中，尤其是党风廉政建设，一方面要不断加强学习，努力适应党的建设的新形势和新要求，另一方面要在工作上不断改进，结合集团专项检查小组提出的公司在制度建设、程序完备方面的不足及“反四风”和遵守“八项规定”方面的问题着力进行整改。在经济工作中，要贯彻落实王强董事长



在集团务虚会上的讲话要求，一是加强研判。要提高判大势、谋大局的能力；二是主动对标。要积极对标国际领先企业的专业运营能力指标；三是明确目标。要围绕集团人力资源板块“一个主体”、“四个主业”和“两个平台”的目标积极推进。

最后，葛平同志代表班子回应时表态，按照集团要求，外服公司已经确立了2016年的工作目标，正在进一步细化年度重点工作，明确时间节点和责任人，在新的一年里要在重点工作上有落实、有成果。2016年，班子成员一定会继续判大势，办大事，讲大局，敢担当，为“十三五”开好局。

## 上好新年党风廉政教育“第一课”

### 上海外服召开党委中心组学习会

2016年1月14日，上海外服党委聚焦党风廉政建设召开新年第一次中心组学习会。会上，公司班子成员重点学习了中共中央总书记习近平同志在中共中央政治局专题民主生活会上的重要讲话，中央政治局常委、中央纪委书记王岐山同志在筹备中央纪委六次全会座谈会上的重要讲话和中央政治局委员、上海市委书记韩正同志在上海十届市委十次全会上的重要讲话，认真领悟从中央到地方各级党组织对党风廉政建设的新要求和新部署。

东浩兰生集团副总裁、公司党委书记、董事长李栋在发表学习体会时指出，中央正风反腐的标准不降、要求不松、力度不减，节奏不变，保持了反“四风”、正党风、反腐败、倡清廉的战略定力。公司每位领导干部都要把党风廉政牢记心间，守住底线，不碰红线。上海市委将“补短板”作为2016年1号课题，这和中央部署的“三严三实”是一脉相承的。2016年，公司的改革与自身发展也要把“补短板”作为关键，找到短板，补齐短板，努力开创“十三五”新局面。

结合当前工作，李书记提出了三点要求：一是党建工作与经济工作要齐抓共管，两手抓，两手都要硬，确保这两项主要工作始终走在集团前列；二是要根据党建工作的新形势和新要求，加强学习，不断学习，将“反四风”、“八项规定”、“三严三实”等要求切实贯彻落实到日常工作中，确保领导干部的清正廉洁；三是要把群众路线教育实践活动成果巩固好，把领导干部基层联系点制度坚持好，要总结并梳理2015年领导联系基层过程中的收获和不足，为2016年不断深化这项工作夯实基础。

## 表彰先进 励志向上再出发

### 南京路业务中心党总支召开外企党建工作交流会

1月15日下午，南京路业务中心党总支在本中心会议室召开了“2015年度南京路业务中心党总支加强外企基层党建工作交流会”。来自德迅、江森自控、梅塞尔等支部近二十位外企党支部书记参加了会议。公司党办主任、外企党办主任朱佩红、南京路业务中心总经理肖小苹出席了会议。会议由南京路业务中心党总支书记王中斐主持。

肖小苹介绍了2015年外服公司的情况及南京路业务中心的经营情况，并感谢大家在南京路业务中心党建工作中发挥了重要作用，希望继续得到大家的支持。

王中斐通过PPT形式，从总支党员结构、支部构建、书记情况、支部特点等方面回顾了2015年度党总支外企党建工作，在肯定成绩的同时提出了新的要求，要求各支部在2016年基础工作更扎实，线上线下平台助力推进各项工作不松劲、有创新，加快支部电子台帐从试点到全覆盖的进程，力求每个支部有亮点、有特色。会上，党总支对全球货运党支部，中国专利上海代表处党支部等10家支部授予“支部活动特色奖”。

出席会议的外企书记们纷纷交流发言，书记们在互动沟通中对支部工作如何聚焦凝心聚力，做好传承找到突破；彼此借鉴结队发挥特色做好支部重点工作等等。通过头脑风暴，大家群策群力，资源对接，在场的六个支部现场结对，希望在2016年支部建设中有新的呈现。

最后，朱佩红代表外服党委对南京路业务中心党总支2015年外企党建工作取得成绩表示肯定，对受表彰的外企支部书记表示感谢，并对2016年党建工作提出要求。在当今国际经济环境持续低迷，国内经济形势有下行趋时的情况下，党员更要立足本职，在岗位上作出表率；书记更要用心、用情、用力、用法做好各项工作；支部要把握好基础工作与特色亮点的关系，立足于基础工作；把握好支部建设与开展活动的关系，注重支部活动的质量；把握好党员个人与组织的关系，更无私奉献。

（南京路业务中心党总支供稿）

## 练内功提质量显亮

### 徐家汇业务中心党总支外企党建工作年会顺利召开

1月23日下午，徐家汇业务中心党总支外企党建工作年会顺利召开，近40位外企支部书记及代表齐聚一堂。徐家汇业务中心总经理朱海元，党委办公室、外企党建办公室主任朱佩红出席会议。会议由徐家汇业务中心党总支书记赵珺主持。

朱海元首先结合当前经济形势和外企特点，以支部委员的身份畅谈了对外企党建工作的体会：第一，党员要勇敢亮出身份，练好“内功”，在日常本职工作中发挥带头作用；第二，支部建设要与公司业务发展结合起来才更有生命力，要倡导党员发扬奉献精神；第三，党建工作要与企业文化建设有效结合；第四，党建工作要与凝聚团队建设结合起来。

随后，赵珺对总支及外企支部2015年度党建工作进行了总结，通过翔实的数据和精炼的介绍展示了总支在支部建设、党费交纳、信息互动、支部走访、书记培训、结对联建等方面取得的成果。对在单项工作中有特色和亮点的外企支部分别授予“协调发展奖”、“信息沟通奖”、“党费交纳完成出色奖”、“工作质量提升奖”、“支部工作新人奖”。同时，对2016年度外企党建工作进行了具体部署，要求各支部围绕“一个主题、两个平台、三个提升”的工作思路，聚焦党总支提出的2016年四大重点工作，即深入外企做好新书记的培育指导，《外企党建动态》新增“支部亮相、书记亮相”栏目，深化“先进带新进”支部结对联建，全面推进外企支部电子台账全覆盖，要求各支部做到信息沟通常态化、组织管理健全化、基础工作扎实化、结对联建多样化。

在交流环节，外企党支部书记分享了各自在党建工作中的经验和体会。彪玛建筑党支部围绕“支部生活与凝聚人心相结合”定期开展组织生活、劳氏船级社党支部通过“三股力量”，即支委力量、高管党员力量、工会力量开展好支部工作、第五联合党支部针对联合支部党员分散的特点以书记的热情和奉献带动凝聚党员倡导“家”文化等实践给大家很多启发。两位外企党建“良师益友”，来自飞利浦研究院的曾永勤书记和福特汽车党支部的黄平书记也与大家分享了所在支部党建工作心得，外企党建工作秉承“团结、服务、凝聚”的工作思路得到了与会者的强烈共鸣和热烈回应。

最后，朱佩红代表外服党委对徐家汇业务中心党总支及所属外企支部在过去一年党建工作中取得的成绩给予高度肯定，对各位书记的努力和付出表示衷心感谢，对交

流中提出的困惑与大家进行了互动，不仅分享了外服党委在外企党建工作中探索实践的经验，还对如何使外企基层党支部建设提出期望，补短板，使基础工作更扎实；重质量，助推企业发展更稳健；求创新，让党建工作更出彩。

（徐家汇业务中心党总支供稿）

## 虹桥业务中心党总支召开外企党建年度总结会

1月30日，虹桥业务中心党总支外企党建工作总结会顺利召开，三十余位外企党支部书记及代表参会。公司党委副书记龚祥和、虹桥业务中心总经理陆倩出席会议。会议由虹桥业务中心党总支书记冯利炯主持。

首先，陆倩与参会的外企党支部书记分享了三点希望和建议：一，希望外企书记们能从客户的角度，多提一些业务上的建议，党建与业务联动；第二，希望能将外服作为宣传的平台来展现客户及外企党支部的形象；第三，希望外企党员能在新常态下，发挥党员的先进模范作用，弘扬正能量。

之后，冯利炯对总支及外企支部2015年度党建工作进行了总结，回顾了2015年度的工作情况和亮点特色，并对2016年度外企党建工作进行了详实的部署，要求各支部围绕深化外企党建主题、发挥组织协调优势、搭建联系交流平台、确保党员发展质量、关心党员发展路径、丰富外企党建工作法等方面开展工作。

在交流环节，外企党支部书记分享了各自在党建工作中的经验和体会。开利党支部以“党说怎么干就怎么干”作出了积极表态；爱尔博党支部分享了支部在外企党建“良师益友”支持下开展的“红色骑行”活动；特灵空调党支部介绍了如何以发挥党员先锋模范带头作用为核心开展劳动竞赛，传、帮、带、教年轻党员的做法；参数技术党支部与大家分享了在党支部公众号和电子台账方面的实践。这些积极有效的做法给在场的支部书记们带来了启发和共鸣。

最后，龚祥和代表外服党委对虹桥业务中心党总支及所属外企支部在过去一年中的成长和发展表示了肯定，对各位书记们为党工作表示感谢，希望书记们在新的一年里能继续为党站好岗，并提出了以下八点工作思路和内容：第一，要执行“好公转”，设计好“自转”；第二，既要运用好互联网+，也要开展好线下活动；第三，要善于抓两头，带中间；第四，要将抓重点工作和统筹兼顾相结合；第五，要制定好各支部自

身的工作计划，过程有检查，年终有总结；第六，要推广与铺开党建信息化 2.0 版本，做好电子台账工作；第七，要开展支部结对共建活动；第八，希望书记们能推荐外企党建“良师益友”、配合做好外企知联会的各项工作。

会后，外企支部书记们参观了市委党校现场教学点，并就如何更有质量的开展企业党建进行了更深的交流。

（虹桥业务中心党总支供稿）

## 让组织生活和业务学习相结合

为响应国家对于企业大力发展知识产权事业的号召及鼓励，在行业知识产权工作上本已领航的上海通用汽车有限公司期望更进一步，将保护知识产权的观念烙入每个企业工程师的心中。2015 年下半年，中国专利代理（香港）有限公司上海代表处党支部接到上海通用汽车有限公司党组织的邀请，去作一场知识产权相关法律讲座，作为公司党组织共建。

接到邀请，公司总经理、党支部书记刘冬经过斟酌，把授课任务交给了党员李陵峰同志。接受任务后，李陵峰同志作了认真充分的准备，从专利挖掘，技术交底书的撰写以及专利侵权的判定等三个方面的内容进行讲解，并与通用工程师互相沟通交流。在这次组织生活后，上海通用汽车有限公司党员反响强烈，认为将组织生活和业务学习结合起来开展组织活动意义非凡。

通过专业知识讲座使党建和专利知识业务有机结合，提高了党员的思想素质、知识技能、工作本领，这也是组织生活的一项内容，未来支部将继续努力开展更多的组织活动，丰富党员的组织生活，切实提升大家的服务水平。

## 拜耳（中国）党支部开展“小小化学家”公益活动

2015 年 10 月 25 日，拜耳党支部在上海少儿图书馆举办了一场“上海少年儿童图书馆小小化学家”公益活动。当天共有 50 多名小朋友到现场，在党员们的指导下共同参与了这场别开生面的公益活动。本次活动，支部精心挑选了 2 个比较有趣简单酸

碱中和反应的实验，“会跳舞的葡萄干”和“吹泡泡”就是拜耳公司的经典酸碱中和反应，原理都一样，但因为赋予了游戏的元素，便于小朋友对同一知识的兴趣，小朋友们在尽兴参与中，不仅收获了知识而且也享受了互动的愉悦心情。

通过这次活动，拜耳支部不仅借助于外服党委提供的外企党建活动平台给小朋友传播了知识，同时，也向社会宣传了拜耳公司的文化理念，向社会展示了拜耳党员的风采，党员们在享受了互动的愉悦后，更激起了他们奉献社会的爱心，从而更激励了党员们立足本岗，从我做起，为实现中华民族的伟大的复兴和“中国梦”而不懈努力。

拜耳支部将以此为契机，不断丰富外企党组织生活内涵，发动好党员不仅能积极参加外服党委组织的各项活动，同时借助于外企党建活动平台，多设计一些服务社会的活动，更好地将拜耳公司的企业文化，党员先锋模范作用发挥和少儿馆的服务小读者的办馆宗旨有机结合起来，为社会放射出更大的正能量。

### 微信小家连起你、我、他

徐家汇业务中心党总支第一联合党支部共有党员 22 人，来自 20 家公司，其中 80 后占 59%（13 人），60 后和 70 后各占 4 人，1 位 90 后，支部整体团结向上。支部书记王依娜 1989 年出生，2015 年 7 月起担任支部书记。

王书记觉得，这个机会不仅难得，更能在工作中历练自己，使自己有机会能融入党员群体为党支部做一份贡献。在经历了初为书记的喜悦后，作为一个年轻的联合支部书记倍感压力。但她首先想到的是自己要起到模范带头榜样，而联合支部内的每个党员来自不同地域、不同公司、从事着不同岗位，年龄层跨度很大，支部工作开展面临很大的困难。面对种种困难，王依娜并没有退缩，在与徐家汇业务中心党总支外企党建顾问周老师联系后，周老师给予王伊娜极大的理解和积极的鼓励，经常将其他先进支部的经验和做法与她分享并给予建议，在党总支的鼓励下，王伊娜逐渐理清思路，开始规划起第一联合支部的工作，使其成为一个凝聚党员的家。

在科技日益发达的今日，已不再局限于面对面的沟通，于是，王伊娜先通过短信和电话沟通，让支部内的党员认识自己并了解情况，然后通过建立线上微信群把党员联系在一起。建立沟通仅是第一个目标，通过周老师发来的支部党员信息，了解到支部内还有 15 人未及时交纳党费，因为有了前面的了解基础，之后通过微信或短信逐

一沟通，15名党员的党费最终在10月初全部补齐。在第二个目标顺利完成后，王伊娜对自己更有信心。在徐家汇业务中心党总支的指导和鼓励下，王伊娜坚持在微信群里与大家互动，及时将党总支的精神及活动发布在微信群，不仅增加了联合支部党员感情，更有利于开展党支部工作。通过群内的联系，听取了支部党员的心声后，及时向上级党总支了解政策，并在2015年12月顺利组织了联合支部第一次组织生活，主题为“缅怀先烈，重温红色路线，加强党性修养”。通过此次活动让支部内的党员相互认识了解，增强了支部这个“家”的团结和归属。

2016年王伊娜计划进一步加强第一联合党支部的党建力量，在支部内物色培育积极上进的党员，健全第一联合支部的支委队伍，并与结对的上海彪马建筑工程咨询有限公司党支部积极沟通，通过一系列组织生活的开展，使我们支部更有凝聚力。

### 书记带头学习，党员互相带动

徐家汇业务中心党总支第三联合党支部共有党员35人，分属18家公司，分布在广告、时尚、软件、电子、贸易和法律等众多行业。其中50年代1人，60年代2人，70年代6人，80年代26人。党员支部书记朱颖1975年出生，2015年8月担任支部书记。

2015年7月，为了更好地团结、服务、管理好广大外企党员，进一步增强外企党支部的凝聚力和战斗力，上海外服徐家汇业务中心党总支重新划分了外企联合党支部，朱颖也由此有幸当选了第三联合党支部的支部书记。

该支部是总支所有联合支部中人数最多、分布最广的支部。为了做好沟通和协调工作，加强党员间的互动流，朱颖首先听取党总支的指导，建立起了微信群，把支部成员召集起来，传达党总支的资讯和活动安排。在2015年党总支为联合党支部安排了先进支部美银宝网络信息服务（上海）有限公司结对后，第三联合党支部了解和学习了先进支部的工作经验。其中，美银宝支部书记周璐是个热心人，她不仅向朱颖介绍了支部是如何利用微信平台开展党章知识问答的活动，又她跳槽奔赴新的岗位前，不忘介绍新的支部书记吴海峰做好衔接。2015年11月，外服公司党委又举办了外企党建工作培训交流会，讲解了党务的基础知识，先进支部书记分享交流了他们的工作方式和体会。

值得一提的是，在这短短几个月的工作中，朱颖充分利用了微信群这个新兴媒体，让支部成员在线交流，逐步互相了解。有些同一单位的党员，原本并不知道对方也是党员，入群后，大家也自然而然地亲近不少，因为大家都有共同的信仰和追求。有些党员因工作原因，无法亲自聆听外服党委组织的经济形势报告会，有了微信群，出席的成员就将会议现场的第一手资料分享出来，以使所有成员都能了解目前的经济形势，洞察社会发展的趋势。在“三看”活动的报名过程中，之前参加过的党员也会主动分享他们的体会，吸引了那些从未参加过的党员积极报名参加。而参加的党员又会在群里发“三看”活动的照片，鼓励那些未能参加活动的党员积极报名参加下一批。正是微信群这一有效交流工具，让支部成员紧密联系，积极交流，形成良性互动，增强了支部的凝聚力！

回首 2015 年，朱颖觉得如何建设好第三联合党支部是一项任重而道远的工作。虽然在一些基础工作上取得了一定的成绩，但如何开展支部活动，加强支部的战斗力和战斗力等方面的问题，需要整个支部的群策群力。朱颖将在 2016 年虚心向结对支部请教学习，在党总支的帮助下建立支部委员会，进一步发挥微信群的优势，加强支部的凝聚力和战斗力，在党总支的指导下，在全体党员的支持配合下，完成外企党建各项工作。